



TÜRKİYE CUMHURİYETİ  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

AFAD

# STRATEJİK PLAN 2019-2023







**AFAD**



T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
**AFET VE ACİL DURUM  
YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI**

Stratejik Plan | 2019-2023

Güncellenmiş Versiyon  
(2021)

[www.afad.gov.tr](http://www.afad.gov.tr)

Ankara, 2019







*“Felaket başa gelmeden evvel önleyici ve koruyucu tedbirleri düşünmek lazımdır.  
Geldikten sonra dövünmenin yararı yoktur.”*

*Atatürk*







# İçindekiler

<b>Kısaltmalar</b> .....	9
<b>Bakan Sunuşu</b> .....	10
<b>Başkan Sunuşu</b> .....	12
<b>Yönetici Özeti</b> .....	14
<b>I. BİR BAKIŞTA STRATEJİK PLAN</b> .....	16
Misyon - Vizyon - İlkeler - Değerler.....	18
Stratejik Alanlar ve Amaçlar.....	19
<b>II. DURUM ANALİZİ</b> .....	20
<b>2. DURUM ANALİZİ</b> .....	22
<b>2.1. AFAD Tarihçesi</b> .....	22
<b>2.2. Yasal Yükümlülükler, İlgili Mevzuat ve Üst Belgelerle Uyum</b> .....	24
2.2.1. Yasal Yükümlülükler.....	24
2.2.2. Faaliyet Alanları.....	24
2.2.3. Üst Belge ve Politikalarla Uyum.....	25
2.2.4. İlgili Mevzuat.....	26
<b>2.3. Kurum İçi Analiz</b> .....	30
2.3.1. Organizasyon Yapısı.....	30
2.3.1.1. Afet ve Acil Durum Danışma Kurulu.....	32
2.3.1.2. İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri.....	33
2.3.1.3. Afet ve Acil Durum Arama Kurtarma Birlik Müdürlüğü Teşkilatı Hizmet Birimleri.....	33
2.3.2. İnsan Kaynakları.....	33
2.3.2.1. Personelin Hizmet Sınıfına Göre Dağılımı.....	33
2.3.2.2. Personelin Yaş Aralığına Göre Dağılımı.....	34
2.3.2.3. Personelin Cinsiyete Göre Dağılımı.....	35
2.3.2.4. Personelin Öğrenim Durumlarına Göre Dağılımı.....	36
2.3.2.5. Personelin Hizmet Yılına Göre Dağılımı.....	36
2.3.3. Teknolojik Altyapı.....	37
2.3.3.1. Türkiye Afet Yönetim ve Karar Destek Sistemi (AYDES).....	37
2.3.3.2. AFAD Bilgi Sistemi (AFBİS).....	38
2.3.3.3. Afet Geçici Kent Yönetim Sistemi (AFKEN).....	38
2.3.3.4. AFAD Kartlı Yardım Dağıtım Sistemi (AFADKart).....	38
2.3.3.5. Türkiye Afet Bilgi Bankası (TABB).....	38
2.3.3.6. Görüntü İşleme ve Kitle Kaynak Yönetim Sistemi (AYDES UZAL-Görüntü İşleme).....	38
2.3.3.7. Türkiye Afete Duyarlı Yerleşime Uygunluk Sistemi.....	39
2.3.3.8. Lojistik Depo Yönetim Sistemi.....	39
2.3.3.9. AFAD Deprem Ön Hasar ve Kayıp Tahmin Sistemi (AFAD RED).....	39
2.3.3.10. Türkiye Deprem Veri Merkezi Sistemi.....	39



2.3.3.11. Uzaktan Eğitim Sistemi .....	40
2.3.3.12. Gelişmiş İçerik Yönetim Sistemi (GİYSİS).....	40
2.3.3.13. Kullanılan Diğer Bilgi Sistemleri ve Yazılımlar .....	40
2.3.3.14. Afete Hazır Türkiye Eğitim Sistemi (AHATES) .....	40
2.3.3.15. KBRN Acil Durum Kılavuzu ve Tehlikeli Maddeler Acil Müdahale Kılavuzu (ERG ve İMER).....	40
2.3.4. Mali Durum.....	41
2.3.4.1. Mali Kaynaklar.....	41
<b>2.4. Paydaş Analizi .....</b>	<b>42</b>
2.4.1. İç Paydaş Analizi .....	42
2.4.2. Dış Paydaş Analizi .....	42
<b>2.5. Dış Çevre Analizi .....</b>	<b>44</b>
2.5.1. Dünyada Afetler .....	44
2.5.2. Dünyada Afet Yönetimi.....	46
2.5.2.1. Amerika Birleşik Devletleri .....	46
2.5.2.2. Kanada.....	46
2.5.2.3. Japonya .....	47
2.5.2.4. Fransa .....	47
2.5.2.5. Almanya .....	48
2.5.2.6. Yunanistan .....	48
2.5.2.7. Birleşik Krallık.....	48
2.5.2.8 Rusya Federasyonu .....	48
<b>2.6. GZFT (SWOT) Analizi .....</b>	<b>49</b>
<b>2.7. BKUBT Analizi .....</b>	<b>52</b>
<b>III. ULUSLARARASI İLİŞKİLER VE İNSANI YARDIMLAR .....</b>	<b>56</b>
<b>3. Uluslararası İlişkiler ve İnsani Yardımlar .....</b>	<b>58</b>
3.1. Üye Olunan Uluslararası Kuruluşlar .....	58
3.2. İş Birliği Yapılan Uluslararası Kuruluşlar.....	59
3.3. Ülkeler ile Afet ve Acil Durum ve İnsani Yardım Alanlarındaki Anlaşmalar, Mutabakat Zaptları, İş Birliği Protokolleri ve İyi Niyet Mektupları .....	59
3.4. Deprem Veri Paylaşımı Protokolleri.....	60
3.5. Uluslararası İnsani Yardımlar.....	60

<b>IV. 2013-2017 STRATEJİK PLAN DEĞERLENDİRMESİ</b> .....	62
<b>4. 2013-2017 Stratejik Plan Değerlendirmesi</b> .....	64
<b>V. STRATEJİK PLAN HAZIRLAMA SÜRECİ VE YÖNTEMİ</b> .....	68
<b>5. Stratejik Plan Hazırlama Süreci ve Yöntemi</b> .....	70
<b>VI. STRATEJİK BAKIŞ</b> .....	72
<b>6. Stratejik Bakış</b> .....	74
<b>6.1. Misyon ve Vizyon</b> .....	74
<b>6.2. İlkeler ve Değerler</b> .....	74
<b>6.3. Stratejik Alanlar</b> .....	77
6.3.1. Koordinasyon ve İletişim.....	77
6.3.2. Risk Azaltma.....	77
6.3.3. Afet Esnası ve Sonrası.....	77
6.3.4. Toplumsal Farkındalık.....	77
6.3.5. Uluslararası Etkililik.....	77
6.3.6. Kurumsal Kapasite.....	77
<b>6.4. Stratejik Amaçlar</b> .....	79
6.4.1. AMAÇ 1: Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak.....	81
6.4.2. AMAÇ 2: Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlerle yerleşmesini sağlamak.....	86
6.4.3. AMAÇ 3: Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek.....	92
6.4.4. AMAÇ 4: Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak.....	99
6.4.5. AMAÇ 5: Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak.....	104
6.4.6. AMAÇ 6: Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak.....	110
<b>6.5. Sorumlu Birim Matrisi</b> .....	117
<b>6.6. Stratejik Planlama Ekibi</b> .....	120
<b>VII. İZLEME VE DEĞERLENDİRME</b> .....	122
<b>7. İzleme ve Değerlendirme</b> .....	124
<b>2019-2023 STRATEJİK PLANI 2022-2023 DÖNEMİ GÜNCELLEMESİ</b> .....	126

# Kısaltmalar

<b>AFAD</b>	: Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
<b>AFAD RED</b>	: AFAD Deprem Ön Hasar ve Kayıp Tahmin Sistemi
<b>AFADEM</b>	: AFAD Eğitim Merkezi Müdürlüğü
<b>AFBİS</b>	: AFAD Bilgi Sistemi
<b>AFKEN</b>	: Afet Geçici Kent Yönetim Sistemi
<b>AYDES</b>	: Afet Yönetim ve Karar Destek Sistemi
<b>BGYS</b>	: Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi
<b>BHİM</b>	: Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği
<b>BKUBT</b>	: Beklentilerde, Kurumlarda, Uygulamalarda, Bilim ve Teknolojide Yaşanan Gelişmeler
<b>BSHD</b>	: Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı
<b>CBS</b>	: Coğrafi Bilgi Sistemi
<b>DD</b>	: Deprem Dairesi Başkanlığı
<b>DHD</b>	: Denetim Hizmetleri Dairesi
<b>DIÜİYD</b>	: Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Dairesi Başkanlığı
<b>ED</b>	: Eğitim Dairesi Başkanlığı
<b>GBİD</b>	: Gönüllü ve Bağışçı İlişkileri Dairesi Başkanlığı
<b>GZFT</b>	: Güçlü Yönler - Zayıf Yönler - Fırsatlar - Tehditler
<b>HM</b>	: Hukuk Müşavirliği
<b>İD</b>	: İyileştirme Dairesi Başkanlığı
<b>İK</b>	: İnsan Kaynakları
<b>KBRN</b>	: Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer
<b>MD</b>	: Müdahale Dairesi Başkanlığı
<b>MERNİS</b>	: Merkezi Nüfus İdare Sistemi
<b>PDHD</b>	: Personel ve Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı
<b>PG</b>	: Performans Göstergesi
<b>PRAD</b>	: Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı
<b>SGD</b>	: Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı
<b>SSD</b>	: Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı
<b>TAMP</b>	: Türkiye Afet Müdahale Planı
<b>TABB</b>	: Türkiye Afet Bilgi Bankası
<b>TDVMS</b>	: Türkiye Deprem Veri Merkezi Sistemi
<b>UA</b>	: Uzaktan Algılama

# Bakan Sunuđu





---

Ülkemiz her konuda büyük fırsatlara ama aynı zamanda risklere de sahip bir coğrafyada bulunmaktadır. Doğal afetler noktasında da risklerimiz, ne yazık ki azımsanmayacak ölçüdedir. Bu risklerin üstüne bir de doğayla ilgisi olmayan ve tamamen insandan kaynaklanan kazalar eklenince hayat kurtarma noktasında farklı bir uzmanlık alanına ihtiyaç duyulduğu açıktır.

Günümüzde modern afet yönetimi anlayışı, sadece olayın yaşandığı süreci değil, öncesi ve sonrasını da kapsamaktadır. Risk analizleri, kurtarma, olay sonrası iyileştirme ve normalleşme faaliyetleri modern afet yönetiminin bileşenleri haline gelmiştir.

Hem kurtardığı hayatlarla, hem de hayata geçirdiği doğru strateji ve politikalarla AFAD, kurulduğu 2009 yılından bu yana, bu yeni anlayışın oluşmasında, gelişmesinde ve geleceğe taşınmasında baş aktör konumundadır.

Geçtiğimiz on yıl içerisinde çok başarılı çalışmalara imza atan ve dünya ölçeğinde bir saygınlığa sahip bulunan AFAD'ın hazırlamış olduğu 2019-2023 Stratejik Plan, yakalanmış olan modern çizginin ve başarının önümüzdeki yıllara taşınması için son derece önemlidir.

Saha sonuçlarına, Türkiye'nin afet risklerinin azaltılmasında doğru- dan etki edeceğini düşündüğüm AFAD 2019-2023 Stratejik Plan'a emeği geçen bütün arkadaşlarımı tebrik ediyor, doğal afetler sebebiyle hayatını kaybetmiş tüm vatandaşlarımıza Cenab-ı Hak'tan rahmet, yaralılarımıza şifalar diliyorum.

**Süleyman SOYLU**  
**Bakan**

# Başkan Sunuşu

---



---

Afetlerin etki ve zararlarını azaltmak için tedbir alan, hazırlık yapan ve riskleri öngörebilen yol haritalarına ihtiyaç bulunmaktadır.

Afet yönetiminin koordinatör kuruluşu olan AFAD, ilk yol haritası olan “2013-2017 Stratejik Planı”nı başarılı bir şekilde hayata geçirmiştir.

Dünya genelindeki gelişmeler ve Türkiye'nin yaşadığı tecrübelerden çıkarılan derslerle, “2019-2023 Stratejik Planı”nı uygulamaya hazır hale getirdik. AFAD’ın ‘2019-2023 Stratejik Planı’ dünyada değişen şartlara, afet ve acil durumlara yaklaşımı bakımından yenilikçi bir bakış açısı sunmaktadır.

Çağımız, afetlere karşı dirençli, risklerin azaltılmasına odaklı bir sistemin işleyebilmesi için sivil toplum, devlet, iş dünyası faktörlerinin iş birliği yapmasını zorunlu kılmaktadır.

Kurumlarımızın oluşturduğu stratejilerin ve planların katılımcı ve çok aktörlü bir yaklaşımla hazırlanması, bunların geçerliliğini ve uygulanabilirliğini artırması açısından önemlidir.

Katılımcı bir anlayışla hazırlanan, ulusal ve uluslararası konjonktürü dikkate alarak güçlü bir zemine oturtulan AFAD’ın yeni stratejik planında; “Koordinasyon ve İletişim, Risk Azaltma, Afet Esnası ve Sonrası, Toplumsal Farkındalık, Uluslararası Etkililik, Kurumsal Kapasite” olarak 6 tema ve bu temalara hizmet eden amaçlar yer almaktadır. Bu amaçları gerçekleştirmek için yeni hedef, plan ve projeler belirlenerek uygulamaya hazır hale getirilmiştir.

Stratejik planımızın, vatandaşlarımızı afetlere hazır ve güvenli bir ülkede yaşatmak için önemli bir bakış açısı sunduğuna inanıyor, 2019-2023 AFAD Stratejik Planı hazırlanırken emeği geçenlere ve tüm çalışma arkadaşlarımıza teşekkür ediyorum.

“Afetlere dirençli bir toplum” vizyonu ile hedeflerimize emin adımlarla yürümeye devam edeceğiz.

**Dr. Mehmet GÜLLÜOĞLU**  
**Başkan**

# Yönetici Özeti

2017 yılı içerisinde, Acil Durum Olayları Veri Tabanı (EM-DAT) verilerine göre, 122 ülkede 318 adet tabiat kaynaklı afet meydana gelmiş, bu afetlerde 9.503 insan hayatını kaybetmiş, 96 milyon insan ise afetlerden etkilenmiştir. Ayrıca, 2017 yılında gerçekleşen afetler, 314 milyar dolar ekonomik zarara yol açmıştır. 2017 yılında doğal afet sayısı önceki yıllara göre azalmasına rağmen ekonomik zararlar artma eğilimindedir.

2018 yılı, Ülke İçi Yerinden Edilme İzleme Merkezi'nin (IDMC) raporuna göre dünya genelinde 11,8 milyon insan çatışma ve şiddet olayları nedeniyle, 18,8 milyon insan ise afetler nedeniyle toplamda 30,6 milyon insan 2017 yılında ilk defa yaşadığı bölgeyi terk etmiştir.

Jeolojik, meteorolojik ve topoğrafik yapısı nedeniyle Türkiye, sıklıkla doğa kaynaklı afetlere maruz kalan bir coğrafyada konumlanmıştır. Bu coğrafya, Türkiye'yi başta depremler olmak üzere, heyelan, su baskını, kaya düşmesi ve çığ gibi çeşitli afetlerle yüz yüze bırakmaktadır. Türkiye depremler bakımından dünyanın "yüksek riskli" olarak nitelenebilecek bir coğrafyasında bulunmaktadır. Türkiye'de ortalama olarak beş yılda bir geniş çapta can ve mal kaybına yol açan bir deprem yaşanmaktadır.

AFAD, 2019-2023 yıllarını kapsayan yeni dönemde uluslararası alandaki gelişmelerin yakından takip edildiği, insani yardım ve afet sektöründe faaliyet gösteren ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlar ile iş birliği içinde, merkez ve taşra teşkilatının ihtiyaçlarını gözeterek yeni bir yol haritası belirlemiştir.

2015-2030 dönemi için, afet kayıplarının azaltılmasını, yeni risklerin önlenmesini, mevcut risklerin azaltılmasını ve afetlere karşı dirençliliğin artırılmasını amaçlayan, Hyogo Çerçevesi Eylem Planı'nın devam anlaşması niteliğindeki Sendai Bildirgesi, yeni dönemin belirleyici anlaşması olarak ön plana çıkmaktadır. 2030 yılına kadar afet sektöründeki temel yapı taşlarını ortaya koyan Sendai Afet Risk Azaltma Çerçevesi; ulusal kalkınma plan ve programları için referans alınan temel kaynak olduğu gibi AFAD Stratejik Planı için de temel oluşturmaktadır.

Başkanlığımız, 15 Temmuz 2018 tarihinde yayınlanan 4 Numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile İçişleri Bakanlığına bağlı kuruluş olarak tanımlanmıştır. Kararname'de, Başkanlığın amacı ve kapsamı, "afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için



gerekli önlemlerin alınması ve olayların meydana gelmesinden önce hazırlık ve risk azaltma, olay sırasında yapılacak müdahale ve olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını yürüten kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonun sağlanması, yurt içinde ve yurt dışında insani yardım operasyonlarının yapılması ve koordine edilmesi ile bu konularda politika önerilerinin geliştirilmesi ve uygulanması” olarak belirlenmiştir.

AFAD 2019-2023 Stratejik Planı oluşturulurken iç paydaş analizi, dış paydaş analizi, dış çevre analizi, GZFT ve BKUBT analizleri yapılmıştır. Bu kapsamda, güçlü bir zemine oturtulan stratejik planın misyonu “Afet ve acil durumlara ilişkin süreçlerin etkin yönetimi için gerekli çalışmaları yürütmek, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak ve bu alanda politikalar üretmek” olarak belirlenmiştir.

Ulaşılmaya hedeflenen amaçlar;

- Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak,
- Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlere yerleşmesini sağlamak,

- Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek,
- Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak,
- Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak,
- Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak, olarak belirlenmiştir.

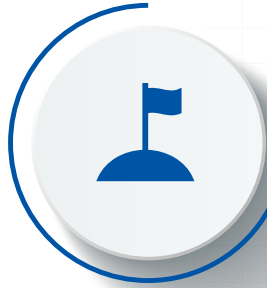
Ülkemizin afet ve acil durum yönetimi vizyonu ve misyonuna uygun olarak belirlenen bu amaçlara ulaşmada 30 hedef belirlenmiştir. Her biri ülkemizin sürdürülebilir kalkınma hedeflerinin de alt bileşeni olan bu amaç ve hedeflere ulaşabilmek, ülkemizin 2023 vizyonunda en önemli ödevimizdir.

**AFAD** T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı  
**STRATEJİK PLAN 2019-2023**

# I. BİR BAKIŞTA STRATEJİK PLAN



## Misyon - Vizyon - İlkeler - Değerler



### MİSYON

"Afet ve acil durumlara ilişkin süreçlerin etkin yönetimi için gerekli çalışmaları yürütmek, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak ve bu alanda politikalar üretmek"



### VİZYON

"Afetlere dirençli bir toplum oluşturmak"



### DEĞERLER

Özverili  
İnsan Odaklı  
Güvenilir  
Duyarlı  
Özgüvenli



### İLKELER

Açıklık ve Şeffaflık  
Katılımcılık ve Paylaşımçılık  
Hesap Verebilirlik  
Etkililik ve Etkinlik  
Tutarlılık ve Bütüncülük



# Stratejik Alanlar ve Amaçlar



**AFAD**  T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı  
**STRATEJİK PLAN 2019-2023**

## II. DURUM ANALİZİ



## 2. DURUM ANALİZİ

### 2.1. AFAD Tarihçesi

Tarihimizde afet yönetimine ilişkin ilk düzenleme, 14 Eylül 1509 tarihinde meydana gelen, 13.000'in üzerinde insanın yaşamını yitirdiği, 109 cami ve 1.047 yapının yıkıldığı İstanbul Depremi sonrasında, dönemin Osmanlı Padişahı II. Bayezid tarafından çıkarılan bir fermandır. Bu ferman ile yıkılan evlerin yeniden yapılması amacıyla



hane başına 20 altın verilmiştir. Ayrıca bu fermanla, deniz kenarındaki dolgu zeminlerin üzerine ev yapmanın yasaklanması ve ahşap-karkas ev yapımı teşvik edilmesi zarar azaltma kapsamında değerlendirilebilir.

Önemli diğer bir belge de şehirleşmenin artmasına müteakip, şehirleşme ve yapılaşmanın kurallara bağlanması ihtiyacından doğan ve 1848 yılında yayımlanmış olan Enbiye Nizamnamesi'dir. Nizamname ile İstanbul içerisindeki yapılar için bazı esaslar getirilmiş, 1877 yılında ise Nizamname tüm İmparatorlukta uygulanmaya başlanmıştır.

Cumhuriyet Dönemine gelindiğinde, 03/04/1930 tarihli ve 1580 sayılı Belediye Kanunu ile belediyelere, yerleşme ve yapılaşmalarla ilgili denetim görevi ve ihtiyaç sahipleri için konut inşa ettirme görevi verilmiştir. 10/06/1933 tarihli ve 2290 sayılı Belediye Yapı ve Yolları Kanunu ile de şehirlerin imar planlarının hazırlanması, ruhsat alınması, fenni mesuliyet, yapı denetimi, yapı ve yollar gibi konular çağın şehircilik anlayışına uygun olarak düzenlenmiştir.

Sivil savunma kavramı, Birinci Dünya Savaşı ile beraber savaşların, cephe gerisine ulaşmaya başlaması ve sivillerin kitleler halinde ölümüne yol açması üzerine, savaşın siviller üzerindeki zararlarının hafifletilmesi amacıyla halkın türlü tehlikelerden korunmasını sağlamaya yönelik pasif korunma önlemlerinin geliştirilmesi düşüncesinden ortaya çıkmıştır. Ülkemizde, sivil savunma hizmetleri ilk olarak 1928 yılında yürürlüğe konulan Cephe Gerisinin Havaya Karşı Müdafaa ve Muhafazası Talimnamesi ile düzenlenmiştir. 1938 yılında da 3502 sayılı Pasif Korunma Kanunu yürürlüğe konulmuş, illerde seferberlik müdürlükleri kurularak sivil savunma hizmetleri yürütülmüştür.

26 Aralık 1939 tarihinde ülkemizde yaşanmış en büyük felaketlerden biri olan Erzincan Depremi meydana gelmiştir. 30.000'in üzerinde insanın hayatını kaybettiği ve 100.000'in üzerinde yapının ağır hasarlı veya yıkılmış olduğu bu deprem sonrasında 17 Ocak 1940 tarihinde 3773 sayılı Erzincan'da ve Erzincan Depreminden Müteessir Olan Mıntikalarda Zarar Görenlere Yapılacak Yardımlar Hakkında Kanun çıkarılmıştır. Kanun ile deprem sonrası yardımlara ilişkin esaslar belirlenmiş, ilk defa vergi terkinleri, memurlara tazminatlar, yapı malzemesi yardımı gibi hususlar düzenlenmiştir.



1939 Erzincan Depremi ve aynı dönemde yaşanan Niksar-Erbaa, Adapazarı-Hendek, Tosya-Ladik ve Bolu-Gerede depremlerinde toplamda 43.000'in üzerinde insanın yaşamını yitirmesi, 75.000 civarında kişinin yaralanması, yaklaşık 200.000 binanın ağır hasarlı veya yıkılmış olması üzerine 18 Temmuz 1944 tarihinde 4623 sayılı Yer Sarsıntılarından Evvel ve Sonra Alınacak Tedbirler Hakkında Kanun yayımlanmıştır.

Dünyada bu dönemde sadece Japonya, ABD ve İtalya'da afet zararlarının azaltılmasına yönelik kanunlar yürürlükteyken Ülkemizde de gerçek anlamda afet zararlarının azaltılmasına yönelik çalışmalar 4623 sayılı Kanun ile başlamıştır. Kanun gereğince, 1945 yılında, ülkemizin ilkleri olan Türkiye'nin Deprem Bölgeleri Haritası, Türkiye Yer Sarsıntı Bölgeleri Yapı Yönetmeliği ve Afet Bölgelerinde Yapılacak Yapılar Hakkında Yönetmelik yayımlanmıştır.

1940'ların başında, ülkemizin birçok bölgesinde yoğun su baskınları yaşanmıştır. Bunun üzerine 14 Ocak 1943 tarihinde 4373 sayılı Taşkın Sulara ve Su Baskınlarına Karşı Korunma Kanunu çıkarılmış, ilk kez su baskınlarına karşı, afet olmadan önce alınacak tedbirler belirlenmiş ve afet sırasında yapılacak çalışmalara yeni esaslar getirilmiştir. Sonraki dönemde;

Yerleşim yerlerinin belirlenmesi sırasında afet tehlikelerinin ortaya çıkarılması ve fenni mesuliyet sistemi ile yapı denetimi konularını ortaya koyan 1956 tarihli İmar Kanunu, ana görevlerinden birisi afet öncesi ve sonrasında gerekli tedbirleri almak olan İmar ve İskân Bakanlığı'nın kurulmasına ilişkin 1958 tarihli Kanun ve Afet İşleri Genel Müdürlüğü'nün temellerinin atıldığı 15 Mayıs 1959 tarihli ve 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirler ile Yapılacak Yardımlara Dair Kanunun çıkarılması ile Ülkemizde afet yönetimine ilişkin çalışmalar daha etkin ve verimli bir şekilde yürütülmeye başlamıştır.

Ayrıca yine 1959 yılında yürürlüğe giren 7126 sayılı Sivil Savunma Kanunu ile afetler sırasında gereken kurtarma ve ilkyardım faaliyetleri düzenlenerek bu konudaki önemli bir boşluk giderilmiş ve İçişleri Bakanlığına bağlı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü'nün temelleri atılmıştır.



Afet yönetimi alanına ilişkin bir diğer önemli düzenleme de, 1988 yılında çıkarılan Afetlere İlişkin Acil Yardım Teşkilatı ve Planlama Esaslarına Dair Yönetmeliktir. Bu Yönetmelik ile devletin tüm güç ve kaynaklarını afetten önce planlayarak, afetin meydana gelmesi halinde devlet güçlerinin olay bölgesine en hızlı şekilde ulaşması ve afetzede vatandaşlara en etkin acil yardımın sağlanması için yardım teşkilatlarının kuruluş ve görevleri düzenlenmiştir.

7269 sayılı Kanun zamanın gereklerine göre değişikliğe uğramıştır ancak 1992 yılında Erzincan'da yaşanan deprem, sadece fiziksel kayıpların değil, işsizlik, göç, üretim kaybı vb. sosyoekonomik kayıpların da ortaya çıkabileceğini ortaya koymuştur. Bunun üzerine aynı yıl 3838 sayılı Erzincan, Gümüşhane ve Tunceli İllerinde Vuku Bulan Deprem Afeti ile Şırnak ve Çukurca'da Meydana Gelen Hasar ve Tahribata İlişkin Hizmetlerin Yürütülmesi Hakkında Kanun çıkarılmıştır. Bu Kanun'un başarılı uygulamaları üzerine ve yurdun tamamını kapsayan benzer bir kanuna ihtiyaç duyulmasından hareketle 4123 sayılı Tabii Afet Nedeniyle Meydana Gelen Hasar ve Tahribata İlişkin Hizmetlerin Yürütülmesine Dair Kanun çıkarılmıştır.

