



T.C.
BAŞBAKANLIK
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı

Sayı : 64888300-952.01.04.05/

....02.2013

Konu : Plana Esas Jeolojik-Jeoteknik Etüt ve
Mikrobölgeleme ile Jeolojik Etüt (Afet etüt) Raporları

2003.2013* 1919

.....VALİLİĞİNE
(İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü)

GENELGE NO: 2013/

- İlgi: a) (Mülga) Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın (Afet İşleri Genel Müdürlüğü) 19.08.2008 gün ve 10337 sayılı genelgesi.
b) (Mülga) Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın 11.11.2008 tarih ve 13171 sayılı Makam Oluru.
c) (Mülga) Afet İşleri Genel Müdürlüğü'nün 03.04.2009 tarih ve 3422 sayılı dağıtımli yazısı.
d) Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nın 19.01.2010 tarih ve 373 sayılı genelgesi.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki, 29.06.2011 tarih 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 7. maddesinin (1). fıkrasının (d) bendinde "*Risk yönetimi ve sakınım planlarının yapılmasına ve onaylanmasına ilişkin kuralları belirlemek ve izlemek, plana esas jeolojik ve jeoteknik etütleri yapmak, yaptırmak ve onaylamak*" denilmektedir. Buna göre, söz konusu KHK'nın yürürlüğe girdiği tarih itibari ile ilgi (d) genelgeye göre Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı /İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri tarafından yapılan inceleme, değerlendirme ve onaylama işlemleri Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'na yapılmaktadır.

Ancak, 7269 sayılı yasanın 2 ve 14. Maddelerine istinaden afete maruz bölge kararının alınması, kararın kaldırılması veya sınırlarının genişletilip daraltılması gibi iş ve işlemler, -Su baskınlarına karşı Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü'nün bağlı olduğu Bakanlığın görüşü alınmak kaydıyla- 5902 sayılı kanunun 24. Maddesine göre Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı ve ilgisine göre İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerinin yetki ve sorumluluğundadır.

İlgili açıklama çerçevesinde plana esas jeolojik-jeoteknik etüt raporlarının onay işlemlerinin, 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'na, afete maruz bölgeler ile ilgili iş ve işlemlerin 7269 sayılı kanuna istinaden Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı/ İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerince yapılması, uygulamalarda bir takım aksaklıkların yaşanmasına sebep olmuştur.

Söz konusu hükümler incelendiğinde; gerek 644 sayılı KHK'nın 7. Maddesinde, gerekse de ilgili diğer mevzuat hükümlerinde, 7269 sayılı Kanun'un 2 nci ve 14 üncü maddesinde yer alan afete maruz bölge kararı alınmasını/kaldırılmasını Bakanlar Kurulu'na teklif etme yetkisinin Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nda olduğuna ilişkin düzenlemeyi hükümsüz kılacak bir düzenlemeye yer verilmediği, 5902 sayılı Kanun'un 24 maddesine atfen uygulanan 7269 sayılı Kanun'un 2 nci maddesi gereği, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın onayladığı jeolojik ve jeoteknik etüt raporlarına istinaden afete maruz bölge kararı alınması veya kararın kaldırılması yönünde tesis edilen iş ve işlemlerin yürütülmesine

T.C.
BAŞBAKANLIK
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı

ilişkin herhangi bir yetkisinin bulunmadığı ve bu yetkinin münhasıran Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nda bulunduğu hukuken açık bir şekilde görülmektedir.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'na yürürlükteki mevzuat çerçevesinde afete maruz bölge kararı hakkında açıkça bir görev tanımlanmadığından, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nın 5902 Sayılı Kanun'un 24.maddesine atfen uygulanan 7269 Sayılı Kanun'un 2. ve 14.maddesinde belirtilen afete maruz bölge kavramının kendine özgü teknik işleri ve belirli bir prosedürü gerektirdiği, dolayısıyla 7269 sayılı Kanun'un bu kavramla ilgili hükümlerinin özel bir hüküm olduğu kuşkusuzdur.

Mezkûr hükümler ve 5902 Sayılı Kanun'un 17.maddesi birlikte değerlendirildiğinde, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nda bulunan mezkûr yetkinin nasıl kullanılacağına düzenlemesinin de Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nın takdirinde olduğu açıktır. Bu nedenle, ilgi (a) genelge (Ek-1), ilgi (b) Makam Oluru (Ek-2) ve ilgi (c) dağıtımli yazılarda (Ek-3) belirtilen esaslara göre hazırlanan, afet tehlike ve/veya riski nedeniyle, afete maruz bölge kararının alınması, kararın kaldırılması veya sınırlarının genişletilip daraltılmasını içeren Jeolojik-Jeoteknik ve Mikrobölgeleme Etüt Raporlarının inceleme, değerlendirme ve onay işlemleri, Valiliklerce (İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü) yapılacaktır.

Valiliğince (İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü) jeoloji mühendisi, jeofizik mühendisi ve önlem projesi içeren raporlarda inşaat mühendisinden teşekkül edecek, üye sayısı tek sayı olacak şekilde belirtilen meslek disiplinlerinden olmak üzere sayı artırılarak bir rapor inceleme komisyonu oluşturulacaktır.

Komisyonca uygun görüldükten sonra müellifleri tarafından çoğaltılarak imzalanan raporlar, komisyonca imzalandıktan sonra, İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğüne onaylanacaktır.

Komisyonca, İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü'nde gerekli teknik eleman bulunmaması halinde, Valiliğine bağlı diğer kurumlarda çalışan teknik elemanlar dâhil edilecektir.

Onaylı raporlardan, onay tarihinden itibaren, 15 gün içerisinde, kâğıt ve CD ortamında olmak üzere 3 takım Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığına (Rapor ve ekleri 300 dpi çözünürlüğünde PDF formatında, yerleşime uygunluk haritaları ise Coğrafi Bilgi Sistemi yazılımları tarafından açılabilir sayısal (vektör) olarak), 1 takım Çevre ve Şehircilik Bakanlığına (Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü), 1 takım Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğüne, 1 takım varsa Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı'na ve ilgili ilk kademe Belediyesine, 1 takım ilgili Belediyesine/İl Özel İdaresine, 1 takım rapor müellifine gönderilecektir.

Ülkemizde meydana gelen veya gelmesi muhtemel doğal afet olaylarının (Heyelan, kaya düşmesi, su baskını, çığ vb.) incelenmesi, bu inceleme sonucunda, Jeolojik Etüt Raporu Formatı (Ek-4) esaslarına uygun olarak Jeolojik Etüt Raporlarının (Afet Etüt) düzenlenmesi, onaylanması, "Afetlerin Genel Hayata Etkililiğine İlişkin Temel Kurallar Hakkında Yönetmelik" esaslarına göre afet olurlarının (Genel Hayata Etkililik/Etkisizlik ve İptal Olurları) alınması ve raporların dağıtılması gibi iş ve işlemler, Valiliklerce (İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü) yapılacaktır.

İlgi (a) genelge, ilgi (b) Makam Oluru, ilgi (c) dağıtımli yazı ve Jeolojik Etüt Raporu Formatı'na www.afad.gov.tr adresinden de ulaşılabilecektir.

Valiliğince (İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü) onaylanan jeolojik etüt raporları (Afet Etüt) ve eklerinden 1 takım (Afete maruz bölge işlemleri gerektiren raporlardan ise 3 takım rapor) kâğıt ve CD ortamında (Rapor ve eklerinin imzalı ve onaylı sureti 300 dpi çözünürlükte pdf formatında renkli taranarak), onay tarihinden itibaren 15 gün içerisinde Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'na gönderilecektir.

Gerek Plana Esas Jeolojik-Jeoteknik Etüt ve Mikrobölgeleme Etüt Raporlarında gerekse Jeolojik Etüt Raporlarında (Afet Etüt), afet tehlike ve/veya riski nedeniyle sınırları

T.C.
BAŞBAKANLIK
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı

belirtilen alanlar için, afete maruz bölge kararının alınması, kararın kaldırılması veya sınırlarının genişletilip daraltılması gibi iş ve işlemler, Valiliğinin (İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü) sorumluluğunda olmak kaydıyla, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nca yürütülecektir.

Bu kapsamda ilgi (d) genelge yürürlükten kaldırılmış olup, afet tehlike ve/veya riski nedeniyle, afete maruz bölge kararının alınması, kararın kaldırılması veya sınırlarının genişletilip daraltılmasını içeren plana esas Jeolojik, Jeolojik-Jeoteknik Etüt ve Mikrobölgeleme Etüt raporları ile Jeolojik Etüt (Afet Etüt) Raporlarına ilişkin inceleme, değerlendirme ve onay işlemlerinin bu genelge çerçevesinde yürütülmesi, bu genelgenin ilgili tüm kurum ve kuruluşlara duyurulması hususunda bilgi alınmasını ve gereğinin buna göre ifasını arz/rica ederim.



Beşir ATALAY
Başbakan Yardımcısı

EKLER:

- Ek-1: İlgi (a) Genelge (42 sayfa)
Ek-2: İlgi (b) Makam Oluru (3 sayfa)
Ek-3: İlgi (c) Açıklamalar (9 sayfa)
Ek-4: Jeolojik Etüt Raporu Formatı (17 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği :
-81 İl Valiliğine
(İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü)

Bilgi :
-Başbakanlığa
(Toplu Konut İdaresi Başkanlığı)
-Genel Kurmay Başkanlığına
(Harekât Başkanlığı)
-Bütün Bakanlıklara
-Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliğine
(TMMOB)