1999 yılında Marmara Bölgesi'nde meydana gelen depremler ülkemizin yaşadığı en önemli afetlerdir. Yoğun nüfusun ve ağır sanayinin bulunduğu çok geniş bir alanı etkileyen bu depremler, afet yönetim sistemimizin gözden geçirilmesi ihtiyacını doğurmuştur. Koordinasyondaki eksikliklerin giderilmesi için 2000 yılında Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü kurulmuş, yapı denetim sistemimiz tamamen değişmiş, sigortalılık zorunlu hale getirilmiştir. Ancak afet yönetiminde görev alan üç temel kurum olan Türkiye Acil Durum Yönetimi, Afet İşleri ve Sivil Savunma Genel

Müdürlüklerinin üç farklı bakanlık altında faaliyet gösteriyor olması bu alandaki problemleri devam ettirmiştir.

Afetlerden çıkardığı dersler doğrultusunda ülkemiz, afetlerin yerinden yönetilmesinin daha etkili olduğu gerçeğinden hareketle yerelin güçlendirildiği ve merkezin koordinasyondan sorumlu olduğu bir sistem oluşturmak üzere çalışmalara başlamıştır.

Bu çalışmalar neticesinde, afet yönetimi sisteminde görev alan kurumlar arasındaki koordinasyon sıkıntısının giderilmesi amacıyla 2009 yılında çıkarılan 5902 sayılı Kanun'la, afet yönetiminde görevli söz konusu üç genel müdürlük lağvedilerek, merkezde Başbakanlığa bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı, illerde ise doğrudan Valiye bağlı İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri kurulmuştur. Bu Kanun ile önceliği kriz yönetimi olan anlayış yerine, önceliği risk yönetimi olan anlayışa geçilmiştir.

Başkanlığımız 15 Temmuz 2018 Tarihinde yayınlanan 4 No.lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile İçişleri Bakanlığına bağlı kuruluş olarak tanımlanmıştır.

## 2.2. Yasal Yükümlülükler, İlgili Mevzuat ve Üst Belgelerle Uyum

### 2.2.1. Yasal Yükümlülükler

Kurumun görev, yetki ve sorumlulukları ile alt kurulların sorumlulukları, 15/07/2018 tarihinde yayımlanan 4 No.lu Bakanlıklarla Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar İle Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatları Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 30 ila 56'ncı maddeleri arasında belirlenmiştir. Bu bağlamda söz konusu hususlar Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 30, 31 ve 32'nci maddeleri yeniden düzenlenmiştir.

### 2.2.2. Faaliyet Alanları

AFAD tüm dünyada kabul gören ve gelişmeye açık yeni bir afet yönetim modeli ile önceliğini "Acil Durum Yönetimi"nden "Risk Yönetimi"ne vererek hizmet sunmaya devam etmektedir. Bu bağlamda günümüzde "Bütünleşik Afet Yönetimi Sistemi" olarak adlandırılan bu model çerçevesinde; afet ve acil durumların sebep olduğu zararların önlenmesi için tehlike ve risklerin önceden tespiti, afet olmadan önce meydana gelebilecek zararları önleyecek veya en aza indirecek önlemlerin alınması, etkin müdahale ve koordinasyonun sağlanması ve afet sonrasında iyileştirme çalışmalarının bir bütünlük içerisinde yürütülmesi çalışmaları gerçekleştirilmektedir.

### 2.2.3. Üst Belge ve Politikalarla Uyum

30 Nisan 2015 tarihli ve 29342 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlara Dair Tebliğ'in 2. maddesinde Stratejik Planların Onuncu Kalkınma Planlarıyla uyumunun gereği ortaya konmaktadır. Diğer yandan Kalkınma Planının 12. paragrafında "Onuncu Kalkınma Planının etkin uygulanması amacıyla orta vadeli programlar, yıllık programlar, kurumsal stratejik planlar, bölgesel gelişme ve sektör stratejileri, Kalkınma Planı esas alınarak hazırlanacaktır. Kamu kuruluşları politikalarını, yatırımlarını, kurumsal ve hukuki düzenlemelerini bu çerçevede tespit edeceklerdir" ifadesi yer almaktadır. Tebliğ'in ekinde yayınlanan Onuncu Kalkınma Planı Kurumsal Sorumluluklar Tablosu'na göre AFAD'a Kalkınma Planı ve Öncelikli Dönüşüm Programlarına dayanarak verilen sorumlukların yanı sıra mevzuat ile ilişkilendirme çalışması aşağıda belirtilen üst ölçekli politika belgeleri ile gerçekleştirilmiştir:

- Yeni Ekonomik Program 2019 -2021 (Orta Vadeli Program)
- 2019 Yılı Cumhurbaşkanlığı Yıllık Programı
- Hükümet Programı
- Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planı (UDSEP-2023)
- Türkiye Afet Müdahale Planı (TAMP)
- Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi 2014-2020
- Türkiye İklim Değişikliği Stratejisi 2010-2023
- Afet Risklerinin Azaltılması için Sendai Bildirgesi
- Bütünleşik Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı 2010-2023
- Ulusal Akıllı Kentler Stratejisi ve Eylem Planı 2019-2022
- Ulusal Kuraklık Yönetimi Strateji Belgesi ve Eylem Planı 2017-2023



## 2.2.4. İlgili Mevzuat

Türü	Sıra	
Kanun	1	6306 Sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun (31.05.2012-28309)
	2	6305 Sayılı Afet Sigortaları Kanunu (18.05.2012-28296)
	3	5902 Sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı İle İlgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun (17.06.2009-27261)
	4	4123 Sayılı Tabii Afet Nedeniyle Meydana Gelen Hasar ve Tahribata İlişkin Hizmetlerin Yürütülmesine Dair Kanun (25.07.1995-22354)
	5	2935 Sayılı Olağanüstü Hal Kanunu (27.10.1983-18204)
	6	697 Sayılı Ulaştırma ve Haberleşme Hizmetlerinin Olağanüstü Hallerde ve Savaşta Ne Suretle Yürütüleceğine Dair Kanun (26.07.1965-12058)
	7	7269 Sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısı ile Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun (25.05.1959-10213)
	8	7126 Sayılı Sivil Savunma Kanunu (13.06.1958-9931)
	9	5593 Sayılı Hava Taarruzlarına Karşı Korunma Kanununa Ek Kanun (18.03.1950-7460)
	10	3780 Sayılı Milli Korunma Kanunu (26.01.1940-4417)
	11	3634 Sayılı Milli Müdafaa Mükellefiyeti Kanunu (16.06.1939-4234)
	12	5188 Sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun
Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri	1	Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliğinin Teşkilat Ve Görevleri Hakkında Cumhurbaşkanlığının 6 No.lu Kararnamesi Resmi Gazete Tarih:15/7/2018 Sayı:30479
	2	Bakanlıklarla Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar ile Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatları Hakkında 4 No.lu Kararname
Bakanlar Kurulu Kararı	1	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Tarafından, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 3'üncü Maddesinin (B) Bendi Kapsamında Yapılacak İhalelere İlişkin Esaslar (04.10.2011-28074)
	2	Türkiye Afet Risklerinin Azaltılması Platformunun Kuruluş, Görev ve Çalışma Esasları (12.02.2011-27844)
	3	Gizlilik Dereceli Evrak ve Gerecin Güvenliği Hakkında Esaslar
	4	Bakanlar Kurulu Kararı: Tarih: 25 Ekim 1993 Karar Sayısı: 93/4965"
Yönetmelikler	1	Afet ve Acil Durum Müdahale Hizmetleri Yönetmeliği
	2	Geçici Koruma Yönetmeliği
	3	Türk Arama ve Kurtarma Yönetmeliği
	4	Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezleri Yönetmeliği
	5	Afet Bölgelerinde Yapılacak Yapılar Hakkında Yönetmelik
	6	Afet ve Acil Durum Harcamaları Yönetmeliği
	7	Afet Sebebiyle Hak Sahibi Olanların Tespiti Hakkındaki Yönetmelik
	8	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Araştırma, Etüt ve Proje Yaptırma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik
	9	Afet Sebebiyle Yapılan ve Yapılacak Olan Binaların Borçlandırma Bedellerinden Yapılacak İndirimler Hakkında Yönetmelik
	10	Büyükşehir Belediyeleri ve İl Özel İdareleri Tarafından Afet ve Acil Durumlar ile Sivil Savunmaya İlişkin Yatırımlara Ayrılan Bütçeden Yapılacak Harcamalara Dair Yönetmelik

Türü	Sıra		
	11	Afetler Sebebiyle Edinilen Bina Arsa ve Arazilerden Arta Kalanların Değerlendirilmesine Dair Yönetmelik	
	12	Afetlerin Genel Hayata Etkililiğine İlişkin Temel Kurallar Hakkında Yönetmelik	
	13	Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği	
	14	Ulusal Deprem Araştırma Programı Proje Destekleme Esaslarına Dair Yönetmelik	
	15	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Türkiye Deprem Veri Merkezi Sistemi Yönetmeliği	
	16	Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Tehlikelere Dair Görev Yönetmeliği	
	17	Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik	
	18	Sığınak Yönetmeliği	
	19	112 Acil Çağrı Merkezleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği	
	20	Köpekli Arama Timi Çalışma ve Sınav Yönetmeliği	
	21	Sivil Savunma Arama Kurtarma Birlikleri ve Ekiplerinin Kuruluşu, Görevleri, Çalışma ve Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik	
	22	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği	
	23	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Disiplin Amirleri Yönetmeliği	
	24	Arama ve Kurtarma Teknisyenliği Sınav, Atama, Görev ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	
	25	İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri Aday Memurların Yetiştirilmesine Dair Yönetmelik	
	26	İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri Hizmet İçi Eğitim Yönetmeliği	
	27	İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri ile Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik	
	28	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman ve Uzman Yardımcılığı Sınav, Atama, Yetiştirilme, Görev ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	
	29	Sivil Savunma Bakımından Halk Tarafından Yapılacak Teşkilât ve Alınacak Tedbirler Hakkında Yönetmelik	
	30	Sivil Savunma İdaresi Taşra Teşkilatı ile Daire, Müessese ve Teşekküller Sivil Savunma Personelinin Görev ve İşbölümü Hakkında Yönetmelik	
	31	Sivil Savunma Hizmetlerinde Askeri İş Birliği Yönetmeliği	
	32	Hassas Bölgelerde Kurulacak Hastaneler Servisine Ait Planlama, Teşkilât, İkmal ve Diğer Hizmetlerin Yürütülmesi Hakkında Yönetmelik	
	33	Belediye İtfaiye Yönetmeliği	
	34	Seferberlik ve Savaş Hazırlıkları Direktifi	
	35	Yedek Personel Erteleme Yönetmeliği	
	36	Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanunun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik	
	37	Sabotajlara Karşı Koruma Yönetmeliği	
	Yönetmelikler	38	Karada Çıkabilecek Yangınlarla, Deniz, Liman veya Kıyıda Çıkıp Karaya Ulaşabilecek ve Yayılabilir veya Karada Çıkıp Kıyı, Liman ve Denize Ulaşabilecek Yangınlara Karşı Alınabilecek Önleme, Söndürme ve Kurtarma Tedbirleri Hakkında Yönetmelik
		39	Sivil Savunma Uzmanlarının İdari Statüleri, Görevleri Çalışma Usul ve Esasları ile Eğitimleri Hakkında Yönetmelik
		40	İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri ile Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
		41	Afet ve Acil Durum Arama Kurtarma Birlikleri ile İl Afet ve Acil Durum Arama Kurtarma Ekipleri Kıyafet Yönetmeliği

Türü	Sıra	
Yönergeler	1	Başkanlık Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezi Yönergesi
	2	Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planı (Udsep-2023) İzleme ve Değerlendirme Kurulu Çalışma Esas ve Usulleri Yönergesi
	3	Geçici Barınma Merkezlerinin Kurulması, Yönetimi ve İşletilmesi Hakkında Yönerge
	4	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Hukuk Müşavirliğinin Görev, Yetki, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönerge
	5	İnsani Yardım Harcamaları Yönergesi
	6	AFAD Yangın Önleme ve Söndürme Yönergesi
	7	Sualtı Arama Kurtarma Ekibi ve Kurbağa Adam Personel Yönergesi
	8	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesi
	9	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Personel Kimlik Kartı Yönergesi
	10	Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcılarının Uzmanlık Tezi Hazırlama Usul ve Esaslarına İlişkin Yönerge
	11	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Merkez ve Taşra Teşkilatı Evrak Yönergesi
	12	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Yetki Devri ve İmza Yetkileri Yönergesi
	13	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Lojman Yönergesi
	14	Gönüllülerin Sivil Savunma Hizmetlerine Katılma Esasları Yönergesi
	15	Seferberlik ve Savaş Hali Yönergesi
	16	Savaş Görev Planlarının Hazırlanması Yönergesi
	17	Seferberlik ve Savaş Hali Erteleme Yönergesi
	18	Seferberlik, Öğretim, Eğitim ve Tatbikat Yönergesi
	19	İl-İlçe Kaynak Sayım Yönergesi
	20	Seferberlik ve Savaş Hallerinde Özel Nakliyat ve İnşaat Firmalarının Kullanılması Direktifi
	21	Sevk Tehiri İşlemlerinin Yürütülmesine İlişkin Yönerge
	22	Topyekun Savunma Sivil Hizmetleri (Seferberlik ve Savaş Hazırlıkları, Sivil Savunma ve Koruyucu Güvenlik) Rapor Sistemleri Yönergesi
	23	Tatbikatlar Yönergesi
	24	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Risk Yönetimi Yönergesi



Türü	Sıra	
Genelgeler	1	2016/3 Sayılı Acil Yardım Talebi ve Harcanması ile 4123 Sayılı Kanun Kapsamındaki Ödenek Talebi Esas ve Usulleri Hakkında Genelge
	2	2015/9 Sayılı Acil Yardım Malzemelerinin Afad Lojistik Depolarından Sevkiyatı Hakkında Genelge
	3	2015/8 Sayılı Geçici Koruma Altındaki Yabancılara İlişkin Sağlık Hizmetlerinin Yürütülmesi Hakkında Genelge
	4	2015/7 Sayılı Türkiye Afet Müdahale Planı (TAMP) ve Afet Yönetim ve Karar Destek Sisteminin (AYDES) Uygulamaya Alınması Hakkında Genelge
	5	2015/5 Sayılı Bütünleşik Afet Tehlike Haritalarının Hazırlanması Hakkında Genelge
	6	2015/4 Sayılı Geçici Barınma Merkezlerinde Market Amacıyla Taşınmaz Kiralanması Hakkında Genelge
	7	2014/4 Sayılı Geçici Koruma Altındaki Yabancılara İlişkin Hizmetlerinin Yürütülmesi Hakkında Genelge
	8	2014 Yılı Uygulama Genelgesi
	9	2013/8 Sayılı Suriyeli Misafirlerin Sağlık ve Diğer Hizmetleri Hakkında Genelge
	10	1919 Sayılı Genelge: Jeolojik Etüt Raporları (Afet-Etüt) ile Plana Esas Jeolojik, Jeolojik-Jeolojik-Jeoteknik ve Mikrobölgeleme Etüt Raporlarının Düzenlenmesi ve Onay İşlemleri Hakkında Genelge
	11	10337 Sayılı Genelge: Plana Esas Jeolojik-Jeoteknik ve Mikrobölgeleme Etüt Raporları Genelgesi
	12	10337 Sayılı Genelgenin Yürürlüğüne İlişkin 11.11.2008 Gün ve 13171 Sayılı Makam Oluru ve 10337 Sayılı Genelge ile İlgili 03.04.2009 Gün ve 3422 Sayılı Açıklamalar
	13	Mikrobölgeleme Makam Oluru-Kıyı Kenar Çizgisinin Deniz ve Kara Tarafındaki Alanların İmar Planına Esas Etüt Raporları Onay Yetkisi
	14	Yer Seçimi İşleri Genelgesi: 7269 Sayılı Kanunun 16. Maddesi Kapsamında Yapılan Yer Seçimi Çalışmaları
	15	2013/5 (Not: 23/09/2011 Gün ve 6465 Sayılı Genelge İptal Edilmiştir)
	16	2012/15 Sayılı Genelgenin İptal Yazısı
	17	3.5.2013 Tarih ve 3003 Sayılı Yer Seçimi Genelgesi Açıklamaları Van Genelgesi
	18	26/12/2012 Tarihli Suriyeli Sığınmacılara Yardım Kampanyası
Tebliğler Uygulama Usul & Esaslar	1	Tabii Afet Nedeniyle Gelir Kaybı ve Alt Yapı Hasarına Uğrayan Belediyelerin ve Özel İdarelerin Yapmaları Gereken İşlemler Hakkında Tebliğ
	2	Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezleri Yönergelerinin Hazırlanmasına Dair Tebliğ
	3	Yatırım Projeleri Hazırlama, Uygulama ve İzleme Usul ve Esaslar
	4	İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerinin Afet, Acil Durum ve Sivil Savunmaya İlişkin Yatırımlarının Desteklenmesine Dair Usul ve Esaslar
	5	Uluslararası Acil Yardımların Yapılması Amacıyla Tefrik Edilen Ödeneğin Özel Hesaba Aktarılması, Harcanması, Muhasebeleştirilmesi ve Denetlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar
	6	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı 2015 Yılı Tatad Edilmeyen Topulaştırılmış Projelerin Alt Proje Seçimi ve Ödenek Tahsisine İlişkin Usul ve Esaslar

## 2.3. Kurum İçi Analiz

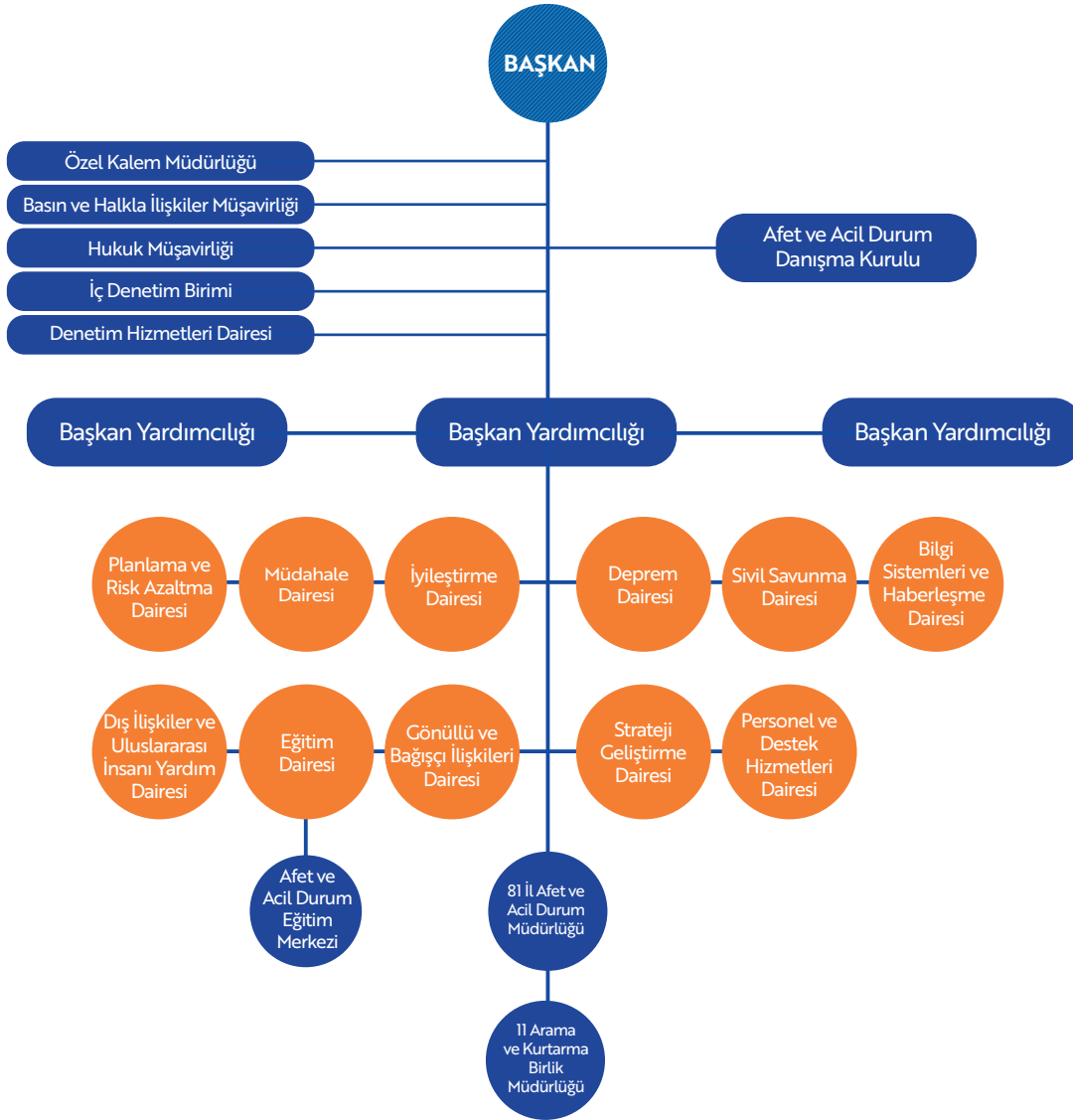
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nın kurumsal çerçevesi 15/07/2018 tarihinde yayımlanan 4 No.lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 30 ila 56'ncı maddelerinde belirlenmiştir. Kurum içi analiz bölümünde yasal düzenlemeyle son halini alan AFAD'ın; organizasyon yapısına, insan kaynaklarına, teknolojik altyapısına ve mali durumuna kısaca değinilmiştir.

### 2.3.1. Organizasyon Yapısı

Kanun uyarınca AFAD, İçişleri Bakanlığına bağlı bir kurumdur. AFAD, Kanun'da belirtilen hizmetlerin yürütülmesinden İçişleri Bakanı'na karşı sorumludur. Kanun'un getirdiği kurumsal yapı ve görev anlayışına göre AFAD; idari olarak yatay ve esnek bir yapıda, görev anlayışı

bakımından sonuç odaklı, daire başkanlıklarının altında hiyerarşik yapılanma içermeyen, günün ihtiyaçlarına göre kurum dışından da personel görevlendirebileceği çalışma grupları oluşturma yetkisine sahiptir. AFAD, görev alanı itibarıyla üniversiteler, kamu kurumları, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları arasında etkin koordinasyon ve iş birliği sağlayan bir kurumdur. Afet yönetiminin toplumun tüm kesimlerini ilgilendiren bir konu olmasından hareketle Kanun ile, makro düzeyde politikalar oluşturulması amacıyla "Afet ve Acil Durum Danışma Kurulu" oluşturulmuştur.





### 2.3.1.1. Afet ve Acil Durum Danışma Kurulu

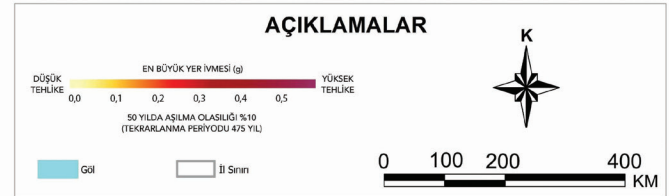
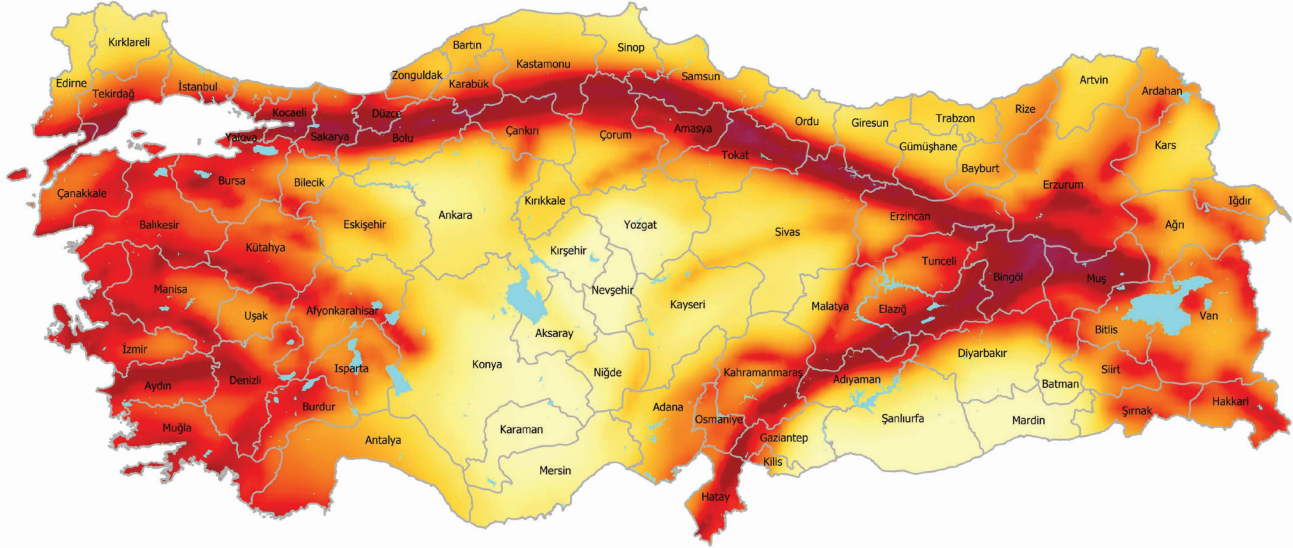
Afet ve acil durumlardan korunmak, afet ve acil durum risklerini azaltmak, afet ve acil durum sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak, politikaları ve öncelikleri belirlemek amacıyla AFAD Başkanı veya belirleyeceği Başkan Yardımcısının başkanlığında, Dışişleri Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Rasathanesi ve Deprem Araştırma Enstitüsü, Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu, Türkiye Kızılay Derneğinden daire başkanı

düzeyindeki birer temsilci ile afet ve acil durumlar konusunda çalışmalarını bulunan ve Yükseköğretim Kurulu tarafından bildirilecek en az on üniversite öğretim üyesi arasında Başkan tarafından belirlenecek beş üye ile akredite edilmiş ilgili sivil toplum kuruluşlarından Başkan tarafından belirlenecek üç üyeden oluşan Afet ve Acil Durum Danışma Kurulu kurulmuştur.

Kurul, yılda en az iki kez toplanır. Ayrıca ihtiyaç halinde Kurul, Başkanın çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekreteryasını AFAD yürütür.

## TÜRKİYE DEPREM TEHLİKE HARİTASI

AFAD<sup>®</sup>



### 2.3.1.2. İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri

İllerde bütünleşik afet ve acil durum yönetiminin tüm unsurlarını içerecek şekilde, Başkanlığın taşra teşkilatı olarak valiye bağlı il afet ve acil durum müdürlükleri kurulmuştur. Müdürlüğün sevk ve idaresinden, ildeki afet ve acil durum faaliyetlerinin yönetiminden vali sorumludur. Müdürlük personelinin il dışı geçici görevlendirmesi Başkanlık ve/veya vali tarafından yapılır.

### 2.3.1.3. Afet ve Acil Durum Arama Kurtarma Birlik Müdürlüğü Teşkilatı Hizmet Birimleri

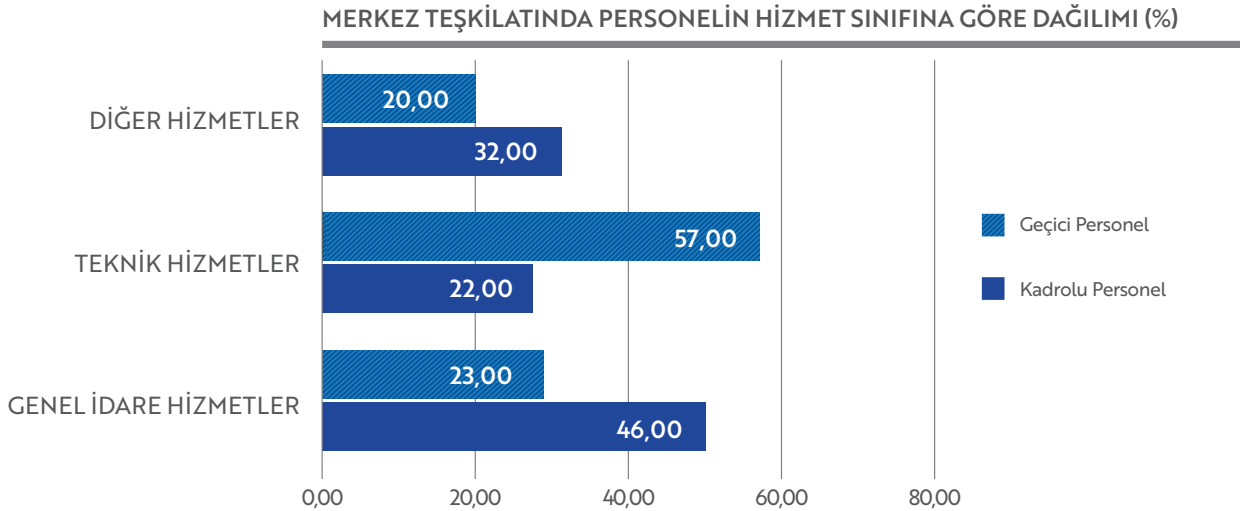
Başkanlık tarafından belirlenecek illerde il afet ve acil durum müdürlüğü bünyesinde afet ve acil durum arama ve kurtarma birlik müdürlükleri kurulabilir. Bu müdürlükler, il afet ve acil durum müdürlüğü emrinde görev yaparlar.

## 2.3.2. İnsan Kaynakları

Başkanlığımızda; 1 Kasım 2018 itibariyle 554 kadrolu ve 152 geçici görevli olmak üzere toplam 706 personel bulunmaktadır. Personelin yaklaşık %78'i Başkanlığımız kadrosundadır. Taşra teşkilatımızda ise 5348 personel bulunmaktadır. Kadrosu Başkanlığımızda yer alan çalışanların; hizmet sınıflarına, cinsiyete, yaş bloklarına, eğitim durumuna ve hizmet yılları bloklarına göre dağılım verileri aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir. Çalışan personel merkez ve taşra teşkilatları şeklinde ayrılmaktadır.

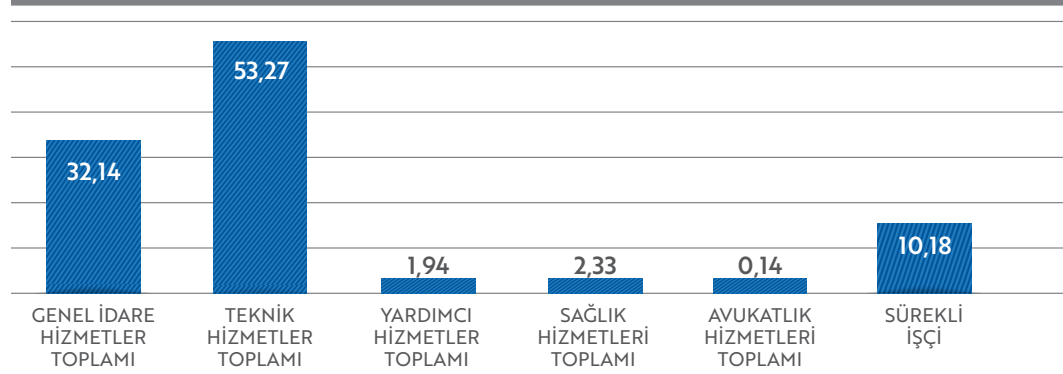
### 2.3.2.1. Personelin Hizmet Sınıfına Göre Dağılımı

Merkez teşkilatına bakıldığında, personelin %78'ini kadrolu personel, %22'sini ise geçici personel oluşturmaktadır. Geçici personelin %57'si teknik hizmetler sınıfında bulunmaktadır. Kadrolu personelde ise en yüksek oran genel idari hizmetler sınıfındadır (%46).



Taşra teşkilatında çalışan toplam 5.348 personelin tamamı kadrolu personel sınıfındadır. Personel sınıfları incelendiğinde ise, %53'lük bir oran "Teknik Hizmetler Sınıfı"nda bulunmaktadır. Teknik Hizmetler personelinin %64'ünü ise "Arama ve Kurtarma Teknisyenleri" oluşturmaktadır. Diğer sınıflara ait personel oranları aşağıdaki grafikte verilmektedir.

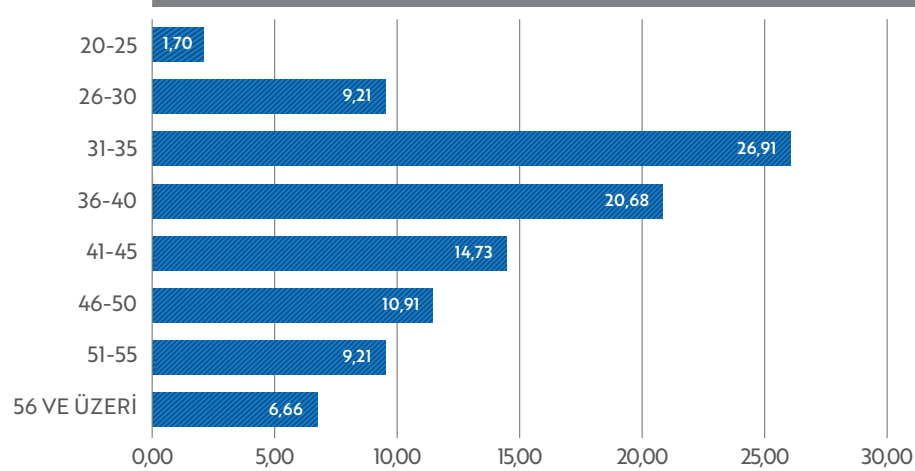
**TAŞRA TEŞKİLATI HİZMET SINIFINA GÖRE PERSONEL SAYISI ORANLARI (%)**



### 2.3.2.2. Personelin Yaş Aralığına Göre Dağılımı

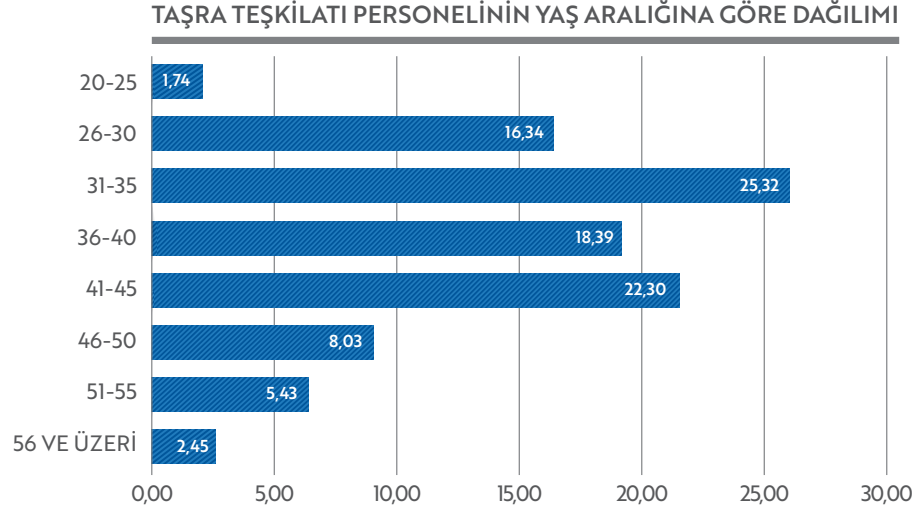
Merkez personelin yaş dağılımına bakıldığında personelin yaklaşık %48'i 31-40 yaş aralığındadır.

**MERKEZ TEŞKİLATI PERSONELİNİN YAŞ ARALIĞINA GÖRE DAĞILIMI**



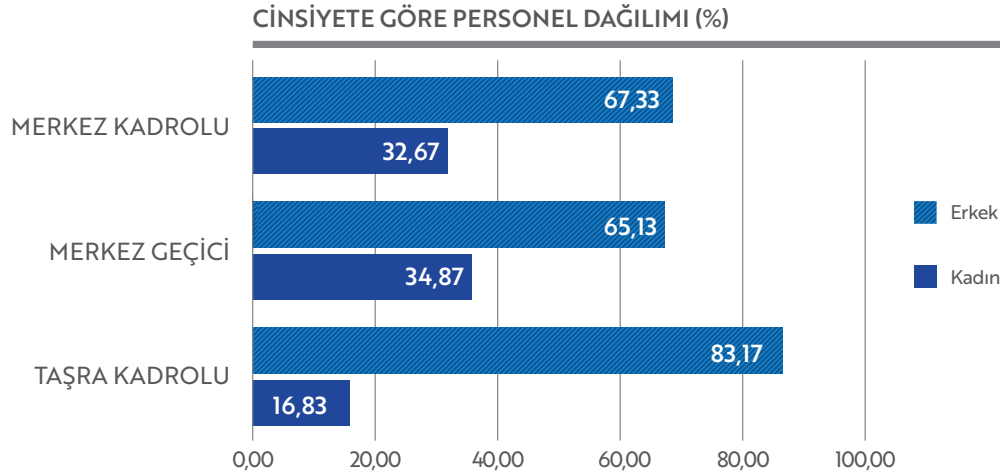


Taşra teşkilatı personel dağılımına bakıldığında personelin yaklaşık %44'ü 31-40 yaş aralığındadır.



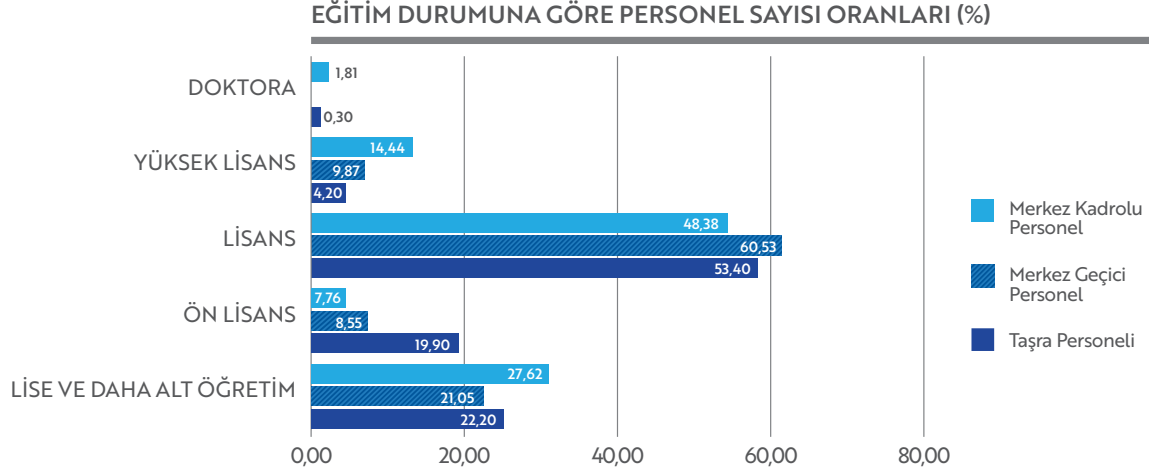
### 2.3.2.3. Personelin Cinsiyete Göre Dağılımı

Tüm personelin cinsiyet dağılımı aşağıdaki grafikte görüldüğü gibidir.



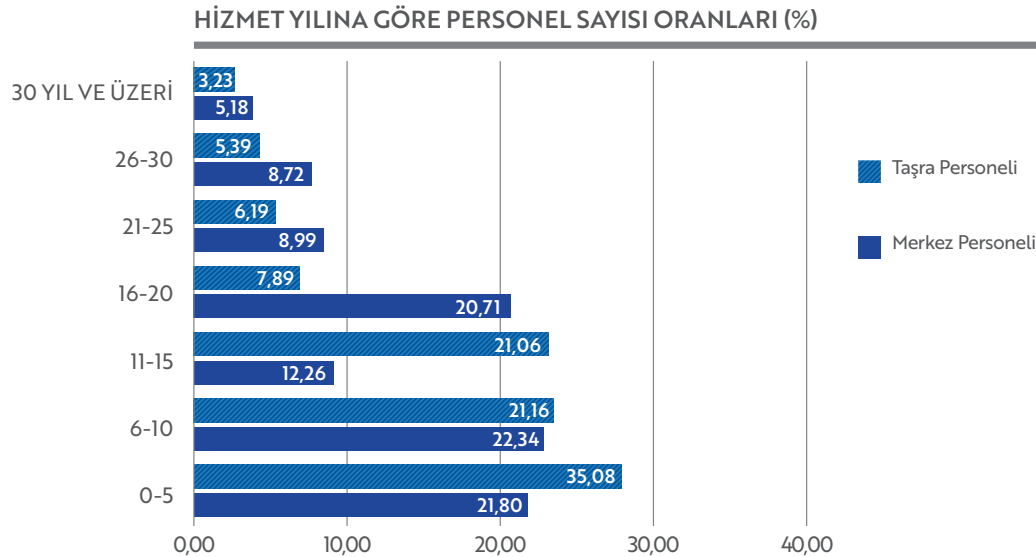
### 2.3.2.4. Personelin Öğrenim Durumlarına Göre Dağılımı

Personelin eğitim durumuna bakıldığında, hem merkez teşkilatı hem de taşra teşkilatında personelin yarısından fazlasının “lisans” eğitimi almış olduğu görülmektedir. Personelin eğitim durumu dağılımı grafikteki gibidir.



### 2.3.2.5. Personelin Hizmet Yılına Göre Dağılımı

Kurumda çalışan kadrolu personelin hizmet yıllarına bakıldığında, taşra teşkilatında ilk sırada %28,93 oranı ile “0-5” yıl aralığında hizmet eden personelin olduğu, merkez teşkilatında ise “0-5”, “6-10” ve “16-20” yıl aralığında hizmet edenlerin oranının birbirine yakın olduğu, “6-10” yıl aralığının %22,34 oranı ile ilk sırada olduğu görülmektedir.



### 2.3.3. Teknolojik Altyapı

Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı olarak AFAD'ı ve AFET'i yönetmek hedefleri ile çıkılan yolda yönetebilirliği sağlamak için bilişim teknolojilerine yönelik yapılan çalışmalarımız aşağıda proje başlıkları altında ifade edilmiştir.

Bunlar dışında bilişim altyapısı olarak bu güne kadar, Fiber optik, GSM ve uydu haberleşme ortamlarının otomatik anahtarlama, HF haberleşme ortamının ise manuel olarak kullanılmasını sağlayan KGHS projesi 2012 yılında başlatılmıştır.

Gelinen durumda;

- 77 ilimizde KU Bant terminalleri,
- 81 ilimizde fiber optik ve GSM iletişim ortamlarını içeren IP/MPLS altyapısı,
- Türksat 4B uydusuna geçilmesi,
- 81 ilimizde HF telsiz altyapısının kurulumu tamamlanmıştır.
- Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) E-Otoban ve KEP ile birlikte devreye alınmıştır.
- Uzaktan eğitim sistemi devreye alınmıştır.

Ayrıca 2017 yılında;

- Tüm kullanıcı bilgisayarları kurumsal standartlara uygun şekilde tek bir etki alanı yapısına geçirilmiştir.
- Bilgi güvenliği politikamız yayınlanmıştır.
- Başkanlık binamıza gelişen teknolojiye uygun yeni veri merkezi kurulmuştur.
- Afet ve Acil Durum Yönetimi merkezi bilişim altyapısı tamamlanarak devreye alınmıştır
- AYDES FAZ II tamamlanarak devreye alınmıştır.

Başkanlığımız kurumsal internet sayfası ve 81 İl Müdürlüğümüz için %100 açık kaynak altyapısıyla geliştirilmiştir.

#### 2.3.3.1. Türkiye Afet Yönetim ve Karar Destek Sistemi (AYDES)

Afet Yönetim ve Karar Destek Sistemi (AYDES), afet ve acil durum yönetimine ilişkin süreçlerin etkin bir biçimde yürütülebilmesi, gerek afet öncesi risk azaltma, hazırlık ve gerekse afet sonrası müdahale ve iyileştirme aşamalarında ihtiyaç duyulan bilişim altyapısı ve karar destek sistemi merkezli yönetim modelinin kurulması ve sürdürülebilir kalkınma için üretilmiştir. Sistem CBS ve UA teknolojilerini içinde barındıran masaüstü, mobil ve web tabanlı uygulamaları içeren, birçok kurum içi ve dışı sisteme ve servise bağlı bütünsel bir platformdur. AYDES, özellikle Türkiye Afet Müdahale Planı kapsamına uygun olarak hazırlanmış, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD), ilgili Bakanlıklar ve taşra teşkilatları tarafından kullanılacak şekilde tasarlanmış, süreçlerin etkin, hızlı yürütülmesine imkân sağlayan bütünlük bir yapıdadır.

AYDES, "Olay Komuta Sistemi", "Mekânsal Bilgi Sistemi" ve "İyileştirme Sistemi" olarak üç ana bileşen ve bunlara ait alt bileşenlerden oluşmaktadır. Web tabanlı ana modüllere gerçek zamanlı bilgi iletilen mobil yazılımlar, araziden veri toplamaya uygun olarak üretilmiş gerek afet sonrası hasar tespit gerekse risk azaltma kapsamında haritalama çalışmalarında kullanılan uygulamalardan oluşur.

AYDES, afet yönetimi ve karar destek sistemi kapsamında, afet öncesi ve sonrası tüm aşamalarda, doğru ve geçerli afet ve acil durum verisine, çeşitli raporlamalar, istatistikler, iş takipleri, sorgulama ve analizlere vb. ulaşılmasını sağlayan bir yazılım ve veri platformudur.



### 2.3.3.2. AFAD Bilgi Sistemi (AFBİS)

Başkanlığımızın iş süreçlerinin tek bir platform üzerinden yönetilerek veri bütünlüğünün sağlanması amacıyla tasarlanıp hizmete sunulmakta olan yazılımın aşağıdaki bölümleri tamamlanarak hizmete sunulmuştur.

- İnsan Kaynakları Yönetimi: İnsan Kaynakları yönetimi ile ilgili kadro, atama, görevlendirme ve terfi gibi personel işlemleri yürütülmekte ve personel bilgileri takip edilmektedir.
- Stratejik Plan ve Proje İzleme Sistemi: Kurum bünyesinde yürütülen proje ve faaliyetlerinin yönetimin yapıldığı ve kurum stratejik planında belirtilen amaçlara ulaşmak için yapılan eylem ve faaliyetlerin takibini sağlamaktadır.
- Elektronik Arşiv ve Süreç Yönetimi Sistemi: Kurumsal iş akış süreçleri tanımlanarak, bu süreçlerde kullanılan formların elektronik olarak oluşturulup onaylanması, böylece süreçlerin daha hızlı işlemesi ve takibinin kolaylaştırılması sağlanacaktır.

### 2.3.3.3. Afet Geçici Kent Yönetim Sistemi (AFKEN)

Afet Geçici Kent Yönetim Sistemi (AFKEN) ile meydana gelebilecek afetlerden sonra afetzedelerin geçici olarak barındırılmaları için kurulacak konteyner kent ve çadır kent gibi geçici barınma merkezlerine yönelik süreçlerin bilişim ortamında yönetilmesi sağlanmaktadır.

### 2.3.3.4. AFAD Kartlı Yardım Dağıtım Sistemi (AFADKart)

Afet ve acil durumlar sonrası, olaydan etkilenen kişilerin, olay bölgesinde mevcut olan veya yeni kurulan market işletmelerinden kartla alışveriş yapmasına, ayrıca aynı yardımların yine kart ve POS cihazı ile yapılmasına imkan sağlayan uygulamadır.

### 2.3.3.5. Türkiye Afet Bilgi Bankası (TABB)

Ülkemizde yaşanan afetler ile ilgili doğru bilgiye ve yapılan çalışmalara bir arada ulaşmak için afet araştırmacılarına, karar verici ve uygulayıcılara yardımcı, kullanıcı uyumlu ve sürekliliği sağlanabilecek bir altyapı ile web tabanlı afet bilgi bankası oluşturulmuştur. Bu sayede afetlere karşı hazırlıklı olmak ve afet zararlarının azaltılması için kapasite geliştirmek amaçlanmaktadır.

### 2.3.3.6. Görüntü İşleme ve Kitle Kaynak Yönetim Sistemi (AYDES UZAL-Görüntü İşleme)

Özellikle deprem, heyelan, su baskını, çığ, tasman gibi doğal kaynaklı



afet türlerine özelleştirilmiş algoritmalarla uydu ve hava platformlarından elde edilen görüntüler üzerinden afetin etki alanı veya yol açtığı hasarın tespitinin gerçekleştirilebildiği görüntü kıymetlendirme yazılımıdır. AYDES UZAL, sadece afet sonrası değil, öncesinde de planlama çalışmalarında kullanılabilir veriler üretebilmektedir. Aynı zamanda çadır sayımı, sınıflandırma algoritmaları, değişiklik analizi algoritmaları, yerleşim yeri tespiti gibi fonksiyonlar da içermektedir.

Uzaktan algılama ve hava platformlarından elde edilen ve tek bir kişi tarafından analizi mümkün olmayan veya çok fazla zaman gerektiren yüksek çözünürlüklü görüntülerin dünyanın dört bir tarafından katılımlarla oluşturulacak uzman/gönüllü kitle tarafından eş zamanlı analiz edilmesi ni sağlayacak sistemdir. AYDES Kitle Kaynak Altyapısı, uydu/hava görüntüleri yardımı ile her türlü arama kurtarma, hasar analizi, görüntü kıymetlendirme gibi analizler çok geniş alanlarda ve çok kısa sürelerde yapılabilir hale gelecektir.

### 2.3.3.7. Türkiye Afete Duyarlı Yerleşime Uygunluk Sistemi

Başkanlığımız arşivinde bulunan 29.970 adet İmar Planına Esas Jeolojik-Jeoteknik Etüt Raporu ve Rapor eki 220.000 adet pafta elektronik doküman haline getirilmiştir. Yapılan sayısallaştırma işi sonucu oluşturulan Sayısal Afet Arşivi "Bütünleşik Afet Tehlike Haritalarına" altlık veri teşkil etmektedir. Söz konusu sistemin AYDES'e entegrasyonu sağlanmış olup, mekânsal sorgulamalarda sistem yerleşime uygunluk değerlendirmesinde ciddi fayda sağlamaktadır.

### 2.3.3.8. Lojistik Depo Yönetim Sistemi

Lojistik depolardaki malzemelerin yönetilmesi ve afet bölgesine kadar takibi için kullanılan uygulamadır. LYS, kritik depolama şartlarını gözleme, sevkiyat - dağıtım takibi yapma imkanı sağlar ve AYDES yazılımı ile entegre çalışır.

### 2.3.3.9. AFAD Deprem Ön Hasar ve Kayıp Tahmin Sistemi (AFAD RED)

AFAD RED Yazılımı, teorik azalım ilişkileri ve Deprem Dairesi Başkanlığı tarafından işletilen Kuvvetli Yer Hareketi kayıt şebekesince kaydedilen gerçek ivme değerlerini kullanarak; eş ivme, eş hız ve eş şiddet haritaları üretilmekte ve oluşturulan sarsıntı haritaları üzerinde depremde etkilenen yerleşim alanlarına ait tahmini can kaybı, yaralı ve hasar hesaplamaları yapılabilmektedir.

### 2.3.3.10. Türkiye Deprem Veri Merkezi Sistemi

AFAD tarafından kurulan Türkiye Deprem Veri Merkezi Sistemi (AFAD-TDMS), ülkemizde ve yakın civarındaki deprem aktivitesini incelemek için üniversiteler, araştırma merkezleri, kurum ve kuruluşlar tarafından kurulan/işletilen Deprem Gözlem İstasyonlarından elde edilen verilerin (online/offline) tek bir merkezde depolanması, saklanması, ulusal ve uluslararası tüm araştırmacılara açılmasıdır. AFAD-TDMS, AFAD Başkanlığı ile TÜBİTAK-ULAKBİM teknik iş birliğinde kurulmuştur.



### **2.3.3.11. Uzaktan Eğitim Sistemi**

Başkanlığımız ve İl Müdürlüklerimiz personellerine verilecek eğitimlerin standartlaşması, zaman ve mekândan bağımsız verilerek ekonomik kazanımların sağlanması, eğitimlerin tekrarlanarak pekiştirmelerin yapılabilmesi ve kayıt altına alınarak raporlanması amacıyla Uzaktan Eğitim Sistemi devreye alınmıştır.

### **2.3.3.12. Gelişmiş İçerik Yönetim Sistemi (GIYSİS)**

Başkanlığımız için hızlı, sağlam altyapılı ve güvenilir, kolay yönetilebilen gelişmiş içerik yönetim sistemine sahip, modern tasarımlı, deprem web servisleri ve AYDES ile entegre, farklı cihazlara uyumlu çalışabilen yeni nesil web sitesi tasarlanmıştır. İl müdürlüklerimiz için, Başkanlığımız web sitesine uygun altyapıya ve kurumsal kimliğe uygun tek tip görselliğe sahip, bağımsız ve kolay olarak içerik yönetimi yapılabilen alt siteler devreye alınmıştır. GIYSİS ile acil durumlarda ortaya çıkacak ve bilgi vermeye ihtiyacına yönelik diğer mikro web sitelerinin hızlıca tasarlanması ve yayınlanması da mümkündür.

### **2.3.3.13. Kullanılan Diğer Bilgi Sistemleri ve Yazılımlar**

Bütçe ile ilgili tüm iş ve işlemler için Maliye Bakanlığı'nın e-bütçe sistemi, KBS/MYS (Yeni Harcama Yönetim Sistemi) ve Harcama Yönetim Sistemleri; Kurum Tedbirleri ve Yatırım Projeleri ile ilgili iş ve işlemler için Yıllık Program İzleme Sistemi ile Kamu Yatırımları Proje Bilgi Sistemi kullanılmaktadır. Ayrıca kurumsal raporlara esas teşkil eden saha araştırmalarına ilişkin anket formlarının elektronik olarak düzenlenmesi ve çevrimiçi olarak uygulanması amacıyla Survey System programı kullanılmaktadır.

### **2.3.3.14. Afete Hazır Türkiye Eğitim Sistemi (AHATES)**

Afete Hazır Türkiye Projesi kapsamında verilen eğitici ve katılımcı eğitimlerinin kaydedildiği, raporlandığı ve sertifika işlemlerinin yapıldığı yazılımdır. Proje kapsamında tüm illerimizde kullanılmaktadır.

### **2.3.3.15. KBRN Acil Durum Kılavuzu ve Tehlikeli Maddeler Acil Müdahale Kılavuzu (ERG ve IMER)**

KBRN olaylarına müdahalede görevli personelin, KBRN maddelerine ilişkin temel bilgilere hızlı erişiminin sağlanması amacıyla hazırlanmış olan yazılımlardır.

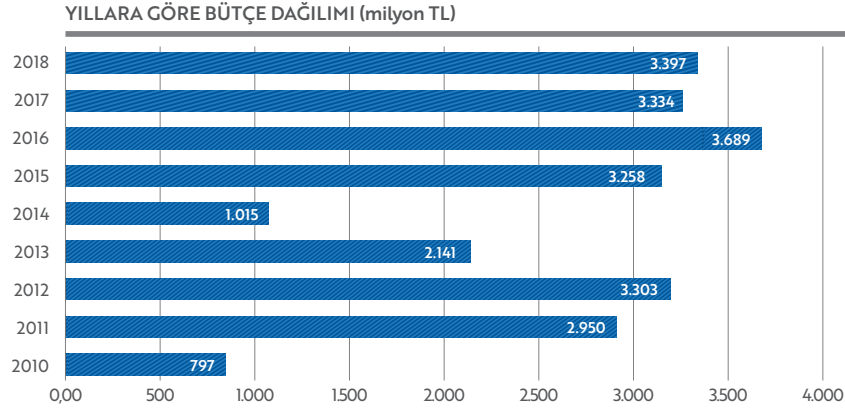


## 2.3.4. Mali Durum

### 2.3.4.1. Mali Kaynaklar

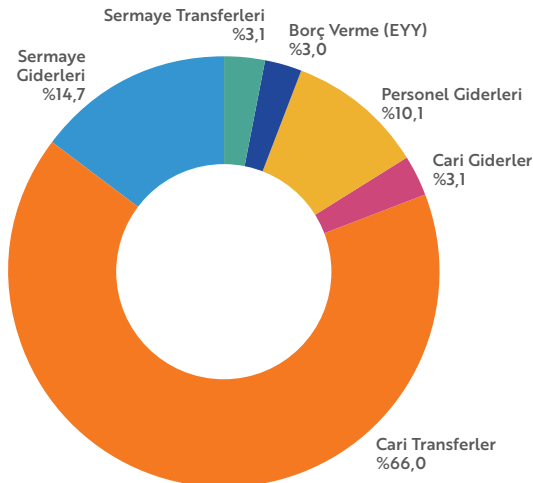
AFAD'ın, yurdumuzda meydana gelen afet ve acil durumlar, deprem, iyileştirme sürecinde devam eden çalışmalar, uluslararası faaliyetleri, yılın tamamında süren göç hareketleri ve diğer ihtiyaçları merkezi yönetim bütçesinden ayrılan paydan karşılanmaktadır.

AFAD'ın merkezi yönetim bütçesinden aldığı payların yıllar itibarıyla dağılımı aşağıda yer almaktadır. Bazı yıllardaki bütçe artışının nedeni ülkemizde meydana gelen afet ve acil durumlar nedeniyle Afet ve Acil Durum Yardım Faaliyetleri Ödeneği ve yatırım proje ödeneklerindeki artıştan kaynaklanmaktadır.



2018 yılı bütçe ödeneğinin dağılımı aşağıdaki grafikte görüldüğü gibidir.

### 2018 YILI BÜTÇESİ ÖDENEK DAĞILIMI



Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nın amaç ve hedeflerine ulaşabilmesi için 2019 Yılı Bütçesine teklif edilen toplam ödenek tutarı 1.406.671.000TL'dir. 2018 yılı bütçesinde Hane Halkına Yapılan Yardım başlangıç ödeneği 1.200.000.000TL iken geçici barınma merkezlerinin 15.04.2018 tarihinde Göç İdaresi Genel Müdürlüğüne devredilmesi nedeniyle 2019 yılı Hane Halkına Yapılan Yardım başlangıç ödeneği 397.665.000TL olarak teklif edilmiştir. Bu nedenle, 2018 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda Başkanlık bütçesindeki toplam başlangıç ödeneği 2.265.864.000TL iken 2019 yılı bütçe teklif ödeneği 2018 yılı başlangıç ödeneğine göre %46 oranında azalmıştır.

## 2.4. Paydaş Analizi

### 2.4.1. İç Paydaş Analizi

AFAD'ın Stratejik Plan hazırlığının her aşaması iç ve dış paydaşlar ile birlikte katılımcı süreçlerle gerçekleştirilmiştir. Plan hazırlık sürecinde iç paydaşların görüş ve düşünceleri çeşitli yöntemlerle elde edilmiştir. Merkez teşkilatı personeli, grup başkanları, daire başkanları ve üst yöneticiler ile birlikte bir dizi toplantı yapılmıştır. Aynı şekilde 81 il müdürünün katılımının gerçekleştiği toplantılarda stratejik plan ile ilgili kapsamlı nitelikte bir görüş alışverişinde bulunulmuştur.

Stratejik plan hazırlık sürecinde katılımcılığı sağlamaya yönelik yukarıda belirtilen faaliyetlerin yanında merkez teşkilatında görev yapan bütün kurum personeline bir bölümü açık uçlu olmak üzere toplamda 16 sorudan oluşan iç paydaş anketi elektronik ortamda sunulmuştur.

İç paydaşların, özellikle kurumun işlevlerine, geleceğe dönük hedef ve amaçlarına ilişkin verdikleri yanıtların, AFAD'ın Stratejik Planında yer verilen amaçlarla, kurumun misyon ve vizyonu ile çok büyük oranda örtüştüğü görülmektedir. Bu sonuçlar, kurum personelinin mevzuat tarafından AFAD'a yüklenen görevler ve kurumun vizyonu ile ilgili farkındalık düzeyinin yüksek olduğunu göstermesi bakımından önemlidir.

Ankete yanıt veren iç paydaşlar, bütünlük bir afet ve acil durum yönetimi için ilgili mevzuattaki dağınıklığın giderilmesi gerekliliğini ve AFAD'ın son yıllarda üstlendiği, bir bölümü de uluslararası boyut taşıyan çok sayıda yeni görevi etkin bir şekilde yürütebilmesi için kapsamlı bir kuruluş kanununa olan ihtiyacı yoğun bir biçimde dile getirmişlerdir. Bu yöndeki taleplerin stratejik plan hazırlık sürecinde "geliştirilmesi gereken yönler" kapsamında kurum personeli tarafından çok sık dile getirildiğini belirtmek gerekir. Ankete katılan iç paydaşların yine yoğun olarak dile getirdiği bazı talepler vardır. Örneğin yönetsel süreçler, eğitim, teknolojik altyapı ve özellikle taşra örgütlenmesi için hizmet binaları ile ilgili olmak üzere kurumsal kapasitenin daha da geliştirilmesine yönelik talepleri bu kapsamda saymak mümkündür.

İç paydaşların verdikleri yanıtlarda geleceğe dönük planlamalar açısından iki noktanın özellikle öne çıktığı söylenebilir. Bunlar, toplumsal farkındalık ve diğer kurumların hazırlık düzeyi ile ilgilidir. Yanıt veren iç paydaşların önemli bir bölümü; vatandaşların afet ve acil durumlar ile ilgili farkındalık ve hazırlık düzeyinin yeterli olmadığını belirtmişlerdir. Bu sonuç, katılımcıların diğer sorulara verdikleri yanıtlarda yoğun bir biçimde dile getirdikleri "AFAD'ın toplumsal farkındalığı artırmaya dönük bilinçlendirme faaliyetlerine daha fazla yönelmesi gerekliliği" düşüncesini de desteklemektedir. Yine ankete yanıt veren iç paydaşların önemli bir bölümü afet ve acil durum faaliyetlerine ilişkin diğer kurumların hazırlık düzeyinin de yeterli olmadığını belirtmişlerdir.

Yanıt veren iç paydaşların çok önemli bir bölümü, AFAD'ın kurumsal açıdan "bilinirlik düzeyi"nin çok yüksek olduğunu belirtmiştir. Bir sonraki bölümde de görüldüğü üzere dış paydaşlar da AFAD ve işlevleri hakkında büyük ölçüde bilgi sahibidirler.

Ankete yanıt veren iç paydaşlar, 2019-2023 yıllarını kapsayacak olan Stratejik Plan döneminde yürütülecek faaliyetler açısından afet risklerinin azaltılması, tehlike ve risk haritalarının hazırlanması, toplumsal farkındalığı artırmaya yönelik faaliyetlerin artırılması, kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, olası Marmara depremine yönelik hazırlıkların hızlandırılması, KBRN olaylarına yönelik faaliyetlerin artırılması gibi noktaları öne çıkarmışlardır.

### 2.4.2. Dış Paydaş Analizi

AFAD, afet ve acil durumlarda koordinatör kuruluş olma rolünden dolayı birçok kamu kurum ve kuruluşuyla ortak çalışma yürütmektedir. Bu nedenle AFAD'ın stratejisinin belirlenmesinde dış paydaşlarının görüşlerinin alınması büyük önem arz etmektedir. 2019-2023 Stratejik Planı'nın hazırlanma sürecinde, dış paydaşlarımızla Haymana'da AFAD'la ilgili düşüncelerini, beklentilerini ve önerilerini ifade edebilecekleri iki gün süren geniş katılımlı "Dış Paydaş Çalıştayı" gerçekleştirilmiştir.

Çalıştayı çıktılarını ve bunların stratejik plana yansımalarını dört



kategoride özetlemek mümkündür. Bu kategoriler tespitler, çözüm önerileri, AFAD'ın konumlanması ve göstergelerdir. Katılımcılar tarafından mevcut duruma yönelik AFAD'ın genel konumlanması, hazırlık, risk azaltma, müdahale ve iyileştirme çalışmaları ile ilgili önemli tespitler yapılmış ve çözüm önerileri geliştirilmiştir. Genel görüşlerin aldığı çalışma sonrasında ekonomi, sosyal ve alt yapı olarak belirlenen üç ana başlık kapsamında 9 seansta interaktif bir çalışma yapılmıştır.

Çıkan sonuçların değerlendirme aşamasında ise iç paydaşlar ile oluşturulmuş olunan stratejik plan amaç, hedef, eylem tablolarında katılımcıların öneride bulunduğu amaç ve hedeflerin yer alıp almadığına bakılmıştır. Katılımcılar tarafından yüksek oylar ile belirlenmiş amaç ve hedef tablolarında yer almayan birkaç madde ise ilgili birimlerce değerlendirilerek eklenmesi uygun görülen yeni amaç ve hedefler tasarlanmıştır.

Bunun dışında ikinci bir çalışma olarak "Dış Paydaş Anketi" elektronik ortamda tüm dış paydaşlara sunulmuş ve görüşlerini ifade etmeleri sağlanmıştır. Üç bölümden oluşan anketin birinci bölümünde katılımcılara AFAD'la ilgili genel değerlendirmelerini belirtmeleri için beşli likert ölçeğiyle yanıtlayabilecekleri önermelerde bulunulmuştur. Önermelerle kurumla ilgili bilgi düzeyleri, çalışanlarla iletişim

kurabilme ve birlikte çalışabilme durumları, kurumun saygınlığı, güvenilirliği, afet sektöründeki koordinatör rolü ve diğer faaliyet alanlarındaki başarı durumu gibi konulardaki görüşleri sorulmuştur. İkinci bölümde katılımcılara AFAD'ın çalışmalarından nasıl haberdar oldukları, kurumun önümüzdeki beş yıllık süreçte hangi faaliyetleri önceliklendirmesi gerektiği sorulmuş ve AFAD'dan beklentilerini önceliklendirmesi gerektiği sorulmuş ve AFAD'dan beklentilerini yazılı olarak ifade etmeleri için açık uçlu bir alan bırakılmıştır. Anketin son bölümünde ise dış paydaşlarımızın birlikte çalıştığı Başkanlık birimlerimizle ilgili değerlendirme yapmaları istenmiştir. Önemli bulguların elde edildiği anket sonucunda ortaya çıkan görüş ve öneriler kurum stratejilerimizin belirlenmesine ışık tutmuş; amaç, hedef ve faaliyetlerimizin belirlenmesinde etken olmuştur.

## 2.5. Dış Çevre Analizi

### 2.5.1. Dünyada Afetler

İnsanlık tarihi boyunca yaşadığı afetlerden ders çıkarmış, gerek bu afetlere daha etkin müdahalede bulunmak, gerekse bu afetlerin etkilerinin nasıl azaltılabileceğini sürekli sorgulayarak yeni yöntemler geliştirmek durumunda kalmıştır.

Afet Yönetiminin modern adımları “Pasif Korunma” kavramı ile I. Dünya Savaşı sonrası dönemde atılmıştır. “Sivil Savunma” kavramı ise II. Dünya Savaşı sonrasında geniş ve sistematik bir biçimde uygulanmaya başlamıştır. Genel tanımı ile “Sivil Savunma” sivil savaş ortamında ihtiyacı olan korunmanın sağlanması olarak tanımlanmaktadır. Sivil savunma, kitle imha silahları ve nükleer savaş tehdidinin son derece yüksek olduğu Soğuk Savaş döneminde ortaya çıkmış, özellikle Batı Bloğu’na üye ülkelerde bu yönde yapılan hazırlıkların temelini oluşturmuş ve yine Soğuk Savaş’ın sona ermesi ile de çeşitli yapısal değişikliklere uğramıştır. Mevcut durumda pek çok ülkenin acil durum yönetimi birimlerinin tarihçesi incelendiğinde sivil savunma birimlerinin II. Dünya Savaşı sonrasında kurulduğu görülebilmektedir.

Neredeyse her faaliyet alanında değişikliklere sebep olan Soğuk Savaş’ın sona ermesi, sivil savunmanın faaliyet alanını da etkilemiş, bunun yanında artan kentleşme hızına bağlı olarak yaşanan yıkıcı afetler, devletleri yeterli organizasyon yapısı ile gerekli yasal altyapılara sahip olan sivil savunma birimlerinin “Afet Yönetim” birimlerine dönüştürülmesine yol açmıştır. 90’lı yıllara gelindiğinde ise, dünyada yaşanan afetlerin sayısında ve etkilerindeki artış, uluslararası kuruluşların kurulmasına sebebiyet vermiş, kuruluşların etkinliğinin artması da “Afet Yönetimi” anlayışında değişime sebep olmuştur.

Dünya barışını ve güvenliğini korumak amacıyla kurulan Birleşmiş Milletler, 90’lı yılları, gelişmekte olan ülkelerdeki afet zararlarının azaltılabilmesi için uluslararası iş birliğinin geliştirilmesi amacını taşıyan “Uluslararası Doğal Afet Zararlarının Azaltılması On Yılı” olarak ilan etmiştir.

Bu amaçla bu “On Yıl” misyonu, üye ülkelerdeki doğal afetlerin önlenmesi veya etkilerinin azaltılabilmesi için kapasite geliştirilmesi ile mevcut bilim ve teknolojinin afet zararlarının azaltılması faaliyetlerine uygulanabilmesi için rehber oluşturulması olarak belirlenmiştir. Japonya’nın Yokohama şehrinde 1994 yılında bu misyona yönelik olarak yürütülen faaliyetlerin değerlendirildiği “Doğal Afet Zararlarının Azaltılması Konferansı” düzenlenmiş, üye ülkeler “Daha Güvenli Bir Dünya için Yokohama Stratejisi ve Eylem Planı”nı oluşturmuşlardır.

Yokohama Stratejisi ve Eylem Planı dokümanında “Risk Yönetimi” kavramını oluşturan risk analizinin ve zarar azaltmanın önemi açık bir şekilde vurgulanmış, “afet yardımlarına olan ihtiyacın azaltılmasında afetlerin önlenmesi ve hazırlık faaliyetlerinin öncelikli öneme sahip olduğu” prensipleri öne çıkartılmıştır. Dünyanın ortak aklı ve tecrübesi ile belirlenen bu prensipler “Afet Yönetimi” politikalarının uygulanmasına rehberlik etmiştir.

Japonya’nın Kobe kentinde 2005 yılında düzenlenen “2. Afetlerin Azaltılması Dünya Konferansı”nda sonrasında “Hyogo Çerçeve Eylem Planı (HÇEP)” hazırlanmış ve Birleşmiş Milletlere üye 168 ülke tarafından benimsenmiştir. HÇEP, 3 stratejik hedef ve 5 öncelikli eylem planından oluşmaktadır. Stratejik hedefleri;

- Afet risklerinin azaltılmasının sürdürülebilir kalkınma plan ve politikalarıyla bütünleştirilmesi,
- Afetlere karşı bilincin ve duyarlılığın oluşturulması için kurumların mekanizmalarının ve kapasitelerinin geliştirilmesi ve
- Mevcutların güçlendirilmesi ve afet risklerinin azaltılması yaklaşımlarının acil duruma hazırlık, müdahale ve iyileştirme programlarına sistematik olarak katılımı şeklindedir.

Öncelikli 5 eylem planını oluşturan başlıklar da aşağıdaki gibidir;

- Risklerin azaltılmasını öncelik haline getirmek
- Riskleri tanımlamak
- Farkındalık yaratmak
- Riskleri azaltmak
- Harekete geçmeye hazır olmak

Bugün tüm dünya ülkelerinin merkezde ve sahada kullandığı temel planlama anlayışını "Olay komuta sistemi ile senaryo temelli planlama yaklaşımı" oluşturmaktadır.

Mart 2015 tarihinde düzenlenen Birleşmiş Milletler Dünya Afet Riskinin Azaltılması Konferansı sonucunda kabul edilen Sendai Bildirgesi yeni dönem için afet risklerinin azaltılması konusunda kapsamlı bir yol haritası sunmaktadır. 187 üye ülke tarafından kabul edilen Bildirge ile kabul edilen 4 temel öncelik bulunmaktadır:

- Afet riskini anlamak,
- Afet riskinin yönetilmesi için afet risk yönetişimini güçlendirmek,
- Dirençlilik için afet risk azaltmaya yatırım yapmak,
- Etkili müdahale için afete hazırlık çalışmalarını geliştirmek ve iyileştirme, rehabilitasyon ve yeniden inşa safhalarında "Öncekinden Daha İyisini İnşa Etmek".

Sendai Bildirgesi ile 2030 yılına kadar belirlenen ve afetlere dirençliliği artırmayı öngören temel hedefler şu şekilde sıralanmıştır:

- Afet nedeniyle küresel can kaybını 2030 yılına kadar önemli ölçüde azaltmak,
- Küresel seviyede afetten etkilenen insan sayısını 2030 yılına kadar önemli ölçüde azaltmak,
- Küresel düzeyde gayri safi yurt içi hasıla bakımından afetlerin yol açtığı doğrudan ekonomik kayıpları 2030 yılına kadar azaltmak,
- Afet nedeniyle kritik altyapıların zarar görmesini ve sağlık ve eğitim tesisleri dahil temel hizmetlerin aksamasını önemli ölçüde azaltmak, bu doğrultuda 2030 yılına kadar bu kritik altyapıların dirençliliklerini artırmak,
- Ulusal ve yerel afet risk azaltma stratejileri olan ülkelerin sayısını 2020 yılına kadar önemli ölçüde artırmak,
- Kalkınmakta olan ülkelere, bu çerçevenin uygulanmasına yönelik ulusal eylemlerini 2030 yılına kadar tamamlamaları için yeterli ve sürdürülebilir destek sağlamak üzere, uluslararası iş birliğini önemli ölçüde artırmak,
- Çoklu tehlike erken uyarı sistemleri, afet risk bilgisi ve değerlendirilmelerinin kullanımı ve bunların toplum tarafından ulaşılabilirliğini 2030 yılına kadar önemli ölçüde artırmak.

## 2.5.2. Dünyada Afet Yönetimi

Dünyada Afet Yönetimi ile ilgili çalışmalar kapsamında, Amerika Birleşik Devletleri, Kanada, Japonya, Fransa, Almanya, Yunanistan, Birleşik Krallık ve Rusya, örnek ülkeler olarak incelenmiştir.

### 2.5.2.1. Amerika Birleşik Devletleri

Amerika Birleşik Devletleri'nin kriz yönetimini ulusal boyutta faaliyet sürdüren statik bir güvenlik sistemi olarak değil de sürekli geliştirilmesi gereken faaliyetler olduğu yönündeki anlayışı, karakteristik özelliğidir.

ABD'de 1 Nisan 1979 yılında kurulmuş olan Federal Olağanüstü Hal Yönetim Ajansı (FEMA), ülke yönetiminin her kademesini ve özel sektörü de içine alarak afetlerden nükleer savaflara kadar uzanan tüm acil durumlarda görev yapmaktadır. Nisan 2014'e gelindiğinde, FEMA ülke çapında merkez ofiste, bölge ofislerinde, Ulusal Acil Durum Eğitim Merkezi, Yerel Hazırlık ve Eğitim Merkezi ve diğer bölgelerde olmak üzere toplamda 14.844 çalışana sahiptir.

FEMA'nın Teşkilatı, yetki ve sorumlulukları ile kriz yönetiminin planlama, kaynak sağlama ve uygulamaya yönelik esasları Stafford Yasası ile düzenlenmiş, federe devlet yapısı ve mülki idari sistemine uygun olarak kriz müdahale temel planı hazırlanmıştır. Federal devlet düzeyinde FEMA Merkez Direktörlüğü kurulmuş olup, direktör Amerika Birleşik Devletleri Başkanı'na bağlıdır.

FEMA yürütme organlarını Sivil Savunma Hazırlık Ajansı, Federal Afet Yardım İdaresi, Federal Hazırlık Ajansı, Federal Sigorta İdaresi, Yangınları Önleme ve Kontrol İdaresi, Hava Durumu Servis Kurumu Hazırlık Programı oluşturmaktadır.

FEMA 10 adet bölgeye ayrılarak görev yapmaktadır. Her bölgede Bölgesel Operasyonlar Merkezi bulunmaktadır. Eyaletlerde Valilere bağlı Eyalet Acil Hal Merkezleri, ilçe ve beldelerde Mahalli Acil Müdahale Merkezleri bulunmaktadır. Krize önce o mahaldeki müdahale merkezi müdahale etmekte, imkanını aşması halinde bir üst müdahale merkezinden yardım istemekte, gerektiğinde acil durum ABD Başkanı'na kadar iletilmek suretiyle federal devlet düzeyinde kriz ilan edilmektedir. Yönetim merkezlerinin yetkileri ve müdahale unsurlarının yetenekleri seviye yükseldikçe artmaktadır.

### 2.5.2.2. Kanada

Kanada kriz yönetiminin karakteristik özelliği; halkın korunması için toplumun bilinçlendirilmiş ve bireylerin kriz sistemi içinde fonksiyonel hale getirilmiş olmasıdır.

Kanada afet yönetimi Olağanüstü Durumlar Yasası kapsamında gerçekleştirilmektedir. Yasanın yürürlüğe girmesi, mevcut olan Seferberlik ve Savaş Yasasının 1988 yılında kaldırılması ile olmuştur. Yasanın kapsamı halkın güvenliğini tehdit eden tüm tehlikeleri kapsayacak şekilde hazırlanmıştır. Yasanın ardından 1998 yılında Olağanüstü Hal Hazırlık Yasası çıkarılmış ve federal hükümet düzeyinde Savunma Bakanı'na bağlı Acil Haller Hazırlık Teşkilatı (EPC) kurulmuştur.

EPC'nin görev ve sorumluluk alanları Olağanüstü Hal Hazırlık Yasasında belirtilmiştir. Olağanüstü durumlarda, tüm bakanlık ve kuruluşların yerine getirmesi gereken sorumlulukların olmasının yanında, federal devlet düzeyindeki her türlü krizle ilgili planlama ve uygulama EPC tarafından Savunma Bakanı başkanlığında yürütülmektedir. EPC'nin görev ve sorumluluk alanları, Federal Olağanüstü Hal Planlaması, Federal Hükümet ile Eyalet Yönetimi İş Birliği, Uluslararası İş Birliği, Sivil Toplum Örgütleri ile İş Birliği, Araştırma ve Özel Projelerin Hazırlanması, Eğitim ve Halkın Bilinçlendirilmesi, Acil Durum Operasyonları şeklindedir.

Krizle mücadelede Belediye Teşkilatları birincil etkin kurumlardır. Belediyeler, kendi gücünü aşan kriz hallerinde Eyalet Hükümetine başvurmakta, eyalette bulunan Acil Durum Koordinatörü durumu ve ihtiyacı EPC'ye bildirmekte, bu durumda gerekli destek sağlanmakta veya federal devlet düzeyinde kriz yönetimine geçilmektedir. Bununla birlikte, olağanüstü hal hazırlığı ve uygulamasına yönelik tedbir ve tertiplerin alınmasından önce bireylerin sorumluluk alması sağlanmaktadır.



### 2.5.2.3. Japonya

Japonya “Kriz Yönetimi” sistemi tam olarak bilgisayar ortamında işletilmektedir. Bu karakteristik özelliği ile her yerleşim bölgesinde mevcut tüm bina ve tesisler ile bu bina ve tesislerde yaşayan insanlar bilgisayar ortamında kayıtlı olup, kriz halinde yapılacak yardım, arama ve kurtarma faaliyetleri ihtimallere değil, belirli verilere dayandırılmaktadır.

Japonya’da kriz yönetim sistemi iki ayrı grup içinde örgütlenmiştir; birisi daimi, diğeri kriz halinde teşkil edilmek üzere görev yapmaktadır. Daimi Örgütlenme; Ulusal, Eyaletler ve Belediyeler olmak üzere üç ayrı seviyeye ayrılmıştır.

Milli Ülke Ajansı ulusal düzeyde krizlerle ilgilidir. Bu ajansın başkanı Devlet Bakanı statüsünde olup, kuruluşunda Afetleri Önleme Bürosu bulunmakta, her yıl Başbakan’ın başkanlığında Afetleri Önleme Konseyi toplanmaktadır. Konseyi tüm Bakanlar, Merkez Bankası, Radyo Televizyon Kurumu, Telefon ve Haberleşme Kurumu ve Kızılhaç Başkanları oluşturmaktadır. Konseyin temel görevi; Afetleri Önleme Temel Planını güncellemek ve uygulanabilir düzeyde bulundurulmasını sağlamaktır. Bu planın uygulanmasından sorumlu kurum ve kuruluşların sayısı 31’dir ve sorumlu tüm kuruluşlar temel plana uygun şekilde kendi Uygulama Planlarını oluşturmak zorundadır.

Halkın eğitimi belediyelerin sorumluluğundadır. Eyalet ve belediyelerde teşkil edilen Afetleri Önleme Konseyleri bu çalışmalardan sorumludur. Bu kapsamda ilk yardım kursları açılmakta, her yıl 1 Eylül tarihinde görevli kuruluşlar ve tüm şehir halkının katılımı ile afet tatbikatları düzenlenmektedir. Ayrıca Japonya’da uluslararası iş birliği programı içinde afetlere yönelik sürekli bilimsel araştırmalar yapmakta olan Yer Bilimleri ve Afetlerin Önlenmesi Ulusal Araştırma Enstitüsü bulunmaktadır. Japonya’da, kriz hallerinde Ulusal Kriz Yönetim Merkezi kurulmaktadır.

Yüzden fazla can kaybının meydana geldiği krizlerde, Büyük Afet Denetim Merkezi adı verilmekte ve Başbakan başkanlık yapmakta, yüzden az can kaybının olduğu krizlerde ise Acil Afet Denetim Merkezi adı verilmekte, Milli Ülke Ajansı Başkanı başkanlık etmektedir. Bu aşamada krizin olduğu bölgede de derhal Acil Afet Merkezinin bir bürosu kurulmakta ve bu yerel ofise Milli Ülke Ajansı Başkan Yardımcısı başkanlık etmektedir.

### 2.5.2.4. Fransa

Fransa kriz yönetiminin karakteristik özelliği; kriz halinde özel bir yönetime ve koordinasyona gerek bırakmayacak şekilde; kriz müdahale unsurlarının, ülke ihtiyaçlarına göre teşkil edilmiş, görev ve sorumluluklarının net olarak belirlenmiş, en önemlisi bu unsurların tam olarak profesyonelleşmiş ve görevli personelinin uzmanlaşmış olmasıdır.

Fransa’da krize müdahale ve kriz yönetimi İçişleri Bakanlığı’na bağlı olan Sivil Savunma Teşkilatı tarafından yürütülmektedir. Kriz yönetimi ile ilgili Kanun 1959 yılında çıkarılan temel kanun ile düzenlenmiştir.

Kriz hallerinde görev yapacak tüm fonksiyonel kuruluşlar, askeri birlikler dâhil Sivil Savunma Müdürlüğü’nün kuruluşuna verilmiştir. Ülke 9 Kriz Yönetim Bölgesine ayrılmış; her bölgede köy, belediye ve il seviyesinde teşkilatlanmaya gidilmiştir. Merkezi Sivil Savunma Müdürlüğü’nün bu bölgelerde de Mobil Takımları bulunmaktadır.

Kriz Yönetiminde Planlama, Genel Yardım Planlaması ve Acil Yardım Planlaması olmak üzere ikiye ayrılmıştır. Genel Yardım Planlaması daha ziyade genel esasları ve kriz öncesinde alınacak tedbirleri kapsamaktadır. Genel Yardım Planlamasına uygun olarak bölge, il, belde ve köyler bazında uygulama planları yapılmakta ve alınması gereken önlemler somut olarak belirtilmektedir.

Acil Planlar ise; nükleer ve diğer kritik tesislerde meydana gelecek olası krizlerde uygulanmak üzere bu tesisler için hazırlanan Özel Müdahale Planlarını, hasar ve kayıpların çok yüksek olduğu krizlerde halkın tahliyesi ve yaralıların kurtarılmasına yönelik hazırlanan Kırmızı Planı, Özel Kurtarma Operasyonu gerektiren krizler için hazırlanan Özel Yardım Planlarını kapsamaktadır.



### 2.5.2.5. Almanya

Almanya kriz yönetiminin karakteristik özelliğini, yönetimin büyük ölçüde Alarm Tedbirleri ile belirlenen hazır önlem ve eylem paketlerine dayandırılması ve belediyelere verilen sorumluluk oluşturmaktadır. Federal hükümet, kriz yönetiminin planlama safhasında koordinasyonu ve standardizasyonu sağlamakta, uygulamaları yerel yönetimler gerçekleştirmektedir. Kriz Yönetiminde bir dizi Alarm Tedbiri geliştirilmiştir. Bu tedbirler kriz süreci içinde Federal Güvenlik Konseyinin kararları doğrultusunda yürürlüğe girmekte ve uygulanmaktadır. Kriz Yönetimi; Bilgilendirme, Önleme ve Mücadele safhaları olmak üzere üç safhada planlanmış ve her safha için ayrı alt sistemler oluşturulmuştur.

### 2.5.2.6. Yunanistan

Krizle mücadele kapsamında taşra teşkilatlarındaki sivil savunma teşkilatlanmasına ve kriz öncesi tedbirlere verilen önem, Yunanistan kriz yönetiminin dikkat çekici yönü olarak değerlendirilmektedir. Ülke 51 kont, 900 büyük belediye, 133 küçük belde, 13 yönetim bölgesine ayrılmış, her bölgede Ulusal Sivil Savunma Planı esaslarına uygun olarak, Merkezi Sivil Savunma Teşkilatına bağlı Lokal Sivil Savunma Teşkilatları kurulmuştur.

Kriz Yönetimine geçildiğinde, merkezde Bakanlıklar Arası Koordinasyon Grubu (SDO), her kontta Mülki Amirin başkanlığında Kont Koordinasyon Grupları (SNO), beldelerde, Belediye Başkanının başkanlığında Lokal Koordinasyon Grupları(STO) teşkil edilmekte, Koordinasyon Grupları arasında sürekli bir iletişim sağlanmaktadır.

### 2.5.2.7. Birleşik Krallık

Birleşik Krallık kriz yönetiminin karakteristik özelliğini, tehdidin kaynağı esas alınarak yürütülen bilimsel ve ayrıntılı yöntem geliştirme arayışları oluşturmaktadır.

Kriz Yönetim Sistem ve Teşkilatları Birleşik Krallığı oluşturan İngiltere, İskoçya, Galler ve Kuzey İrlanda ülkelerinde ayrı olarak oluşturulmuştur. Terörizm birinci öncelikli tehdit olarak kabul edilmiş ve terörizmin her türü ayrı bir kriz hali olarak ele alınmıştır.

Ayrıca tüm doğal afetler, sabotaj yöntemleri, uydu ve gök cismi olayları, ulaşım, spor, inşaat, endüstri kazaları, su ve gıda zehirlenmeleri, elektronik ve bilgisayar yazılım tehditleri, hayvan hastalıkları dahil 28 Kriz Hali için teferruatlı planlama yapılmıştır.

### 2.5.2.8 Rusya Federasyonu

Rusya Federasyonu'nda 1994 yılında Sivil Savunma Acil Haller ve Doğal Zararların Azaltılması kısa adı ile Acil Haller Bakanlığı (EMERCOM) kurulmuştur. EMERCOM'un yürütme erki içinde yeterli bir teşkilat yapısına sahip olması Rusya Federasyonu kriz yönetiminin karakteristik özelliğidir.

Rusya'da acil hallerin tümünün planlanması, uygulanması, bu konuda halkın eğitilmesi ve uluslararası iş birliği görevleri EMERCOM tarafından yürütülmektedir. EMERCOM merkez teşkilatında acil durumlar ile ilgili daire ve komisyonlar bulunmaktadır. Mahalli kuruluşlar ise Bölgesel Merkez ile Sivil Savunma Acil Haller Karargahı, Eğitim Komuta Kontrol Merkezi, Hava Mobil Kurtarma Timi, Sivil Savunma Birlikleri, Arama Kurtarma Servisleri bölümlerine ayrılmıştır. Gerekliğinde Savunma Bakanlığı ve İç Güvenlik Birliklerinden de destek sağlanmaktadır.

## 2.6. GZFT (SWOT) Analizi

Kalkınma Bakanlığı'nın yayımlanmış olduğu Stratejik Planlama Kılavuzu, durum analizi kapsamında idarenin güçlü ve zayıf yönleri ile idarenin dışında oluşabilecek fırsat ve tehditlerin belirlenerek geleceğe dönük stratejiler belirlenmesi gerekliliğini ortaya koymaktadır. AFAD'ın mevcut potansiyelini ortaya koymak, buna bağlı olarak önümüzdeki 5 yıllık amaçlarına ulaşabilmesini sağlamak için geliştirilmesi gereken yönlerini belirlemek ve stratejik yönelimleri tanımlayarak planlama altyapısına destek oluşturmak çalışmanın temel amacını oluşturmaktadır. Bu kapsamda merkez teşkilatındaki tüm daire başkanlıkları ile Hukuk ve Basın Halkla İlişkiler Müşavirliği'nin katılımı ile gerçekleştirilen Stratejik Plan Çalıştayı'nda GZFT analizinin ilk aşaması tamamlanmıştır.

Ek olarak, 81 ilin Afet ve Acil Durum Müdürleri ile Stratejik Plan Çalıştayı'nın ikinci ayağı gerçekleştirilmiş; Taşra teşkilatının da GZFT analizine etkin katılımı sağlanmıştır. Ayrıca iç paydaş anketinden elde edilen sonuçlar da analize yansıtılmıştır. Bu çalışmaların sonucunda ortaya çıkan Güçlü Yönler, Zayıf Yönler, Fırsatlar ve Tehditler aşağıda tablo halinde verilmiştir:



## 1. Güçlü Yönler

1. Afet ve acil durum alanında önemli bir birikime ve deneyime sahip olunması
2. Afet ve acil durum alanında koordinasyon yetkisine sahip tek kurum olunması
3. Genç ve deneyimli personelin bir arada çalışması
4. Eğitim ve uzmanlık açısından personel kapasitesinin yüksek olması
5. Farkındalık artırmaya yönelik eğitim merkezinin varlığı
6. Afet ve acil durum alanıyla ilgili düzenleme yapma yetkisine sahip olunması
7. Diğer kurumların kaynaklarına (veri, araç-gereç, ekipman, personel) kolaylıkla ulaşabilme ya da onları harekete geçirebilme yetkisinin ve kapasitesinin bulunması
8. Mali açıdan güçlü olunması ve ihtiyaç duyulduğunda yeni kaynaklara kolay erişebilmesi
9. Fiziksel ve teknolojik altyapının güçlü olması
10. 81 ilde faaliyet gösteren bir organizasyon yapısının bulunması
11. Halkın gözündeki saygın konumu
12. Uluslararası kuruluşlar ile ortak çalışmaların ve anlaşmaların varlığı
13. Uluslararası alanda söz sahibi bir kurum olması
14. Uluslararası alanda örnek alınan projelerin yürütülmesi
15. Sürekli eğitime ve gelişime önem verilmesi ve yeniliklere açık olunması
16. STK'lar ile hızlı ve kolay bir şekilde iş birliğine gidebilmesi
17. Afet ve acil durum esnasında, Başkanlığı kolay ulaşılabilir yapan mekanizmaların varlığı, 7/24 göreve hazır olunması
18. Afet ve acil durumlarda hızlı müdahale ve iyileştirme kapasitesine sahip olunması

## 2. Zayıf Yönler

1. Merkez ve taşra teşkilatındaki personel sayısının istenen düzeye ulaşamamış olması
2. İl Müdürlüklerindeki personelin uzmanlık kapasitesinin yeterli olmaması
3. Kurum içinde bazı görev, yetki ve sorumluluk paylaşımlarının yeterince netlik kazanmamış olması
4. Daha önce faaliyette olan üç kurumun birleştirilmesi nedeniyle yapısal ve işlevsel bütünleşmenin hala tam olarak sağlanamamış olması
5. İl Müdürlüklerinin kuruma bağlanması sonrasında kurumun iç örgütlenmesinin bu sürece yeterince uyumlaştırılmamış olması
6. Afet ve acil durum mevzuatının tek bir kanunda (Hizmet Kanunu) bütünleştirilememiş olması
7. Yetki ve görevler açısından koordinasyon kurumu olarak tasarlanmışken giderek daha icracı bir kurum haline gelmesi
8. Personelin birimler arası yer değişikliğinin fazla olması
9. Arama ve Kurtarma Teknisyenlerinin bir bölümünün arama ve kurtarma hizmetinde aktif görev alamamaları
10. Görev alanı ile ilgili standart oluşturma ve akreditasyon çalışmalarının yeterli düzeyde olmaması
11. Eğitimlerin uzmanlık konuları ve sayısı itibarıyla yeterli düzeyde olmaması
12. Sektörel (itfaiye, STK'lar, ilgili diğer kurum ve kuruluşlar) denetime ilişkin yetki kullanımının mevcut mevzuatla tam anlamıyla sağlanamaması
13. Görevlendirmelerin meslek alanlarına göre yeterli düzeyde yapılamaması

### 3. Fırsatlar

1. Afet sektöründe uluslararası kurum ve enstitülerle eğitim ve iş birliği olanakları
2. Diğer ülkelerde yaşanan afet ve acil durumlarda AFAD'ın katkı ve desteğinin istenmesi
3. Afet ve acil durumların yönetimi ile ilgili bilim ve teknoloji alanında yaşanan olumlu gelişmeler
4. Bilimsel kuruluşlarda, afet ve acil durum alanlarına ilişkin bilimsel araştırmaların ve eğitici programların artması
5. Afet ve acil durum alanıyla ilgili etkin sivil toplum kuruluşlarının varlığı
6. Kalkınma ajansları ve TÜBİTAK başta olmak üzere ulusal kuruluşların afet ve acil durumla ilgili projelere mali ve teknik destek sağlaması
7. Yazılı, görsel ve sosyal medyada afet ve acil durumla ilgili farkındalığın artması
8. İşyerlerinde acil durum planlarının zorunlu hale getirilmesi
9. Gönüllü olmak isteyen vatandaşların sayısının artması
10. Üniversitelerde arama kurtarma konularına ilginin artması

### 4. Tehditler

1. Afet planlarında toplanma ve barınma alanı olarak belirlenen bölgelerin imara ve yapılaşmaya açılması
2. Türkiye'nin coğrafi ve jeolojik koşullar açısından yüksek afet riski taşıması
3. Komşu ülkelerden yoğun göç alma riskinin bulunması
4. Komşu ülkelerde yaşanan istikrarsızlıklardan dolayı KBRN risklerinde artış olması
5. Doğrudan AFAD'ın görev alanında olmayan konularda vatandaşların hizmet beklentisi içerisinde olması
6. Genel Afet Sigorta Sistemi'nin oluşturulmamış olması
7. Çadır kent ve konteyner kent kurulması konusunda ilgili kurumların alan temininde güçlükler yaşamaması
8. Afet ve acil durumlara müdahale süreçlerinde bazı durumlarda bazı kurumların koordinasyonu güçleştiren tutumları



## 2.7. BKUBT Analizi

Stratejik Planlama Kılavuzu'nda, Politik-Ekonomik-Sosyal-Teknolojik-Yasal ve Çevresel (PESTLE) analizi ile idareyi etkileyebilecek çevresel dış etkenlerin analizinin gerçekleştirilmesi öngörülmektedir. Söz konusu çalışma AFAD'ın dış çevresi gözetilerek geliştirilmiş, kuruma özel BKUBT analizi hazırlanmıştır. Söz konusu analiz ile aşağıdaki çevresel etkenlerin analizi hedeflenmiştir:

- Afet ve acil durum alanındaki bilimsel gelişme ve eğilimler
- Yurt dışındaki muadil kurumların faaliyetlerindeki gelişme ve eğilimler
- Afet ve acil durumlara yönelik uygulamalardaki gelişme ve eğilimler

- Hizmeti alan kişi ve kurumların beklentilerindeki gelişme ve eğilimler
- Afet ve acil durumlar ile ilgili teknolojilerdeki gelişme ve eğilimler

BKUBT analizi merkez teşkilatı ve taşra teşkilatı yöneticileri ile gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda elde edilen sonuçlar aşağıdaki tablolarda listelenmiştir.



## 1. Paydaşların Beklentileri

1. Zarar azaltma ve planlamanın geliştirilmesi suretiyle can ve mal kaybının en aza indirilmesi
2. Afetler ve acil durumlar konusunda kapsamlı eğitimler verilmesi
3. AFAD web sitesi üzerinden halkı bilgilendirme amaçlı sunulan uygulama ve bilgilerin artırılması
4. Mobil uygulamaların yaygınlaştırılması
5. Kamu spotu vb. kitle iletişim araçları ile farkındalık düzeyinin artırılması
6. Bölgesel afetselliklerin dikkate alınıp buna uygun uzmanlaşmaya (eğitim – müdahale – önleme) gidilmesi
7. Gönüllülük sisteminin kurulması ve mevzuatla düzenlenmesi
8. Taşrada Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezi olarak değerlendirilebilecek teknik donanımlı alanların bulundurulması
9. Kamu kurumlarının bilgi düzeyinin artırılması ve eğitim ihtiyaçlarının giderilmesi
10. Afet Erken Uyarı Sistemlerinin hızlı bir şekilde yaygınlaştırılması
11. Okullarda uygulanmak üzere afete hazırlayıcı, takım olmayı artırıcı etkinlik ve oyunların hazırlanması
12. İncinebilir gruplara özel eğitim ve seminerlerin düzenlenmesi
13. İllere özel bilgilendirme toplantılarının organize edilmesi
14. Toplanma alanlarının yön tabelalarının belirlenmesi ve alt yapısının sağlamlaştırılması

## 2. Muadil Kurumlardaki Gelişmeler

1. Uzmanlaşmanın artması
2. Karar alma süreçlerinin hızlandırılması
3. Afet ve acil durum olaylarına müdahalede standart operasyon prosedürlerinin bulunması
4. Afet ve acil durumlarda farklı kurumlar bünyesinde görevli tüm operasyonel ekiplerin yönetilebilmesi
5. Bilimsel enstitülerin bulunması ve bu kurumlarda araştırma projelerinin yürütülmesi
6. Risk azaltmaya yönelik algoritmaların, yöntemlerin ve testlerin gerçekleştirilmesi, kapsamlı analiz raporlarının yayınlanması
7. Afet müdahale ekipmanlarının test edilmesi için akredite test laboratuvarlarının olması
8. Faaliyet alanlarına özel yeterliliklerin belirlenmesi
9. Halkın da katılımıyla ulusal çapta gerçekçi tatbikatların yapılması
10. Simülasyon ve uygulama ağırlıklı eğitimlerin olması
11. Afet ve acil durum yönetimine ilişkin doküman ve materyalin hazırlanması ve dağıtılması, online ortamda erişilebilir olması
12. Gönüllülük sisteminin afet ve acil durum yönetim süreçlerine entegre edilmesi ve teknolojik altyapıların geliştirilmesi
13. STK'ların afet ve acil durumlara aktif katılımıyla ilgili süreçlerin belirlenmiş olması
14. Arama kurtarma teknisyenleri için özel akademi oluşturulması
15. Afet ve acil durum alanında uzmanlık eğitimi verecek eğitim kuruluşlarının oluşturulması

### 3. Uygulamadaki Gelişmeler

1. Afet Tehlike Haritalarının hazırlanması
2. Yeni Türkiye Deprem Tehlike Haritası ve Türkiye Bina Deprem Yönetmeliğinin uygulamaya alınması
3. Afet ve acil durum risk azaltma planlarının geliştirilmesi
4. Doğal afetlere yönelik Erken Uyarı Sistemlerinin kullanımının yaygınlaştırılması
5. Uluslararası yardım kuruluşları ile işbirliklerinin geliştirilmesi
6. Afet ve acil durum yönetiminin her aşamasına, engelliler başta olmak üzere incinebilir grupların dahil edilmesi
7. STK'ların afet yönetiminde daha etkin rol almaları
8. Afet ve acil durum yönetiminde bilişim sistemlerinin kullanımının yaygınlaştırılması
9. Afet ve acil durum yönetiminde gönüllülük esas modelin uygulanması
10. Simülasyona dayalı tatbikat ve eğitimlerin düzenlenmesi
11. Yapı stokundaki öncelikli binalarda "Deprem Yalıtım Sistemleri"nin yaygınlaştırılması
12. Obruk oluşumu ve kuraklığın afet tanımı içerisinde değerlendirilmesi
13. Afet ve acil durum yönetiminin entegre hale gelmesi
14. Her bir afet alanına yönelik uzmanlaşmanın artırılması
15. Afetlere yönelik veri bankalarının kurularak toplumun tüm kesiminin bu verilere ulaşmasının sağlanması
16. Ulusal Sismolojik Gözlem Ağı kapasitesinin uluslararası standartlara ulaştırılması

### 4. Bilimsel Gelişmeler

1. Afet ve acil durum alanında bilimsel araştırma destek fonlarının oluşturulması ve geliştirilmesi
2. Afet ve acil durum alanında standartlaşmayı sağlayıcı bilimsel faaliyetlerin desteklenmesi
3. Afet ve acil durum yönetimi alanında yeni projelerin (üniversite-kamu-özel sektör iş birliği modeli ile) desteklenmesi
4. Merkez ve taşra teşkilatı personelinin bilimsel veri tabanlarına erişiminin kolaylaştırılması
5. Afet müdahale ekiplerine simülasyon temelli eğitim verilmesi
6. Afet ve acil durum sektöründe senaryo temelli analizlerin yapılması
7. Modelleme, simülasyon, erken uyarı ve sensör teknolojileri, görüntü işleme vb. gibi alanlarda Ar-Ge çalışmalarının desteklenmesi
8. Yurt dışı eğitime ve bilimsel çalışmalara yönelik özendirici nitekte mevzuat düzenlemelerinin yapılması ve ödenek ayrılması
9. Alanında uzman üniversite öğretim üyeleri ve uygulayıcılardan oluşan Afet ve Acil Durum Bilim Kurulu benzeri yapılar oluşturulması
10. Karar destek sistemlerinin oluşturulması
11. Eğitim materyallerinin geliştirilmesi ve standart hale getirilmesi
12. Afet ve acil durum alanında eğitim faaliyetlerinin akreditasyona tabi tutulması



## 5. Teknolojik Gelişmeler

1. İlgililere anında ulaşabilmeyi sağlayacak sayısal telsiz sistemi kurulması
2. Mobil afet ve acil durum koordinasyon araçlarının saha içi haberleşmeye yönelik olarak en yeni teknoloji ile donatılması
3. KBRN ile ilgili teknolojik altyapının geliştirilmesi
4. Arama kurtarma faaliyetlerinde drone teknolojisi (insansız hava aracı) kullanılması
5. Simülasyon ve oyun modeli eğitimler verilmesi
6. Erken uyarı sistemlerinin geliştirilmesi ve bu hizmetin sunulacağı gaz, elektrik, su, tren vb. işlerde çalışan kurumlar ile ortak sistemlerin geliştirilmesi
7. Afet ve acil durumlar için uydu teknolojilerinden faydalanılması
8. Sensör ve robotik teknolojinin afet ve acil durum yönetim süreçlerine entegre edilmesi
9. İkaz ve alarm sistemleri yaygınlaştırılarak halkın hava saldırıları, KBRN tehdit ve tehlikeleri ile diğer afet ve acil durumlara yönelik uyarılması
10. Afet ve acil durum konuları ile kurumumuzun faaliyet planları konusunda, kurum içi, paydaş kurum ve hedef kitlelere yönelik bilgi yönetimini ve bilgi paylaşımını etkin bir şekilde sağlayan yazılımların geliştirilmesi
11. Afet ve acil durumlara ilgili SMS'le bilgi verilmesi ve uyarıda bulunulması



**AFAD** T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı  
STRATEJİK PLAN 2019-2023

# III. ULUSLARARASI İLİŞKİLER VE İNSANİ YARDIMLAR



## 3. Uluslararası İlişkiler ve İnsani Yardımlar

Hayatın her alanında büyük değişimlerin yaşandığı günümüz dünyasında afet sektöründe de uluslararası iş birliğine yönelik önemli değişimler ve gelişmeler yaşanmaktadır. Bu iş birliği gerek zarar azaltma, gerekse müdahale ve iyileştirme aşamalarında kendini göstermekte ve afetler sonucunda daha az can ve mal kaybının yaşanmasını sağlamaktadır. Gelecekte küresel iklim değişikliği ve istikrarsızlığın beklenmeyen boyutlarda afet ve acil durumlara sebep olacağı düşünüldüğünde de stratejik iş birliğine dayalı politikalar üretilmesinin önemi yadsınamaz bir gerçeklik taşımaktadır.

Artık günümüzde her alanda gelişen, uluslararası sorunların çözümünde öncü rol üstlenen, bölgesinde örnek alınan bir Türkiye var. Ülkemizi afet yönetimi alanında örnek alınacak bir model haline

getirmek için, ülkemizdeki çalışmaların yanı sıra Dünya'da meydana gelen afetlerde de dil, din ve ırk ayrımı yapılmaksızın gerekli reaksiyon gösterilmekte ve bu kapsamda başarılı arama kurtarma operasyonları ve insani yardım faaliyetleri yürütülerek, ülkemizin uluslararası alandaki saygınlığı her geçen gün artırılmaktadır.

AFAD, ülkemizin afet yönetimi politikalarının belirlenmesinde önemli bir rol üstlenmekte ve uluslararası arenada kurumsal varlığını artırarak, dünyada öncü kuruluş olmayı amaçlamaktadır. Bu doğrultuda dünyanın dört bir tarafındaki birçok ülkenin yanı sıra Birleşmiş Milletler, Avrupa Birliği ve çeşitli uluslararası örgütlerle de iş birliği faaliyetleri yürütülmektedir.

### 3.1. Üye Olunan Uluslararası Kuruluşlar

- BSEC (Karadeniz Ekonomik İşbirliği Teşkilatı)
- DPPI SEE (Güneydoğu Avrupa Afete Hazırlık ve Önleme İnişiyatifi)
- ECO (Ekonomik İşbirliği Teşkilatı)
- EMSC (Avrupa - Akdeniz Sismoloji Merkezi)
- IRIS (Sismoloji için Birleşmiş Araştırma Enstitüleri)
- ISC (Uluslararası Sismoloji Merkezi)
- ORFEUS (Avrupa Sismolojisi için Gözlem ve Araştırma Tesisleri)
- UCPM (AB Sivil Koruma Mekanizması)
- UN OCHA CERF (BM İnsani İşler Eşgüdüm Ofisi Merkezi Acil Müdahale Fonu)
- UN OCHA DSG (BM İnsani İşler Eşgüdüm Ofisi Donör Destek Grubu)

### 3.2. İş Birliği Yapılan Uluslararası Kuruluşlar

- AGIT (Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı)
- EADRCC (Avrupa-Atlantik Afetlere Müdahale Koordinasyon Merkezi)
- EC (Avrupa Komisyonu)
- EFDRR (Avrupa Afet Risk Azaltma Forumu)
- EUR-OPA (Avrupa-Akdeniz Büyük Doğal ve Teknolojik Afetler Açık Kısmi Antlaşması)
- FAO (Gıda ve Tarım Örgütü)
- HOPEFOR (Afet ve Acil Durumlara Müdahalede Sivil-Asker İş Birliği)
- IFRC (Uluslararası Kızılhaç ve Kızılay Dernekleri Federasyonu)
- JICA (Japonya Uluslararası İşbirliği Ajansı)
- NATO (Kuzey Atlantik Anlaşması Örgütü)
- CEPC (Sivil Olağanüstü Hal Planlama Komitesi)
- CPG (Sivil Korunma Grubu)
- OECD (Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü)
- OIC (İslam İşbirliği Teşkilatı)
- OPCW (Kimyasal Silahların Yasaklanması Örgütü)
- UNDP (BM Kalkınma Programı)
- UNESCAP (BM Asya ve Pasifik Ekonomik ve Sosyal Komisyonu)
- UNHCR (BM Mülteciler Yüksek Komiserliği)
- UNICEF (BM Çocuklara Yardım Fonu)
- UNISDR (BM Afet Risk Azaltma Ofisi)
- UNFPA (BM Nüfus Fonu)
- UNRWA (BM Yakınoğu Filistin Mültecilerine Yardım Ajansı)
- WB (Dünya Bankası)
- WFP (Dünya Gıda Programı)
- WHO (Dünya Sağlık Örgütü)

### 3.3. Ülkeler ile Afet ve Acil Durum ve İnsani Yardım Alanlarındaki Anlaşmalar, Mutabakat Zaptları, İş Birliği Protokolleri ve İyi Niyet Mektupları

- Afganistan - Pakistan
- Azerbaycan
- Belarus
- Bosna Hersek
- Bulgaristan
- Çek Cumhuriyeti
- Dominik Cumhuriyeti
- Endonezya
- Filistin
- Güney Kore
- Japonya
- Katar
- Kazakistan
- Kırgızistan
- Kosova
- Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti
- Macaristan
- Makedonya
- Moğolistan
- Pakistan
- Romanya
- Rusya
- Suudi Arabistan
- Yunanistan



### 3.4. Deprem Veri Paylaşımı Protokolleri

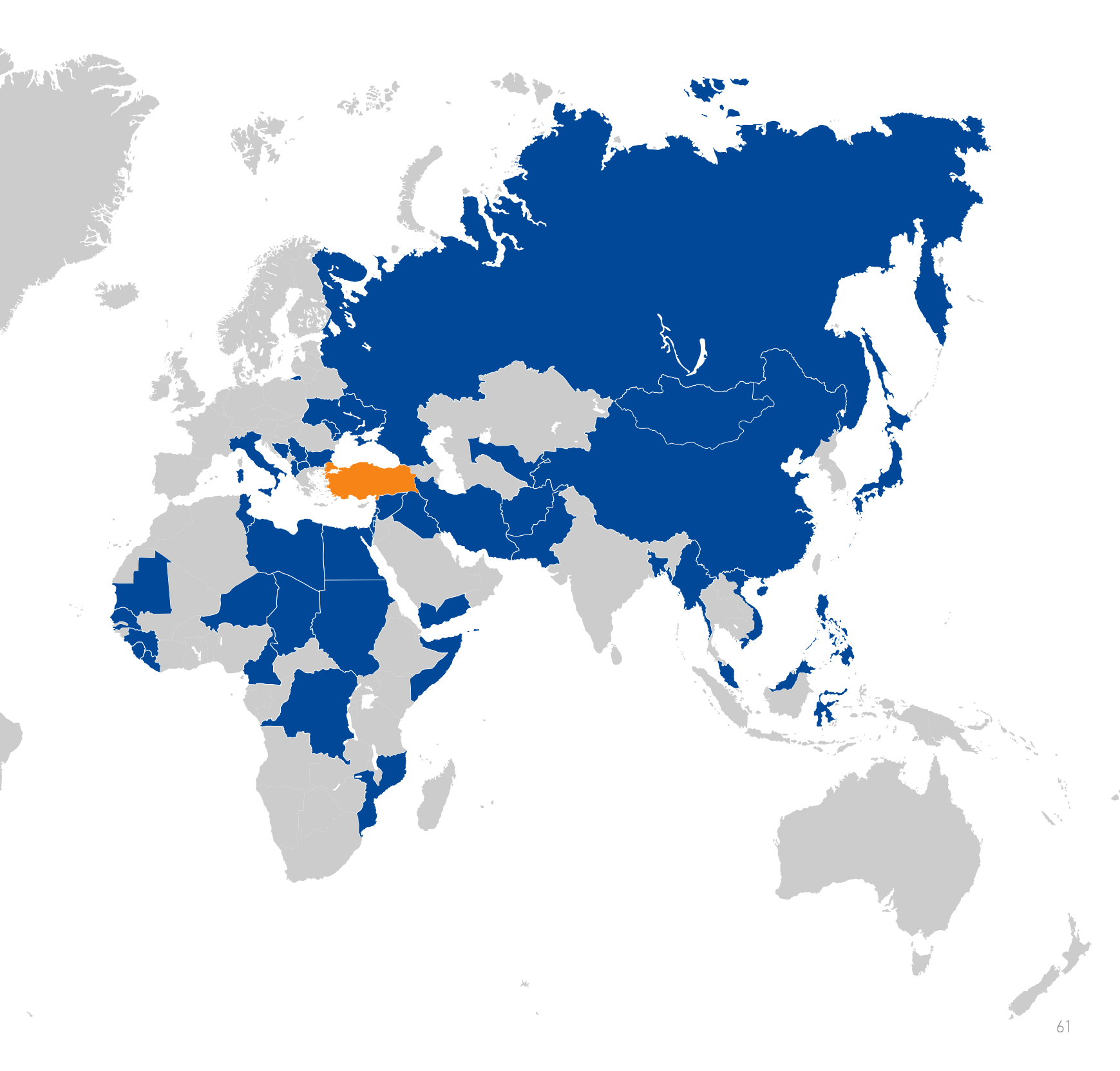
- Arnavutluk
- Azerbaycan
- Bulgaristan
- Gürcistan
- Macaristan
- Romanya
- Özbekistan

### 3.5. Uluslararası İnsani Yardımlar

Ülkemiz 5 kıtada 50'den fazla ülkede, deprem, sel, kuraklık, kıtlık, yangın ve iç karışıklıklar gibi afet ve acil durumlardan etkilenen nüfusa yardım etmek üzere yardım çalışmaları gerçekleştirmiştir. Ülkemizin uluslararası yardımlar alanında gerçekleştirdiği çalışmalar insani yardımlarla ilgili raporlara da yansımıştır. 2018 Küresel İnsani Yardım raporuna göre Türkiye 2017 yılında 8 milyar ABD doları yardımıyla, hem miktar açısından hem de GSMH'ye oranlandığında en çok insani yardım gerçekleştiren ülkeler arasında ilk sırada yer almıştır. Ülkemiz 2012-2014 yılları arasında en çok yardım yapan ülkeler sıralamasında üçüncü, 2015 ve 2016 yıllarında ise ikinci sırada yer almıştır.

Ülkemizin önemli bir insani yardım aktörü olan Başkanlığımız meydana gelen afetler ve iç karışıklıklar nedeniyle mağdur insanlara zaman kaybetmeden yardım ulaştırmaktadır. Filistin, Somali gibi süregelen ihtiyaçları olan ülkelere yardımlarına aralıksız devam eden Başkanlığımız TİKA, Türk Kızılayı gibi kuruluşlarımız ve Birleşmiş Milletler Ajanslarıyla iş birliği halinde projeler hayata geçirmektedir. Başkanlığımız tarafından insani yardım, arama kurtarma, orman yangınlarına müdahale, yaralı tahliyesi gibi faaliyetler kapsamında yaklaşık 60 ülkeye yardım ulaştırılmıştır.







**AFAD** T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı  
**STRATEJİK PLAN 2019-2023**

# IV. 2013-2017 STRATEJİK PLAN DEĞERLENDİRMESİ



## 4. 2013-2017 Stratejik Plan Değerlendirmesi

2009 yılında kurulan AFAD, ilk stratejik planını 2013- 2017 dönemi için hazırlamıştır. Kurumun geleceğini şekillendirmesinde yol haritası görevi gören 2013- 2017 Stratejik Planı önemli katkılar sunmuştur. 2013-2017 Stratejik Planı'nda, Başkanlığın misyonu, vizyonu, temel ilke ve değerleri açıklanmış, yeni kurulmuş bir Başkanlık olarak mevcut durum analizi gerçekleştirilmiş, kurumun teşkilat yapısı, görevleri, GZFT ve çevre analizi sonuçlarına yer verilmiştir. Strateji Arama Toplantılarında iç ve dış paydaşlar ile yapılan değerlendirmeler sonucunda Başkanlığın amaç-hedef, hedef-performans göstergeleri ve üst ölçekli planlar ile stratejik planın ilişkileri ortaya konulmuştur.

2013-2017 Stratejik Planı'nda 5 temel amaç, 22 hedef ve 90 adet performans göstergesi yer almış, bu hedef ve göstergeler yıllık performans programlarıyla izlenmiştir.

Başkanlık daire başkanlıklarının performans tabloları incelendiğinde hedeflerin önemli bir bölümüne ulaşıldığı, hatta birçok performans göstergesinde belirlenen hedeflerin üzerinde bir başarı elde edildiği görülmüştür.

Plan döneminde hayata geçirilen faaliyetlerden ve projelerden bazıları şunlardır:

2012 yılında yürürlüğe giren UDSEP 2023 kapsamında bugün itibariyle Kentsel Dönüşüm Yasası ve Doğal Afet Sigortaları Yasası yürürlüğe girmiş ve afet risk azaltma çalışmalarına destek sunan Ulusal Deprem Araştırma Programı başlatılmıştır. UDSEP-2023, deprem kayıplarının en aza indirgenmesini hedefleyen stratejik yaklaşımlar ve eylem dizileri içeren örnek bir çalışmadır.

Sürdürülebilir bir kalkınma için şart olan afet risklerinin asgari düzeye indirgenmesi, insan unsuru ile doğrudan alakalıdır. Cumhurbaşkanımız Sayın Recep Tayyip Erdoğan'ın start verdiği Afete Hazır Türkiye kampanyası bu hedefe yönelik atılmış hayati bir adımdır. Misyonunu "afetlere dirençli toplum" olarak belirleyen AFAD, 2013 yılında zihniyet dönüşümünü ve toplumda farkındalık oluşturmayı hedefleyen Afete Hazır Türkiye kampanyası ile bir eğitim seferberliğini başlatmıştır. Afete Hazır Aile, Afete Hazır İş Yeri, Afete Hazır

Okul ve Afete Hazır Gençler modüllerinden oluşan Afete Hazır Türkiye ile 2016 itibariyle 7 milyona yakın vatandaşımız afetlere hazırlık eğitimi almıştır.

Kuruluşundan bu yana sistem kurmaya, riskleri yönetmeye yönelik faaliyet gösteren AFAD, sistematik, sürdürülebilir, bilişim teknolojilerini, uydu ve havacılık gibi ileri teknolojileri entegre bir sistem içinde kullanan Türkiye Afet Müdahale Planı'nı (TAMP) 2015 yılında uygulamaya almıştır. TAMP ile AFAD koordinasyonunda bakanlıklar, merkez ve yereldeki tüm kurum ve kuruluşlar, valilikler, yerel yönetimler, özel sektör ve STK'lar ile birlikte afetlerin "Sıfırıncı Dakika"sında, Türkiye'nin ortak gücü olarak harekete geçebilecek bir sistem geliştirilmiştir.

Afet yönetiminde bilimselliğe ve yüksek teknolojilerin kullanımına büyük önem verilmiştir. TAMP'ın bilişim altyapısı olarak geliştirilen Afet Yönetim ve Karar Destek Sistemi Projesi (AYDES) ile bütünlükli afet yönetiminin tüm aşamaları elektronik ortamda takip edilebilir hale gelmiş, coğrafi bilgi sistemi tabanlı bir karar destek sistemi oluşturulmuştur.

Geçmiş dönemlerde lojistik konusunda yaşanan sorunların önlenmesi amacıyla felaketin meydana geldiği bölgede acil yardım ve lojistik malzemelerini ulaştıracak lojistik merkezler kurulması kararlaştırılmıştır. Dünyada ilk kez, Türk mühendisler tarafından geliştirilen afet lojistik konsepti ile hayata geçirilen sistemi ile 24 AFAD Lojistik Merkezi 2015 yılında hizmete alınmıştır.

"Heyelan – kaya düşmesi – çığ" gibi doğal afetler için afet tehlike haritalarının hazırlanması esaslarını belirleyen kılavuzlar 2014 yılında kullanıma sunulmuştur.

Afetlere her gün daha dayanıklı bir ülke olmak için yaptığımız araştırma ve geliştirme projeleri çerçevesinde; illerde afete maruz kalma durumunu ve afet riskini önceden belirleyecek Bütünlükli Afet Tehlike Haritaları projesi başlatılmıştır.

KBRN olaylarına müdahale için gerekli özel araç, gereç, malzeme yönünden ülke geneli kapasitesinin artırılması için de çalışmalar

yürütülmüştür. Ülkemizde nükleer santral kurulumuna yönelik yürütülen projelerin en önemli aşamalarından biri olan ulusal düzeyde acil durum planlarının hazır hale getirilmesi konusunda AFAD ve TAEK iş birliği ile Ulusal Radyasyon Acil Durum Planı hazırlanmıştır.

Afet ve acil durumlara verilen tepki süresinin en kısa süreye indirgenmesini amaçlayan bir müdahale yapısı oluşturulmuştur. Bu amaçla; dünyadaki argümanlar incelenmiş ve "Arama Kurtarma Standart Malzeme Envanteri" belirlenmiştir. Bu kapsamda; 2015 ve 2016 yıllarında 101 adet tam donanımlı orta tonajlı kentsel arama ve kurtarma aracı, 112 adet hafif tonajlı kentsel arama kurtarma aracı, her türlü coğrafi yapıda hareket edebilen 81 adet 8\*8 amfibik (suda ve karada hareket edebilen) arazi aracı alınmıştır.

Türkiye'nin afetlere ilişkin bilgi birikimini gelecek nesillerimize taşımak için geliştirilen Türkiye Afet Bilgi Bankası Projesi'nde (TABB) 2016 yılına dek 111.818 doküman ve 15.000 afet verisi toplanmıştır.

Ulusal sismik ağların geliştirilmesi kapsamında Almanya Yerbilimleri Araştırma Merkezi (GFZ) ile Kuzey Anadolu Fayı'nın Marmara Denizi içerisindeki Adalar segmenti boyunca, derin kuyu sismometreleri yardımıyla olası bir Marmara depremi öncesi ve sırasında meydana gelecek fiziksel süreçlerin incelenmesi amacıyla başlatılan Derin Kuyu Sismometre Ağı projesi ile 7 istasyonun kurulumu 2016'da tamamlanmıştır.

Dünyada kullanılan teknoloji ve yöntem açısından ikinci örnek olan bu uluslararası proje sayesinde Kuzey Anadolu Fayı'nın Marmara Denizi'nin doğusundaki kısmı daha hassas takip edilmeye başlanmıştır.

Türkiye'den başka, Doğu Akdeniz'deki ve bölge ülkelerdeki depremleri de ölçen AFAD, deprem gözlem istasyonlarının sayısını, 2016 yılı itibarıyla 913'e çıkarmıştır. AFAD, deprem gözlem istasyonu sayısına göre Avrupa'nın 2. büyük gözlem ağını işletmektedir.

2016'da Ordu'da meydana gelen sel ve su taşkınları sonrası DSİ, Millî Emlak, Karayolları, Meteoroloji genel müdürlükleri ve ilgili belediyeler ile sel ve su taşkınlarının neden olduğu zararların önlenmesi için ortak bir proje başlatılmıştır.

Proje ile Samsun, Ordu, Giresun, Trabzon, Rize ve Artvin'de 8 havza belirlenmiş; bu havzalarda taşkın riskine maruz kalabilecek

alanlarda dere islahlarının yapılması çalışmalarına başlanmıştır.

Afetlerin yerinden daha etkin yönetimi için 23 mobil koordinasyon aracı ile dünyanın herhangi bir noktasından haberleşme kapasitesine sahip 20 mobil haberleşme aracı hizmete alınmıştır.

Türkiye, AFAD ile yardım yapılan ülke konumundan dünyanın her ülkesine yardım yapan ülke konumuna gelmiştir. Sel, kıtlık, kuraklık, yangın, iç karışıklık gibi nedenlerle yardıma ihtiyaç duyan 5 kıtadaki 52 ülkeye insani yardımda bulunulmuş; arama kurtarma çalışmalarına destek verilmiştir.

Dünyanın neresinde olursa olsun, zor durumdaki insanlara ve insanlığa umut olan Türkiye, Küresel İnsani Yardım 2016 Raporu'na göre, 2015 yılında ABD'nin ardından en çok uluslararası insani yardım yapan ülke konumuna gelmiştir. Türkiye 2015 yılında ayrıca, mili gelirinin 0,37'sini insani yardım için ayırarak, bir kez daha, "Dünya'nın En Cömert Ülkesi" olmuştur.

2011 yılında başlayan Suriye krizinde Sayın Cumhurbaşkanımızın talimatıyla Türkiye ilk günden beri "Açık Kapı Politikası" uygulamıştır. Türkiye 2015 yılı itibarıyla, dünyanın en çok sığınmacıya ev sahipliği yapan ülkesi olmuştur. AFAD koordinasyonunda Suriyeli sığınmacılar için kurulan 26 barınma merkezinde, bir şehirde bulunan tüm fiziksel, sosyal ve psikolojik ihtiyaçlar karşılanmıştır. AFAD barınma merkezlerinde, barınma ve sağlık gibi temel ihtiyaçların de ötesinde; demokratik seçimler yapılmakta, meslek edindirme kursları verilmekte, erken yaşta evlilik ile ilgili farkındalık kampanyaları yürütülmektedir.

AFAD geçici barınma merkezlerinin yönetimi için geliştirilen Afet Geçici Kent Yönetim Sistemi (AFKEN) Birleşmiş Milletler'in "Kamu Hizmeti Sunumunun Geliştirilmesi" kategorisinde 2015 yılında birincilik ödülüne layık görülmüştür. Türkiye, AFAD'ın girişimi ile 30 Haziran 2014'te, dünya insani yardım stratejisinin belirlenmesi, dünyada insani yardımların dağıtılması ve yönlendirilmesi konularında kritik öneme haiz kurumların başında gelen BM İnsani İşler Eşgüdüm Ofisi (OCHA) Donör Destek Grubu'nun bir parçası olarak dünyada insani yardım stratejisinin yönlendirilmesinde söz sahibi olmuştur.

Dünyada ilgiyle takip edilen, AFAD'ın özellikle afetlere hazırlık ve afetleri önleme alanındaki başarılı çalışmalarıyla Türkiye, 6 Mayıs

2015'te Avrupa Sivil Koruma Mekanizması'nın bir parçası haline gelmiştir.

Ülkemizde ve komşu coğrafyalarda artan Kimyasal-Biyolojik-Radyolojik-Nükleer (KBRN) tehdidine karşı personel ve halkın bilgi düzeyinin artışı amaçlanmıştır. Bu doğrultuda 2017 yılı sonu itibarıyla toplam 26.265 kamu personeline KBRN Farkındalık ve Şüpheli Posta Eğitimi verilmiştir.

KBRN olaylarına müdahale kapasitemizin artırılması amacıyla uluslararası standartlara uygun koruyucu ekipman, tespit-teşhis cihazları, numune alma setleri, dekontaminasyon sistemleri vb. temin edilmiştir.

KBRN alanındaki güncel gelişmelerin, bilimsel çalışmaların ve yeni teknolojilerin tüm boyutlarıyla paylaşılması amacıyla 5-7 Aralık 2017 tarihinde ülkemizde ilk kez AFAD'ın liderliğinde "Uluslararası KBRN Kongresi" düzenlenmiştir. Ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlardan 40'dan fazla konuşmacı ve 700'den fazla kişinin katılım sağladığı kongre, KBRN alanında teknoloji geliştiren firmaların açtığı stantlar aracılığıyla katılımcıları güncel teknolojilerle buluşturmuştur. Kongrenin son gününde AFAD KBRN Ekpleri tarafından bir KBRN tatbikatı gerçekleştirilerek, müdahale kapasitemiz katılımcılara canlı olarak gösterilmiştir.

Söz konusu faaliyetlerin gerçekleştirilmesi ve 2013- 2017 Stratejik Planı'nda belirlenen performans göstergelerine yüksek oranda ulaşılmasında merkez ve taşra teşkilatı personelinin özverili çalışmaları önemli katkılar sunmuştur. Öte yandan göstergelerin genel olarak sapma sebepleri arasında;

- Bazı projelerde ihale surecilerinin devam etmesi, ihalesi iptal olanlarda ise ihale sürecinin yeniden başlatılması / tamamen iptal olması,
- Başkanlıkça teklif edilen projelerin yatırım programına alınmaması,
- Başkanlık faaliyetlerinin koordinasyon ağırlıklı olmasından hareketle birçok faaliyetin diğer paydaşların faaliyetlerine göre gerçekleştirilebilmesi nedeniyle projelerinin tamamlanamaması hususları öne çıkmaktadır.

Yukarıdaki hususlar dikkate alınarak, gerçekleştirmeleri beklenen düzeyde olmayan göstergelerdeki sapma sebepleri harcama birimlerinde değerlendirilerek gerekli tedbirler alınmıştır.

2019-2023 Stratejik Plan döneminde belirlenen göstergeler için geçmiş plan dönemindeki gerçekleştirmelerde yaşanan aksaklıklar dikkate alınarak etkinlik ve verimlilik düzeyinin daha çok artırılması hedeflenmiştir. Bu maksatla;

- Tüm daire başkanlıklarından somut ve gerçekleştirilebilir göstergeler belirlemeleri istenmiş ve ölçülemeyen hedeflerin planda yer almamasına özen gösterilmiştir.
- Mali imkânların artması ve teknolojinin gelişmesi göstergelere de pozitif yönde etki etmekte olup planda istisnai durumlar haricinde bütün göstergeler yıllar bazında artan oranlı bir şekilde düzenlenmiştir.
- Göstergelerin netice odaklı tespit edilmesine çalışılmış ancak Başkanlığımız faaliyet alanları dikkate alınarak girdi ve çıktı odaklı göstergeler de oluşturulmuştur.
- Uygulamanın ve izlemenin kolaylaştırılması için birimler hedef ve göstergelerini daha net bir şekilde tespit etmişlerdir.







**AFAD** T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı  
**STRATEJİK PLAN 2019-2023**

# V. STRATEJİK PLAN HAZIRLAMA SÜRECİ VE YÖNTEMİ



## 5. Stratejik Plan Hazırlama Süreci ve Yöntemi

AFAD 2019-2023 Stratejik Planı hazırlıkları kapsamında, Başkanlık Oluru ile “Stratejik Plan Hazırlama Ekibi” oluşturulmuştur. Ekibin ilk işi çalışmaların yürütülmesi için bir iş takvimi hazırlamak olmuştur. AFAD’ın 2019-2023 yılları için öngörülen amaç ve hedeflerinin mevzuat çerçevesinde belirlenmesi amacıyla stratejik plan çalışmalarında tümevarımcı bir yöntem tercih edilmiştir.

2019 – 2023 Stratejik Plan hazırlık çalışmaları daire başkanlıkları ile stratejik planlama süreci hakkında bilgilendirmenin yapıldığı açılış toplantısının gerçekleştirilmesi ile başlamıştır. Her bir daire tarafından görevlendirilen Stratejik Plan Çalışma Komisyonu üeleriyle stratejik plan oluşturma yöntemi ve sürecin nasıl yürütüleceği tartışılmıştır.

Bir hafta boyunca her bir daire başkanlığının görevlendirmiş olduğu komisyon üeleriyle ayrı ayrı faaliyet ve hedeflerin tartışıldığı odak grup toplantıları düzenlenmiştir. Daire başkanlıklarına stratejik plana konu olması planladıkları faaliyetleri ilgili, bu faaliyetlerin yasal dayanaklarını ve faaliyet alanlarıyla ilgili olabilecek dış sosyal paydaşları tanımlamaları istenilen bir bilgi formu gönderilmiştir. Daire başkanlıkları taslak faaliyet ve hedeflerini belirlemişlerdir.

Tüm daire başkanları ve her bir daire başkanlığı tarafından görevlendirilen personelin hazır bulunduğu geniş katılımlı çalıştayda; GZFT (Güçlü Yönler, Zayıf Yönler, Fırsatlar, Tehditler) çalışması yapılmıştır. PEST analizi yerine AFAD için BKUBT analizinin daha uygun olacağı düşüncesiyle beş farklı komisyonda bu yöntem benimsenerek çalışmalar yürütülmüştür. Daire başkanlıklarının hazırladıkları hedef ve faaliyet tabloları gözden geçirilmiştir.

81 İl Afet ve Acil Durum Müdürü ve AFAD’ın merkez teşkilatındaki personelin katılımı sonucunda GFZT ve BKUBT analizleri ile stratejik plan için faaliyet önerileri içeren bir çalıştay daha düzenlenmiştir. Böylece taşra teşkilatının stratejik plana aktif katılımı sağlanmıştır.

AFAD merkez ve taşra teşkilatının katılımıyla yapılan toplantılardan çıkan sonuçlar ile iç ve dış paydaş analizlerinden elde edilen veriler ışığında faaliyet ve hedef tabloları güncelleştirilmiş ve ilgili daire başkanlıklarının görüşüne sunulmuştur. Tüm daire başkanlıklarından görevlendirilmiş personelden oluşan toplantılarda hedef ve faaliyetlerin ifade biçimleri ele alınmış, il müdürlüklerinden gelen öneriler değerlendirilmiş, her bir daire başkanlığı tarafından önerilen faaliyetin hangi başkanlığının ana ve yardımcı sorumluluğunda gerçekleştirileceği tartışılmıştır. Aynı zamanda birden fazla daire başkanlığının görev ve faaliyet alanına giren konularda hangi daire başkanlığının sorumlu olacağına karar verilmiştir.

Daire Başkanlarının katılımı ile gerçekleştirilen toplantıda bir önceki çalışmada mutabık kalınmayan konular bir kez daha ele alınarak nihai hale getirilmiştir. Bu toplantıda stratejik amaç önerileri ile bu amaçların hedeflerle ilişkisi tartışılmıştır. Bu toplantılar sonucunda ortaya çıkan “Amaç – Hedef – Faaliyet Tablosu”nun konsolide edilmiş hali daire başkanlıklarına iletilmiş, sağlanan geri bildirimler doğrultusunda değişiklikler yapılarak nihai hale getirilmiştir.

Gerek daire başkanlıklarından gelen, gerek stratejik plan ekibi tarafından önerilen misyon ve vizyon ifadelerine ek olarak, bir önceki stratejik planda yer alan misyon ve vizyon cümleleri AFAD Başkanının katıldığı toplantıda değerlendirilmiş ve nihai hale getirilmiştir.

## Stratejik Planlama Süreci



**NEREDEYİZ?**

**NEREYE  
VARMAK  
İSTİYORUZ?**

**GİTMEK  
İSTEDİĞİMİZ  
YERE  
NASIL ULAŞIRIZ?**

**BAŞARILARIMIZI  
NASIL  
TAKİP EDER  
VE DEĞERLENDİRİRİZ?**

**AFAD**  T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı  
**STRATEJİK PLAN 2019-2023**

# VI. STRATEJİK BAKIŞ





## 6. Stratejik Bakış

Bu bölümde stratejik bakışı oluşturan;

1. Misyon ve Vizyon,
2. Değerler ve İlkeler sunulmaktadır.

### 6.1. Misyon ve Vizyon

2013-2017 Stratejik Plan döneminde ortaya konan misyon ve vizyon ile Başkanlığın bağlı olduğu değer ve ilkelerin yeni döneme uygun kısmı olarak güncellenme ihtiyacı doğmuştur. Bir kurumun var olma gerekçesini belirten misyonu, 2013 yılında “Afetlere dirençli toplum oluşturmak” olarak belirlenmiştir. Depremler, seller, heyelanlar, kaya düşmeleri, kuraklıklar, fırtınalar, tsunamiler ve diğer birçok afetin insanlar, çevre ve ekonomi üzerinde yıkıcı etkileri vardır. Ancak insan ve mekânların dirençliliğinin bu yıkıcı etkilere karşı koyma ve hızlı bir şekilde ayağa kalkma yeteneğinin artırılması mümkündür. Söz konusu dirençliliğin artırılması afetlerin etkilerini, zararlarını en aza indirecek ve afet sonrası toplumun ayağa kalkma süresini minimize edecektir. AFAD misyonu bu bakış açısıyla belirlenmiştir. Bununla birlikte yeni dönemde 4 No.lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’yle AFAD’a yüklenen görev ve sorumluluklar dikkate alınarak misyonunda güncelleme yapılması kararlaştırılmıştır. Odak grup toplantılarında ve üst yönetim toplantısında yapılan değerlendirmede misyonda değişikliğe gidilmesine karar verilmiştir. Buna göre 2019-2023 yılları için kurumun misyonu

**“Afet ve acil durumlara ilişkin süreçlerin etkin yönetimi için gerekli çalışmaları yürütmek, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak ve bu alanda politikalar üretmek”**

olarak belirlenmiştir.

AFAD yeni misyonu ile risk yönetimi odaklı, sürdürülebilir kalkınmanın önemini haiz, hizmet sunumunda etkililiğe, etkinliğe ve güvenilirliğe özen gösteren, uluslararası düzeyde güçlü ve afet yönetiminde görev alan tüm kurumları etkili bir şekilde koordine eden bir kurum olmayı öngörmektedir.

Bununla birlikte stratejik plan döneminde risklerin azaltılması anlayışı ile paralel bir biçimde toplumun afet ve acil durumlar konusundaki farkındalığını ve hazırlıklı olma seviyesini geliştirme gereğinden hareketle Başkanlığın vizyonu

### “Afetlere dirençli toplum oluşturmak”

olarak revize edilmiştir. Farkındalık ve hazırlıklı olma seviyesinin tatmin edici bir düzeye ulaşması ve doğa olaylarının “afet” ya da “felaket” haline gelmeden göğüslenmesi, ancak eğitim yoluyla mümkün olabilecektir. “Bütünleşik Afet Yönetimi Sistemi”ne göre, afet ve acil durumların sebep olduğu zararların önlenmesi için tehlike ve risklerin önceden tespiti, afet olmadan önce meydana gelebilecek zararları önleyecek veya en aza indirecek önlemlerin alınması, etkin müdahale ve koordinasyonu gerekli olduğu kadar toplumun afet ve acil durumlar hakkında farkında ve hazır olması da büyük önem arz etmektedir. AFAD “Afete Hazır Türkiye” projesi ile kamuoyunda gerekli duyarlılığı sağlayarak, toplumun tüm kesimlerini kapsayacak bir bilinçlendirme faaliyeti yürütmektedir.

### 6.2. İlkeler ve Değerler

Değerlerimiz, personelin iş ve ilişkilerinde birlik ve bütünlüğü sağlayacak temel özelliklerimizi ortaya koymaktadır. Bu değerler en önemli kaynak olarak gördüğümüz personelimizin seçilmesi aşamasında da rehber nitelik taşımaktadır. Başkanlığa ait değerler ve her bir değer içeriği ve ilkeler aşağıda verilmektedir.

## İlkeler

### 1. Açıklık ve Şeffaflık

- Anlaşılır bir dil kullanan
- Kararlarını açıklayan
- Politikaları ve değerleri tanımlı
- İletişimi güçlü

### 2. Katılımcılık ve Paylaşımıcılık

- Çözüm ortakları ile
- Paydaşları ile
- Geniş çaplı katılımcılığa açık
- Erişilebilir
- Ulaşılabilir

### 3. Hesap Verebilirlik

- Her seviyede hedeflerle yöneten
- Performans denetimine açık
- Yetki ve sorumlulukları tanımlamış
- Kadrolarını yetkinleştiren

### 4. Etkililik ve Etkinlik

- Alanında önder, konusunda uzman
- Doğru işi yapan
- Planladığı ile sonuçları tutarlı
- İşini doğru yapan
- Sonuçlarla harcadığı kaynaklar tutarlı

### 5. Tutarlılık ve Bütüncüllük

- Politikaları ile eylemleri tutarlı
- Ulusal, bölgesel ve il planları bütüncül
- Risk yönetimi esaslı çalışan

Bu ilkeler AFAD'a iş ve işlemlerinde yol göstermekte ve AFAD'ın yaklaşımının çerçevesini belirlemektedir.

## Değerler

### 1. Özverili

Çalışkan, gönüllü ve istekli, sorumlu, bencil olmayan ve yardımsever

### 2. İnsan Odaklı

Saygı ve sevgiyle yaklaşan, şefkatli, yardımsever, empati kuran, insana değer veren, toplum odaklı

### 3. Güvenilir

Öngörülebilir, iş birliğine açık, tutarlı, yetkin ve deneyimli, kararlı

### 4. Duyarlı

Çevreye, teknoloji ve ARGE'ye, sosyal ve ekonomik konulara, çalışanlarına, çözüm ortaklarına ve paydaşlarına duyarlı

### 5. Özgüvenli

Bilgiye dayanan, bilimsel ve analitik, gerçekçi, öğrenmeye açık, yeniliğe ve gelişime açık

## Misyon - Vizyon - İlkeler - Değerler



## Stratejik Plan Akışı



## 6.3. Stratejik Alanlar

### 6.3.1. Koordinasyon ve İletişim

AFAD'a 4 No.lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile verilen koordinasyon görevinin yerine getirilmesi, diğer kurum ve kuruluşların bu alandaki görevlerinin netleştirilmesini, iş birliği mekanizmalarının geliştirilmesini ve afet ve acil durum yönetimi alanına ilişkin standartların oluşturulmasını gerektirmektedir. Söz konusu ana tema AFAD'ın mevzuattan gelen görevini etkin bir şekilde gerçekleştirmesini destekleyecek "Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak" amacı ile gerekli çalışmaların yürütülmesine zemin oluşturacaktır.

### 6.3.2. Risk Azaltma

Uluslararası afet ve acil durum yönetimi gelişmeleri ile eş zamanlı olarak AFAD "Risk Azaltma" teması kapsamında risk azaltma anlayışına uygun bir yol haritası belirleyecektir. Afet ve acil durum risklerinin azaltılması doğrultusunda öncelikle risklerin tespiti, risklerin azaltılmasına yönelik önlemlerin alınması, yeni teknolojilerin entegrasyonu, gerekli eğitim ve bilinçlendirme çalışmalarının yürütülmesi "Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının tüm sektörlerle yerleşmesini ve benimsenmesini sağlamak" amacına ulaşılmasında fayda sağlayacaktır.

### 6.3.3. Afet Esnası ve Sonrası

Afet ve acil durumların "Sıfırncı Dakikasından" ilk 72 saate kadar kurumlar, aileler, okullar, işyerleri, özet olarak tüm Türkiye'nin tam hazır olmasını öngören bu tema süreçlerin etkin yönetim ve koordinasyon faaliyetlerinin gerçekleştirilmesini hedeflemektedir. Kritik ilk 72 saatte merkez ve taşra teşkilatının hemen müdahale edebilecek altyapıya kavuşması; 72 saat sonrasında ise iyileştirme faaliyetlerine ivedilikle başlanarak afet ve acil durumlardan etkilenen insan sayısının düşürülmesi "Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek" olarak belirlenen 3. amacın kapsamını oluşturmaktadır.

### 6.3.4. Toplumsal Farkındalık

İlk stratejik plan döneminde 6 milyonun üzerinde kişiye yönelik bilinçlendirme ve farkındalık artırma eğitim ve etkinlikleri gerçekleştiren AFAD, Afet ve Acil Duruma Hazır Türkiye hedefini yeni stratejik plan döneminde de sürdürecektir. AFADEM aracılığıyla eğitim faaliyetlerinin kapsamının geliştirilmesinin yanı sıra "Afet Gönüllülüğü" kavramının da daha etkin hale getirilmesi, "Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak" amacına doğrudan katkı sunacaktır.

### 6.3.5. Uluslararası Etkililik

Türkiye, 2016 yılı itibariyle milli gelirine oranla dünyanın en cömert ülkesi ve aynı zamanda dünyanın en çok insani yardım yapan ikinci ülkesidir. Türkiye'nin bu misyonuna en önemli katkısı sağlayan kuruluşlardan biri olarak AFAD, hali hazırda birçok uluslararası projede yer almakta ve birçok uluslararası kuruluşla iş birliği yapmaktadır. Geniş kapsamlı tecrübeleri, etkin çözüm önerileri, gelişmiş teknolojik altyapısı ile AFAD, önümüzdeki dönemde "Uluslararası alanda referans alınan model kurum olmayı" temel amaç olarak belirlemiştir.

### 6.3.6. Kurumsal Kapasite

Ulusal ve uluslararası alanda kilit bir rol üstlenerek afetler sektöründeki gelişmeleri belirleyecek konuma yükselmek öncelikli olarak kurumsal ve teknik kapasite gelişiminin eşzamanlı gerçekleşmesini gerektirmektedir. Bu bağlamda Kurumsal Kapasite stratejik alanı, diğer alanların başarıya ulaşması için gerekli altyapıyı teşkil edecektir. Bir önceki stratejik planda olduğu gibi "Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak" amacını yeni dönemde de sürdüren AFAD, merkez ve taşra teşkilatının çok yönlü gelişimini stratejik bir öncelik olarak benimsemiştir.

## Stratejik Alanlar ve Amaçlar



## 6.4. Stratejik Amaçlar

### AMAÇ 1

Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak.

Hedef 1.1 Afet yönetiminde standartlaşmayı geliştirmek.

Hedef 1.2 Afet ve acil durum yönetiminde sivil savunma sisteminin etkinliğini artırmak.

Hedef 1.3 Afet ve acil durum yönetiminde etkin haberleşme ve iletişim sağlamak.

Hedef 1.4 Afet ve acil durum yönetiminde kullanılacak bilişim sistemlerinin etkinliğini artırmak ve karar desteği sağlamak.

### AMAÇ 2

Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlere yerleşmesini sağlamak.

Hedef 2.1 Afet risklerini azaltmaya yönelik çalışmaları desteklemek ve yürütmek.

Hedef 2.2 Afet risklerini belirlemek.

Hedef 2.3 Afet yönetimi destek sistemlerini geliştirmek.

Hedef 2.4 Ülkemizin sığınak politikasını belirlemeye yönelik strateji belgesi hazırlamak.

Hedef 2.5 Deprem bilgilerini güvenilir ve hızlı bir şekilde veren bölgesel bir merkez olmak.

### AMAÇ 3

Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek.

Hedef 3.1 Afet ve acil durum bölgelerinde yeniden yapılanma ve iyileştirme süreçlerini geliştirmek.

Hedef 3.2 KBRN yönetim modelini geliştirerek uygulamak.

Hedef 3.3 Müdahale kapasitesini artırmak.

Hedef 3.4 Ülke genelinde ikaz ve alarm (siren) sistemini yaygınlaştırmak.

Hedef 3.5 Psikososyal hizmetler alanında personelin eğitim ve psikososyal ihtiyaçlarının giderilmesini sağlamak.

Hedef 3.6 Türkiye Afet Müdahale Sistemi'nin işlevliliğini artırmak.



## AMAÇ 4

Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak.

- Hedef 4.1 Afet ve acil durumlara ilişkin eğitim ve uygulama kapasitesini artırmak.
- Hedef 4.2 Afet ve acil durumlara sivil savunmaya ilişkin toplumsal farkındalık düzeyini artırmak.
- Hedef 4.3 Afet ve acil durumlarda kamuoyunu doğru şekilde bilgilendirmek ve bilgi kirliliğini önlemek.
- Hedef 4.4 AFAD gönüllülük sistemini kurmak ve yaygınlaştırmak.

## AMAÇ 5

Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak.

- Hedef 5.1 AFAD'ın uluslararası insani yardım performansını artırmak.
- Hedef 5.2 AFAD'ın uluslararası kurumsal varlığını güçlendirici faaliyetleri arttırmak.
- Hedef 5.3 Uluslararası yetkinlikte çalışanlara sahip olmak.
- Hedef 5.4 Uluslararası alanda risk azaltma faaliyetlerinde bulunmak.
- Hedef 5.5 Deprem araştırmaları ile ilgili uluslararası alanda kurumsal varlığı güçlendirmek.

## AMAÇ 6

Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak.

- Hedef 6.1 AFAD hizmet binalarının ve sosyal tesislerin fiziksel ve teknik altyapısını iyileştirmek.
- Hedef 6.2 KBRN olaylarına yönelik müdahale kapasitesini artırmak.
- Hedef 6.3 Kurumsal bilişim sistemlerinin geliştirilmesini, etkin kullanımını ve yaygınlaştırılmasını sağlamak.
- Hedef 6.4 Bilgi bütünlüğü ve veri güvenliğini sağlamak, bilgi güvenliği farkındalığını artırmak.
- Hedef 6.5 Stratejik yönetim ve iç kontrol mekanizmasını iyileştirmek.
- Hedef 6.6 Afet yönetiminde karar desteği sağlayacak bilişim sistemlerini geliştirmek.

# STRATEJİK ALAN:

## Koordinasyon ve İletişim

### 6.4.1. AMAÇ 1:

Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak

Afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için gerekli önlemlerin alınması ve olayların meydana gelmesinden önce hazırlık ve zarar azaltma, olay sırasında yapılacak müdahale ve olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını yürüten kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonun sağlanması ve bu konularda politikaların üretilmesi ve uygulanması sorumluluğu bulunan AFAD, 2019-2023 döneminde “koordinasyon ve iletişimin etkinliği”ni stratejik bir alan olarak öne çıkarmıştır. Odak grup toplantıları, üst yönetim toplantıları ve iç ile dış paydaş anketlerinde AFAD’ın icracı kurum yerine asli görevi olan koordinasyon görevine ağırlık vermesi gerektiği vurgulanmıştır. Bu kapsamda 1. Amaç olarak “Afet ve acil durum

yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak” belirlenmiştir. Bu kapsamda; afet yönetiminde standartlaşmanın geliştirilmesi, afet ve acil durumlarda görev alanlara yönelik akreditasyon sisteminin geliştirilmesi ve belgelendirme çalışmaları yapılması, sivil savunma faaliyetlerinin bütünleşik afet yönetim sistemiyle uyumlu hale getirilmesi, afet ve acil durum yönetiminde etkin iletişimin sağlanması, afet ve acil durum yönetiminde destek sistemlerinin etkinliğinin artırılması ve teknoloji kullanım düzeyinin artırılması hedeflenmektedir.

## AMAÇ 1

Amaç		A1: Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak							
Hedef	H1.1: Afet yönetiminde standartlaşmayı geliştirmek								
Sorumlu Birim	Deprem Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	İl Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deprem Yönetmeliği'nin doğru ve etkin bir şekilde kullanılmasına yönelik yaygınlaştırma çalışmalarının yürütülmesi (PG1.1.1, PG1.1.2)</li> <li>Yüksek binaların yapı sağlığı izleme sistemi standardının belirlenmesi ve yaygınlaştırılması (PG1.1.3)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG1.1.1: Gerçekleştirilen toplantı/ çalıştay sayısı	35	2	4	6	8	10	12	6 ayda bir	6 ayda bir
PG1.1.2: Eğitim alan kişi sayısındaki artış oranı	30	1.000 kişi	%10	%10	%10	%10	%10	6 ayda bir	6 ayda bir
PG1.1.3: Yapı sağlığı izleme standardının belirlenmesi ve yaygınlaştırılması için gerçekleştirilen toplantı/çalıştay sayısı	35	3	6	9	10			6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Eğitimlerin yetersiz olması nedeniyle yönetmeliğin uygulanmasında sorunlar yaşanması</li> <li>Yetersiz bütçe nedeniyle çalıştay/toplantının gerçekleştirilememesi</li> <li>Mevzuatlardaki eksikliklerden dolayı, denetim mekanizmasının tam olarak çalıştırılmaması nedeniyle yapılardan aktarılması gereken verilerin aksamaması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ülke genelinde yönetmeliğin etkin kullanılması sağlanarak depreme dayanıklı yapı stoğu artırılabilecektir.</li> <li>Hasar tespit çalışmalarında önceliklendirme yapılarak daha etkin bir acil durum müdahalesi gerçekleştirilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	10.250.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mühendislerin ülke genelinde yeni yönetmelik eğitimi talepleri</li> <li>Deprem Yönetmeliği'nin yaygınlaştırılmasına yönelik eğitim materyallerinin eksikliği</li> <li>Yapı sağlığı konusunda mevzuat eksikliği</li> <li>Kamu ve özel sektörde konuyla ilgili deneyim ve farkındalık eksikliği</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Eğitim taleplerinin karşılanmasına yönelik uzaktan ve yakından eğitimlerin verilmesi</li> <li>Eğitim materyallerinin hazırlanması ve dağıtılmasına yönelik bütçenin artırılması</li> <li>Mevzuat geliştirme ve kapasite artırımına yönelik toplantılar düzenlenmesi</li> <li>Ülkede mevcut yapı sağlığı uygulamalarının durumunun tespitine yönelik ihtiyaç analizi</li> </ul>								

# AMAÇ 1

Amaç		A1: Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak							
Hedef	H1.2: Afet ve acil durum yönetiminde sivil savunma sisteminin etkinliğini artırmak								
Sorumlu Birim	Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Daire Başkanlığı, Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sivil savunma planlarının TAMP'a entegre edilmesi</li> <li>Sivil savunma planlarının AYDES'e aktarılması</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG1.2.1: Sivil Savunma Planlarının TAMP'a entegre edilme oranı	50	%20	%50	%75	%100			6 ayda bir	6 ayda bir
PG1.2.2: Sivil Savunma Planlarının AYDES'e aktarılma oranı	50	%10	%50	%75	%100			6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planın zorunlu mükellefiyete dayalı kurgusunun işlememesi</li> <li>TAMP'ın güncellenme sürecinin farklı paydaş kurumlarla çalışılmasından dolayı uzun sürmesi</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sivil Savunma Plan formatı ile TAMP plan formatı mukayese tablosu oluşturulacaktır.</li> <li>AYDES'e sivil savunma planının formatı yüklenecektir.</li> <li>İlgili birimlerin katılımıyla çalıştaylar yapılacaktır.</li> <li>İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri'nin katılımıyla değerlendirme toplantıları yapılacaktır.</li> <li>İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü personeline AYDES kullanıcı eğitimi verilecektir.</li> <li>Sivil Savunma Planı AYDES'e yükleyecek il AFAD personeli ile izleme ve değerlendirme yapılacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	500.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mevzuatın güncellenme ihtiyacının bulunması</li> <li>Sivil savunma planlarının elektronik ortamda bulunmaması</li> <li>TAMP'ta benzer yapıların yarattığı mükerrerlikler</li> <li>Plan şablonunda çok ayrıntının yer alması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sivil savunma planının elektronik ortama taşınması</li> <li>Planın mükerrer kısımlarının sadeleştirilmesi</li> <li>Planın izlenebilir olmasının sağlanması</li> <li>Kaynaklara tek merkezden hızlı erişim sağlanması</li> <li>İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri'nde plan yapma görevi bulunan personele eğitim verilmesi</li> </ul>								

## AMAÇ 1

Amaç									
A1: Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini arttırmak									
Hedef									
H1.3: Afet ve acil durum yönetiminde etkin haberleşme ve iletişim sağlamak									
Sorumlu Birim									
Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı									
İşbirliği Yapılacak Birim(ler)									
İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri									
Faaliyetler									
Sürdürülebilir ve güvenli haberleşme sisteminin yeni teknolojiler doğrultusunda geliştirilmesi (PG1.3.1) Sayısal telsiz altyapısının geliştirilmesi (PG1.3.2)									
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG1.3.1: Sürdürülebilir ve güvenli haberleşme sisteminin kablosuz haberleşme sistemleri ile geliştirildiği il sayısı	50	10	25	40	55	70	81	6 ayda bir	6 ayda bir
PG1.3.2: Sayısal telsiz sistemine dahil edilen il sayısı	50	1	0	21	51	66	81	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İllerimizde kurulan KGHS sisteminin kablosuz haberleşme sistemleri ile geliştirilmesinin riskleri; il müdürlüğü binalarının fiziki yetersizliği ve il müdürlüğü ve AADYM binalarının yer değiştirmesi</li> <li>Jandarma Genel Komutanlığı iş birliği ile gerçekleştirilen projede; 68 ilde mevcut sistemin Jandarma Genel Komutanlığı'nca 81 ile yaygınlaştırılmaması</li> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet ve acil durumlara yönelik merkez ile taşra arasında sürdürülebilir ve güvenli bir haberleşme sistemi tesis edilecektir.</li> <li>Operasyonel ekiplerin haberleşmesi için mevcut sayısal telsiz altyapısı kullanılarak haberleşme tesis edilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	134.801.164 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>KGHS sistemi ile 81 il nezdinde verimli sonuçlar alınması</li> <li>Sayısal telsiz sisteminin pilot il uygulaması (Sakarya) ile denenerek ülkemize ve kurumsal ihtiyaçlarımıza yönelik olarak uygun bulunması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>İllerimiz için kablosuz erişim ve kontrol cihazlarının teminleri</li> <li>İl müdürlükleri kablolarının tamamlanması</li> <li>Uydu üzerinden haberleşme yapan mobil terminallerin temin edilmesi</li> <li>Data trafiğini destekleyici ses trafiği sağlanabilmesi için telsiz sistemlerinin kurulması</li> </ul>								

# AMAÇ 1

Amaç		A1: Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak							
Hedef	H1.4: Afet ve acil durum yönetiminde kullanılacak bilişim sistemlerinin etkinliğini artırmak ve karar desteği sağlamak								
Sorumlu Birim	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	Afet Yönetimi ve Karar Destek Sistemi (AYDES) Projesi'nin tamamlanması (PG1.4.1,PG1.4.2) Uydu-Uzay teknolojileri konusunda bilişim sistemlerimize yeni yetenekler kazandırılması (PG1.4.3)								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG1.4.1: AYDES'de devreye alınan modül sayısı	60	139	165	170	180	193	206	6 ayda bir	6 ayda bir
PG1.4.2: AYDES kullanıcı sayısı	30	6.761	8.000	9.000	9.500	10.000	10.500	6 ayda bir	6 ayda bir
PG1.4.3: İnternet sitemiz üzerinden yayınlanan afet analiz raporu sayısı	10	10	11	12	15	20	25	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uydu görüntüsü temin süreçlerinde aksama</li> <li>Kullanıcı direnci</li> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet yönetim sistemi geliştirilecektir.</li> <li>Yöneticilere karar desteği sağlanacaktır.</li> <li>Ülkemizde ve dünyada yaşanan afetler için analiz raporları hazırlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	15.906.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet Yönetimi ve Karar Destek Sistemi (AYDES) projesi 2012 yılından beri devam etmekte, kullanıma sunulan sistemin müdahale, iyileştirme, kaynak yönetimi gibi konulardaki koordinasyon sağladığı görülmekte olup, karar desteği sağlamaya yönelik geliştirmelere ihtiyaç duyulmaktadır.</li> <li>Ayrıca bu konuya yönelik Ar-Ge çalışmalarına ihtiyaç duyulmaktadır.</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gereksinim duyulan konfigürasyonlarda donanım ve sistem altyapısı</li> <li>Yakın gerçek zamanlı, yüksek çözünürlüklü uydu / hava görüntüsü</li> </ul>								



## STRATEJİK ALAN: Risk Azaltma

### 6.4.2. AMAÇ 2:

Risk odaklı bütünleşik afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlerle yerleşmesini sağlamak

“Risk azaltma” kavramı uluslararası alanda afet ve acil durum yönetiminde üzerinde durulan stratejik alanlardan birini oluşturmaktadır. Gerçekleştirilen dış paydaş analiz çalışması neticesinde katılımcıların AFAD’ın çoğunlukla risk azaltma faaliyetlerine öncelik vermesi gerektiğini belirttikleri görülmüştür. Gerçekleştirilen uluslararası literatür tarama çalışmaları, planlanan faaliyetler ve dış paydaş analiz sonuçlarından yola çıkılarak afet risklerini azaltmaya yönelik çalışmaların desteklenmesi ve yürütülmesi, afet risklerinin belir-

lenmesi, afet yönetimi destek sistemlerinin geliştirilmesi, sığınak politikasının belirlenmesi ve ilgili mevzuat hazırlığına yönelik çalışmaların yürütülmesi, simülasyon tabanlı KBRN eğitim sistemlerinin tasarlanması, geliştirilmesi ve mevcut eğitim sistemine entegre edilmesi ve deprem bilgilerini güvenilir ve hızlı bir şekilde veren bölgesel bir merkez olunması hedeflenmektedir.

## AMAÇ 2

Amaç		A2: Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlerle yerleşmesini sağlamak								
Hedef	H2.1: Afet risklerini azaltmaya yönelik çalışmalarını desteklemek ve yürütmek									
Sorumlu Birim	Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı, Deprem Dairesi Başkanlığı									
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları, İl Müdürlükleri									
Faaliyetler	Türkiye Afet Risk Azaltma Planı'nın Hazırlanması (PG2.1.1) Türkiye Afet Yönetimi Stratejisi ve Eylem Planı'nın Hazırlanması (PG2.1.2) Afet risklerini azaltma konusunda etkinlik düzenlenmesi (PG2.1.3) İl risk azaltma planı kılavuzunun hazırlanması ve illere yaygınlaştırılması (PG2.1.4) Ulusal Deprem Araştırma Programı (UDAP) ile Türkiye Ulusal Jeoloji ve Jeodezi Birliği (TUJJB) - Türkiye Meteorolojik ve Hidrolojik Afetler Programı (TUMEHAP) projelerinin yürütülmesi (PG2.1.5) Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planı'nın (UDSEP - 2023) güncellenerek uygulanması (PG2.1.6)									
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı	
PG2.1.1: Türkiye Afet Risk Azaltma Planı'nın hazırlanma oranı	20	%60	%100					6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.1.2: Türkiye Afet Yönetimi Stratejisi ve Eylem Planı'nın hazırlanma oranı	20	%80	%100					6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.1.3: Afet risklerini azaltma konusunda düzenlenen etkinlik sayısı	15	3	3	3	3	3	3	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.1.4: Kılavuza uygun risk azaltma planını hazırlayan il sayısı	20		2	7	27	47	81	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.1.5: Yıl içinde desteklenen araştırma ve geliştirme projesi sayısı (UDAP-TUJJB)	15	65	69	73	77	81	85	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.1.6: Tamamlanan uzun dönem eylem sayısı	10	3	4	6	8	10	35	6 ayda bir	6 ayda bir	
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Projelerin hakem kaynaklı değerlendirilememesi ve proje yürütücülerinden kaynaklanan sorunlar</li> <li>UDAP Yönlendirme Komisyonu Başkanı ve/veya Deprem Daire Başkanı'nın Yönlendirme Komisyonu'nu çalıştıramaması sonucu süreçlerin yönetilememesi</li> <li>Çok paydaşlı bir sistem olması nedeniyle iletişimde, görev ve sorumlulukların dağıtımında ve koordinasyonda aksaklıkların yaşanması</li> </ul>									
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kamuda kurumlar arası iş birliği modelinden yararlanılacaktır.</li> <li>Afet risklerini azaltmaya yönelik çok paydaşlı projeleri program dâhilinde desteklenecektir.</li> <li>Ülke deprem risklerini en aza indirmek için paydaşlarla eş güdüm halinde çalışmalar yürütülecektir.</li> </ul>									
Maliyet Tahmini	11.912.000 TL (DD) + 15.836.000 TL (PRAD) = 27.748.000 TL									
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bütünlük afet yönetimi döngüsünün etkin bir şekilde hayata geçirilememesi ve risk azaltma faaliyetlerinin arka planda kalması</li> <li>İzleme-Değerlendirme sistemlerinin yetersiz kalması</li> <li>Sorumlu kuruluşlarca eylemleri gerçekleştirmeye yönelik gerekli çalışmaların yapılamaması</li> </ul>									
İhtiyaçlar	Stratejik seviyede hazırlanan plan ve belgelerin uygulanmasının sağlanması Bütçenin artırılması Proje hakem havuzunun geliştirilmesi Sözleşmeden kaynaklı hukuki süreçlerin yürütülmesi Etkin bir izleme ve değerlendirme sisteminin çalıştırılması									

## AMAÇ 2

Amaç		A2: Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlerle yerleşmesini sağlamak								
Hedef		H2.2: Afet risklerini belirlemek								
Sorumlu Birim		Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)		Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler		<ul style="list-style-type: none"> <li>Heyelan risk analiz modelinin oluşturulması ve pilot ilde uygulanması (PG2.2.1)</li> <li>Tehlikeli madde (akaryakıt ve LPG) taşımacılık kazaları risk haritalarının hazırlanması için metodoloji geliştirilmesi, yazılım hazırlanması ve risk haritalarının hazırlanması (PG2.2.2)</li> <li>Kritik altyapı tesislerinin önceliklendirilmesi için metodolojinin belirlenmesi ve yazılım haline getirilmesi (PG 2.2.3)</li> <li>Endüstriyel kazalara ilişkin modelleme yazılımının geliştirilmesi (PG2.2.4)</li> <li>İklim değişikliğinin neden olabileceği afetlere yönelik risklerin belirlenmesi ve azaltılması için kapasite artırım projesinin yürütülmesi (PG2.2.5)</li> <li>Afete maruz bölge kararı alınmış alanların sayısallaştırılması ve AYDES'e aktarılması (PG2.2.6)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı	
PG2.2.1: Heyelan risk analiz modelinin oluşturulma ve pilot ilde uygulanma oranı	20	0	%20	%40	%60	%80	%100	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.2.2: Tehlikeli madde (Akaryakıt ve LPG) taşımacılık kazaları risklerini belirlemeye yönelik metodoloji, yazılım ve risk haritalarının tamamlanma oranı	20	%5	%100					6 ayda bir	6 ayda bir	
PG 2.2.3: Kritik altyapıların belirlenmesi ve risk değerlendirmelerine yönelik 10 sektörde metodolojilerin oluşturulma oranı	15	0	%10	%20	%40	%70	%100	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.2.4: Endüstriyel kazalara ilişkin modelleme yazılımının tamamlanma oranı	15	%20	%100					6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.2.5: İklim değişikliği projesinin tamamlanma oranı	15	0	%30	%50	%100			6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.2.6: Sayısallaştırılması tamamlanan il sayısı	15	11	22	42	57	71	81	6 ayda bir	6 ayda bir	
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Koordinasyon ve iş birliğinde yaşanan problemler ve/veya yetki karmaşası</li> <li>Eğitim ve tecrübe eksikliği ile personelin sık rotasyona uğraması</li> <li>Veri yetersizliği ve/veya verilere ulaşmada sıkıntı</li> <li>Sayısallaştırılacak kroki, harita ve paftalardaki sınırların tespit edilememesi</li> <li>Heyelan risklerinin analiz edilebilmesi için uygulamada standart modeller olmaması</li> </ul>									
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet tehlike ve riskleri, bilimsel olarak kabul görmüş yöntemler dikkate alınarak analiz edilecek, haritalanacak ve son kullanıcılara kolay erişim sağlanacaktır.</li> <li>Özellikle kamu uygulamalarında, afet tehlike ve risk haritalarının etkin kullanımı sağlanacaktır.</li> <li>Afete maruz bölgelerin sayısallaştırılması ile ilgili çalışmalar yürütülürken iller arasında iş birliği yapılması desteklenecek ve standart uygulamalar sunulması sağlanacaktır.</li> </ul>									
Maliyet Tahmini	4.578.000 TL ve 3.000.000 Euro (IPA 2 Projesi)									
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ulusal ve yerel risk azaltma stratejilerinin belirlenmesinde yol gösterici olmaması</li> <li>Mevzuattan gelen risk belirleme sorumluluklarının belirli standartlar dâhilinde yapılmaması</li> <li>Bütünlük afet yönetimi döngüsünün etkin bir şekilde hayata geçirilememesi</li> </ul>									
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Konu hakkında uzmanlaşmış personelin iş süresince devamlılığının sağlanması</li> <li>Kurum ve kuruluşlara proje öncesi üst düzeyde katılımla ihtiyaçların anlatılması</li> <li>Yazılım desteği</li> <li>Gerekli coğrafi verilerin ilgili kurumlar tarafından üretilmesi</li> </ul>									

## AMAÇ 2

Amaç		A2: Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlere yerleşmesini sağlamak							
Hedef	H2.3: Afet yönetimi destek sistemlerini geliştirmek								
Sorumlu Birim	Deprem Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi, Planlama ve Risk Azaltma Dairesi								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deprem erken uyarı ve ön hasar tahmin sistemlerinin kurulması (PG2.3.1, PG2.3.2)</li> <li>Hızlı tren hatlarında deprem erken uyarı sistemlerinin kurulması (PG2.3.3, PG2.3.4)</li> <li>Deprem acil gözlem araştırmalarının yapılması (PG2.3.5)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG2.3.1: Hasar ve kayıp tahmin sonuçlarının gerçek depremlerdeki sonuçlarla karşılaştırılması sonucu elde edilen doğruluk oranı	25	%83	%85	%85	%85	%90	%90	6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.3.2: Deprem erken uyarı ve ön hasar tahmin sistemleri için kurulan istasyon sayısı	30	20	31	41	61	81	111	6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.3.3: Paydaşların ve hatların belirlenmesine yönelik toplantı/çalıştay sayısı	15	4	7	10				6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.3.4: Belirlenen/Kurulan güzergâh sayısı	20	1	2	3	4	5	6	6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.3.5: Gerçekleştirilen olağan dışı deprem etkinliği veya artçı deprem gözlem çalışma sayısı	10	0	1	2	3	4	5	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Teknik altyapıda meydana gelebilecek bir sorun nedeniyle sistemin hızlı ve güvenilir veri üretememesi ve etkin müdahalenin gecikmesi</li> <li>Yazılımın güncellenmesi için yeterli mali desteğin sağlanamaması</li> <li>Dış paydaş kaynaklı yeni hızlı tren hatlarının belirlenememesi</li> <li>İlgili faaliyetlerin yapılmasına imkân verecek büyüklükte bir depremin meydana gelmemesi</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acil müdahale sistemlerinde kullanılmak üzere daha hızlı ve güvenilir veri üretilacaktır.</li> <li>Büyük depremler sonrası kritik yapılarda meydana gelebilecek ikincil afetlere önlem alınması sağlanacak ve bu konudaki farkındalık artırılabilecektir.</li> <li>Büyük depremler sonrası demiryolları güzergâhlarında meydana gelebilecek riskler en aza indirilecektir.</li> <li>Deprem etkinliğinin araştırılmasına yönelik kapasitenin geliştirilmesi, depremin fiziksel özelliklerinin daha doğru belirlenmesi çalışmalarına katkı verilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	6.500.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Yazılımın güncellenememesi ve programın gelişen şartlara göre uyumlu çalışmaması</li> <li>Programın kullandığı altyapının güncel tutulamaması</li> <li>AFAD ve TCDD arasında eş güdüm eksikliği</li> </ul> <p>Deprem sonrası acil deprem gözlem çalışmalarını yürütmeye yönelik lojistik kapasitenin eksikliği</p>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programın kullandığı algoritmaların yeni geliştirilmiş hesaplama metodları ile güncellenmesi</li> <li>Programın kullanacağı veri tabanının güncel tutulması</li> <li>Kurumlar arasında iletişimin artırılmasına yönelik uygun mekanizmaların çalıştırılması</li> <li>Malzeme ve ekipman eksikliği</li> <li>Arazi çalışmalarına yönelik lojistik kapasitenin geliştirilmesi</li> </ul>								

## AMAÇ 2

Amaç	A2: Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlere yerleşmesini sağlamak								
Hedef	H2.4: Ülkemizin sığınak politikasını belirlemeye yönelik strateji belgesi hazırlamak								
Sorumlu Birim	Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Hukuk Müşavirliği, Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı, İyileştirme Dairesi Başkanlığı, İl Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalıştay düzenlenmesi (PG2.4.1)</li> <li>• Başarılı ülkelerin sığınaklarının ve sığınak politikalarının incelenmesi (PG2.4.2)</li> <li>• Sığınak konusunda farkındalığının artırılması (PG2.4.3, PG2.4.4, PG2.4.5)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG2.4.1: Düzenlenen çalıştay sayısı	35	1	2	3				6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.4.2: İncelenen ülkelere yönelik sonuç raporu sayısı	15	1	2					6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.4.3: Sığınak farkındalığını ölçmeye yönelik yapılacak anket sayısı	10		1					6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.4.4: Sığınak farkındalığını artırmak için eğitim ve tanıtım materyali sayısı	10		10.000	15.000		10.000	10.000	6 ayda bir	6 ayda bir
PG2.4.5: Hazırlanan strateji belgesi sayısı	30			1				6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Paydaşlar ile iş birliğinin zamanında gerçekleştirilememesi</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Paydaş kurum ve kuruluşlar ile iş birliği artırılacaktır.</li> <li>• Gelişmiş ülkelerin sığınak ve sığınak politikaları incelenecektir.</li> <li>• Sığınak farkındalığını ölçmek üzere anket yapılacaktır.</li> <li>• Eğitim materyali hazırlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	2.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sığınaklara yönelik ülke düzeyindeki mevcut uygulamaların günümüz ihtiyaçlarına cevap vermemesi</li> <li>• Sığınaklarla ilgili yürürlükteki mevzuatın ülke ihtiyaçlarını karşılayamaması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ülke düzeyinde etkili bir sığınak strateji belgesi hazırlanması gerekmektedir.</li> <li>• Sığınaklar konusunda ihtiyacı karşılayacak, günümüz şartlarına uygun mevzuat hazırlanması gerekmektedir.</li> <li>• Ülke genelinde mevcut sığınak envanterinin belirlenmesi gerekmektedir.</li> </ul>								

## AMAÇ 2

Amaç		A2: Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlere yerleşmesini sağlamak								
Hedef	H2.5: Deprem bilgilerini güvenilir ve hızlı bir şekilde veren bölgesel bir merkez olmak									
Sorumlu Birim	Deprem Dairesi Başkanlığı									
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı									
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ulusal Deprem Gözlem Ağının Geliştirilmesi (USAG) Projesi'nin yürütülmesi (PG2.5.1, PG2.5.2, PG2.5.3)</li> <li>Uydu sistemleri ile deprem kaynak parametrelerinin belirlenmesi (PG2.5.4)</li> <li>Derinkuyu sismometre ağı çalışmalarının ülke genelinde ve yakın ülkelerde yaygınlaştırılması (PG2.5.5, PG2.5.6)</li> </ul>									
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı	
PG2.5.1: Yeni kurulan hızölçer deprem gözlem istasyonu sayısı	20	299	305	315	325	335	345	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.5.2: Yeni kurulan ivmeölçer deprem gözlem istasyonu sayısı	20	757	777	817	857	897	937	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.5.3: Deprem istasyonlarının kesintisiz çalışma performansı	20	%80	%85	%85	%85	%85	%85	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.5.4: Navigasyon Sisteminde kurulan istasyon sayısı	13	3	8	13	18	23	28	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.5.5: Kurulan istasyon sayısı (Derin Kuyu Sismometre İstasyonu)	13	14	16	18	20	22	24	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG2.5.6: İş birliği yapılan ülke sayısı	14			1	2	3	4	6 ayda bir	6 ayda bir	
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Projede ihtiyaç duyulan sabit GPS istasyonu verilerini ilgili kurumlardan temin etmede sorun yaşanması</li> <li>Cihazın kurulması işi için istekli çıkmaması</li> <li>Yurt dışında kurulması planlanan istasyonlar için ilgili ülkeler ile protokol yapılamaması ve gümrük problemleri yaşanması</li> <li>Bütçe</li> <li>Satın alma işlemlerinin satışı yapan firmaların sayısının yetersiz olması nedeniyle gerçekleştirilememesi</li> </ul>									
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kanunda verilen yetki doğrultusunda deprem parametrelerinin kamuoyuna en doğru şekilde açıklanacaktır.</li> <li>Bölgesel ölçekte deprem iş birliklerini geliştirilecektir.</li> </ul>									
Maliyet Tahmini	24.150.000 TL									
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proje konusunda kurum personelinin tecrübesinin az olması</li> <li>Projede gereken sondaj işlemlerini yapabilecek firma sayısının yetersiz olması</li> </ul>									
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bütçe imkânlarının geliştirilmesi</li> <li>Gelişen teknolojiler ile personelin teknik kapasitesinin geliştirilmesine yönelik eğitim faaliyetlerinin düzenlenmesi</li> <li>Yazılım ve donanım imkânlarının geliştirilmesi</li> </ul>									



## **STRATEJİK ALAN:**

### **Afet Esnası ve Sonrası**

#### **6.4.3. AMAÇ 3:**

Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek

Afet ve acil durumların ilk 72 saatine kadar tüm Türkiye'nin tam hazır olmasını konu alan bu stratejik alan ile merkez ve taşra teşkilatının hemen müdahale edebilecek altyapıya kavuşması, 72 saat sonrasında ise iyileştirme faaliyetlerine en kısa sürede başlanarak afet ve acil durumlardan etkilenen insan sayısının asgariye indirilmesi amaçlanmaktadır. Bu kapsamda afet ve acil durum bölgelerinde

yeniden yapılanma ve iyileştirme süreçlerinin geliştirilmesi, KBRN yönetim modelinin geliştirilerek uygulanması, müdahale kapasitesinin artırılması, ülke genelinde ikaz ve alarm (siren) sistemlerinin geliştirilmesi ve psikososyal hizmetler alanında personelin eğitim ve psikososyal ihtiyaçlarının giderilmesi hedeflenmektedir.

## AMAÇ 3

Amaç		A3: Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek							
Hedef	H3.1: Afet ve acil durum bölgelerinde yeniden yapılanma ve iyileştirme süreçlerini geliştirmek								
Sorumlu Birim	İyileştirme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>AFAD'da ulusal iyileştirme planlarının oluşturulması (PG3.1.1)</li> <li>Afet konutlarının yapımına yönelik olarak etüt proje programının hazırlanarak uygulanması (PG3.1.2)</li> <li>Afet konutlarının yapım işlerinin gerçekleştirilmesi (PG3.1.3)</li> <li>Afet konutlarının altyapı proje işlerinin gerçekleştirilmesi (PG3.1.4)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG3.1.1: İyileştirme planının tamamlanma oranı	15		%10	%30	%50	%75	%100	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.1.2: Etüt proje programının gerçekleştirilme oranı	30		%50	%50	%50	%50	%50	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.1.3: Afet konutları yapımının tamamlanma oranı	30		%53	%55	%55	%55	%55	Ayda bir	3 ayda bir
PG3.1.4: Afet konutları altyapı proje işlerinin tamamlanma oranı	25		%75	%75	%75	%75	%75	Ayda bir	3 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile yapılan protokol gereği yapılacak olan afet konutlarının proje ve ihale süreçlerinin uzamasından kaynaklı gecikmelerin yaşanması</li> <li>Bütçe</li> <li>Ülkede büyük bir afet olayının meydana gelmesi, iş yoğunluğunun artması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afetzedelerin konutları en kısa sürede tamamlanacaktır.</li> <li>Afet esnası ve sonrası süreçler en etkili şekilde yönetilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	2.506.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proje çalışmalarının izlenmesi ve ihtiyaçların belirlenmesinin hızlı ve zamanında yapılamaması</li> <li>Başkanlığımızca yaptırılan konutlar ve il müdürlükleri hizmet binalarının inşaatlarının izlenmesi, ihale süreçleri, ödenek ihtiyaçlarının belirlenmesinde aksamaların meydana gelmesi</li> <li>Hizmet içi eğitim eksikliği</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Yapılacak olan afet konutlarının proje ve ihale süreçlerinin hızlandırılması</li> <li>Proje çalışmalarının izlenmesi ve ihtiyaçların belirlenmesinin hızlı ve zamanında yapılabilmesi için yeterli teknik personelin başkanlıkta ve illerde temin edilmesi</li> <li>İzleme ve değerlendirme sisteminin oluşturulması</li> <li>Konunun uzmanı olan eğitimcilerden eğitim alınması</li> </ul>								

## AMAÇ 3

Amaç		A3: Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek							
Hedef	H3.2: KBRN yönetim modelini geliştirerek uygulamak								
Sorumlu Birim	Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Hukuk Müşavirliği, Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>KBRN savunma ve korunma stratejilerinin ve eylemlerinin belirlendiği dokümanların hazırlanması (PG3.2.1)</li> <li>KBRN olay türü planlarının hazırlanması (PG3.2.2)</li> <li>KBRN standart operasyon prosedürlerinin hazırlanması (PG3.2.3)</li> <li>Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik, Nükleer Tehlikelere Dair Görev Yönetmeliği'nin revize edilmesi (PG3.2.4)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG3.2.1: Hazırlanan doküman sayısı	25		2					6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.2.2: Hazırlanan olay türü planı sayısı	30		1	2	3			6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.2.3: Standart operasyon prosedürlerinin hazırlanma yüzdesi	25	%10	%50	%100				6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.2.4: Revize edilmek üzere onaya sunulan mevzuat taslağı sayısı	20		1					6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geliştirilecek stratejilerin değişen tehdit ortamına uyum sağlayamaması</li> <li>Belirlenen strateji ve eylemlere yönelik olarak ilgili kurum ve kuruluşların sorumluluklarını yerine getirmemesi</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer korunma ve savunma stratejilerinin ve eylemlerinin belirlendiği dokümanlar hazırlanacaktır.</li> <li>Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer olay türü planları hazırlanacaktır.</li> <li>KBRN standart operasyon prosedürleri oluşturulacaktır.</li> <li>Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik, Nükleer Tehlikelere Dair Görev Yönetmeliği revize edilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	2.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>KBRN tehdit ve tehlikelerine yönelik politikaların bulunmaması</li> <li>KBRN müdahalelerinde mevzuat kaynaklı sorunların yaşanması</li> <li>KBRN olay yönetimine ilişkin yerel düzeyde farklı uygulamaların olması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>KBRN tehdit ve tehlikelerine yönelik ülkemizin üst düzeyde politikalarının belirlenmesi</li> <li>KBRN mevzuatının gözden geçirilmesi ve mevzuatta gerekli güncellemelerin yapılması</li> <li>KBRN olaylarına yönelik zarar azaltma, hazırlık, müdahale ve iyileştirme standartlarının belirlenmesi</li> <li>KBRN standartları eğitiminin verilmesi ve uygulamaların ülke genelinde standartlaştırılması</li> </ul>								

## AMAÇ 3

Amaç	A3: Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek								
Hedef	H3.3: Müdahale kapasitesini artırmak								
Sorumlu Birim	Müdahale Dairesi Başkanlığı, İyileştirme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Personel ve Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AFAD lojistik depolarında raf ömrü dolan/dağıtılan malzemelerin yenilenmesi (PG3.3.1)</li> <li>• Arama kurtarma, lojistik ve destek araçlarının yenilenmesi (PG3.3.2)</li> <li>• Ekipman ve malzemenin yenilenmesi (PG3.3.3)</li> <li>• Afet konteyneri alımı (PG3.3.4)</li> <li>• Afet ve acil durum yönetim merkezinde görev alacak personele afet ve acil durum yönetimi eğitimlerinin verilmesi ve sertifikalandırılması (PG3.3.5)</li> <li>• Lojistik depoların inşa edilmesi ve donatılması (PG3.3.6)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG3.3.1: Lojistik depolardaki malzemelerin yenilenme ve tamamlanma oranı	15	71	%75	%80	%85	%90	%92	Ayda bir	Ayda bir
PG3.3.2: Arama kurtarma, lojistik ve destek araçlarının tamamlanma oranı	20	%50				%55	%61	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.3.3: Arama kurtarma ekipman ve malzemelerinin tamamlanma oranı	20	%60	%63	%69	%76	%79	%82	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.3.4: Alımı yapılan konteyner sayısı	15	18	22	24	24	38	57	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.3.5: Eğitilen ve sertifika alan AADYM personeli sayısı	15	324	520	720	920	1.120		6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.3.6: Tamamlanacak lojistik depo sayısı	15		2					Ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AADYM görevli personele verilecek eğitimin gerçekleştirilememesi</li> <li>• Yetkin personelin başka birimlerde görevlendirilmesi</li> <li>• AADY merkezlerinin standartlarının belirlenmemesi</li> <li>• İş birliği yapılan paydaşlar arasında koordinasyon eksikliği olması</li> <li>• Müteahhit ve müşavir firmalar ile sorunlar yaşanması</li> <li>• Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Temin sürecinde il müdürlükleri ile koordineli çalışılacaktır.</li> <li>• Üniversiteler ile afet ve acil durumlara ilişkin hizmetlerde bilgi ve tecrübesi bulunan diğer birimlerle ortak eğitim desteği sağlanacaktır.</li> <li>• Afet ve acil durum halleri ile nüfus hareketlerinde ihtiyaç malzemelerinin kolay ve hızlı temin edilmesi sağlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	267.500.000 TL (MD) + 210.000.000 TL (İD) = 477.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Şartname ve yaklaşık maliyet hazırlama komisyonlarının oluşturulmasında sıkıntı yaşanması</li> <li>• Tahsis edilecek bütçe doğrultusunda 2020 ve 2021 yıllarında her yıl için %10 tamamlama yapılması</li> <li>• 2019 yılında tahsis eden ödenek ile %5, 2020 ve 2021 yıllarında ise tahsis edilecek ödenek ile de her yıl için %10 tamamlama yapılması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Komisyonda görev alanların bu konularda eğitim görmesi</li> <li>• Afet ve acil duruma yönelik hizmetlerin yerine getirilmesinde standartların belirlenmesi</li> <li>• AADYM çalışanlarına yönelik teorik ve pratik uygulamaların yapılması</li> </ul>								

## AMAÇ 3

Amaç	A3: Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek								
Hedef	H3.4: Ülke genelinde ikaz ve alarm (siren) sistemini yaygınlaştırmak								
Sorumlu Birim	Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• İkaz ve alarm (siren) sistemlerinin kurulması (PG3.4.1)</li> <li>• İkaz ve alarm (siren) sistemiyle ilgili teknik personel için eğitim verilmesi (PG3.4.2)</li> <li>• Halkın ikaz ve alarm işaretleri farkındalığının artırılması (PG3.4.3, PG3.4.4)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG3.4.1: Kurdurulan siren birim sayısı	75	21	30	141	241	341	500	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.4.2: Eğitim verilen teknik personel sayısı	10	5	10	20	30	40	50	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.4.3: İkaz alarm ile ilgili eğitim ve tanıtım materyali sayısı	5	10.000	20.000	20.000	30.000	40.000	50.000	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.4.4: Güncellenen yazılım sayısı	10		1					6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Paydaşlar ile iş birliğinin zamanında yapılamaması</li> <li>• Bütçe</li> <li>• Yüklenicinin taahhütlerini zamanında yerine getirememesi</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Siren sistemi kurulacak iller belirlenecektir.</li> <li>• İllerin ses analizleri yapılarak siren konumları belirlenecektir.</li> <li>• Millî ve yerli bir siren sistemi kurulması için Ar-Ge yapılacaktır.</li> <li>• Stratejik önemi dolayısıyla öncelikle Kilis, Hatay ve Gaziantep illerinden başlanarak ülke geneline siren sistemi kurulacaktır.</li> <li>• İkaz ve alarm işaretleri hakkında toplum bilgilendirilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	95.000.000 TL* *Yaygınlaştırma kapsamında yerli ve millî bir ürün geliştirilmesi planlandığından maliyet değişebilir.								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Haber alma ve yayma sisteminin gelişen teknoloji karşısında yetersiz kalması</li> <li>• Ekonomik ömrü tamamlamış siren sistemlerinin var olması</li> <li>• İletişim teknolojilerinin gelişmesi, yeni araçların ortaya çıkması</li> <li>• Tehlike haberlerinin zamanında ulaştırılmaması nedeniyle toplumun olası tehlikelere karşı zarar görülebilirliğinin yüksek olması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Haber Alma ve Yayma Sistemi'nin gelişen teknolojilerden yararlanılarak yenilenmesi</li> <li>• Siren sisteminin yeni teknolojiler kullanılarak ülke çapında yaygınlaştırılması</li> <li>• Yurt dışından ithal edilen sistemler yerine yerli ve millî ürünler geliştirilmesi</li> </ul>								

## AMAÇ 3

Amaç		A3: Afet esnası ve sonrası süreçleri etkili şekilde yönetmek							
Hedef	H3.5: Psikososyal hizmetler alanında personelin eğitim ve psikososyal ihtiyaçlarının giderilmesini sağlamak								
Sorumlu Birim	İyileştirme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Psikososyal hizmet alanlarına ilişkin eğitimler verilmesini sağlamak (PG3.5.1)</li> <li>Psikososyal hizmet alanlarına ilişkin eğitim materyallerinin hazırlanmasını sağlamak (PG3.5.2)</li> <li>Alanda çalışan personelin psikososyal ihtiyaçlarına yönelik faaliyetlerin düzenlenmesini sağlamak (PG3.5.3)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG3.5.1: Eğitim verilen personel sayısı	40		20	60	100	140	180	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.5.2: Hazırlanan eğitim materyal sayısı	30		1	2	3	4	5	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.5.3: Düzenlenen faaliyet sayısı	30	1	1	2	3	4	5	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İhtiyaçların günden güne değişmesi ve personel yer değişikliği nedeniyle etkili eğitimler düzenlenememesi</li> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Psikososyal hizmet alanında çalışan meslek elemanlarının afet sırası ve sonrası süreçlere en iyi şekilde hazırlamak amacıyla ihtiyaçlarına yönelik eğitim, materyal ve etkinlikler hazırlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	2.950.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İl müdürlüklerinde alanda görevlendirilen personelin eğitim ve psikososyal destek ihtiyacının bulunması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Düzenli aralıklarla ihtiyaç tespiti yapılması</li> <li>Ölçme-değerlendirme sistemi oluşturulması</li> </ul>								



## AMAÇ 3

Amaç	A3: Afet esnası ve sonrası süreçleri etkili şekilde yönetmek								
Hedef	H3.6: Türkiye Afet Müdahale Sistemi'nin işlerliğini artırmak								
Sorumlu Birim	Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı, Eğitim Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Türkiye Afet Müdahale Planı ve ilgili mevzuatın güncellenmesi (PG3.6.1, PG3.6.2)</li> <li>TAMP'in benimsenmesi ve uygulamada yaşanan sorunların en aza indirilmesi için ulusal ve bölgesel tatbikatların düzenlenmesi (PG3.6.3)</li> <li>TAMP'in uluslararası sistemlerle entegrasyonunu sağlamak amacıyla uluslararası tatbikatlara katılım sağlanması veya ev sahipliği yapılması (PG3.6.4)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG3.6.1: Yeni hükümet sistemine uyum için ilgili mevzuatın güncellenme oranı	30		%20	%50	%80	%100		6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.6.2: Ulusal ve yerel düzeydeki planların hazırlanmasını kolaylaştırıcı faaliyetlerin gerçekleştirilmesi ve planların güncellenme oranı	30		%20	%40	%60	%80	%100	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.6.3: Düzenlenen ulusal ve bölgesel düzey tatbikat sayısı	25	13	14	15	16	15	16	6 ayda bir	6 ayda bir
PG3.6.4: Katılım sağlanan veya ev sahipliği yapılan uluslararası tatbikat sayısı	15	1	1	1	1	1	1	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bürokraside değişime direnç gösterilmesi</li> <li>Çok paydaşlı bir sistem olması nedeniyle iletişimde, görev ve sorumlulukların dağıtımında ve koordinasyonda aksaklıkların yaşanması</li> <li>Sorumlu kurum ve birimlerin verilen sorumluluklarını yerine getirebilmesi için uygun personel ve ekipman kaynağının bulunmaması</li> <li>Tatbikatlar için fiziksel ortam bulunmasında güçlük yaşanması</li> <li>Tatbikat katılımcılarının ilgili mevzuata, görev tanımlarına ve iş süreçlerine yeterince hâkim olmaması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sürecin uzamasına ve karmaşıklaşmasına etki eden adımlar tekrar ele alınarak yaşanan zorlukların ve karmaşıklığın azaltılması sağlanacaktır.</li> <li>Görev ve sorumlulukların benimsenebilmesi için gerekli mevzuat güncellemeleri yapılacaktır.</li> <li>Tatbikat süreçlerinin daha iyi öğrenilmesi, anlaşılması ve uygulamadaki problemleri gidermek amacıyla gerekli mevzuat düzenlemesi yapılacak ve bilgilendirici materyaller hazırlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	3.050.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bazı görevlerin hangi kuruma ait olduğunun netleştirilememesi</li> <li>Merkez ve taşra birimleri arasında koordinasyonun geliştirilmesi</li> <li>Verilen görevlerin personel, ekipman, bilgi yetersizliği gibi sebeplerle kurumlar tarafından tam olarak benimsenememesi</li> <li>Planlama çalışmalarının asli görev olarak görülmemesi</li> <li>Planlama çalışmalarına yeterli personel, bütçe, ekipman vb. kaynağın ayrılmaması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planların yapılmasına zemin hazırlayan ilgili mevzuatın mevcut duruma göre güncellenmesi</li> <li>Planlamada karmaşıklık yaratan adımların sadeleştirilmesi</li> <li>Kurumların görev ve sorumluluklarını benimsemesi</li> <li>Merkez ve taşra teşkilatı arasında etkili bir iletişim, izleme ve denetleme ağının kurulması</li> </ul>								

# STRATEJİK ALAN:

## Toplumsal Farkındalık

### 6.4.4. AMAÇ 4:

Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak

Stratejik planlama çalışmaları kapsamında gerçekleştirilen iç paydaş analizinde geleceğe dönük planlamalar açısından en çok değinilen iki konu "toplumsal farkındalık" ve "diğer kurumların hazırlık düzeyi" olarak öne çıkmıştır. Yanıt veren paydaşların önemli bir bölümü vatandaşların farkındalık düzeyinin ve diğer kurumların hazırlık düzeyinin yeterli olmadığını belirtmiştir. Dış paydaşlar da önümüzdeki yıllarda yapılması planlanan faaliyetlere ilişkin farkındalık odaklı çalışmalara ağırlık verilmesi gerektiğini belirtmişlerdir. Afet ve acil durum yönetimi alanında toplum temelli bir anlayışı yerleştirmek adına toplumsal farkındalık, beş yıl için stratejik

açından önceliklendirilen alanlardan biri olmuştur. Bu kapsamda AFAD'EM'in eğitim kapasitesinin artırılması, afet ve acil durumlara ilişkin eğitim ve uygulama kapasitesinin artırılması, toplumsal farkındalık düzeyini artırıcı faaliyetlerin planlanması, kamuoyunun doğru şekilde bilgilendirilmesi, kamuoyu eğitim ve bilinçlendirme faaliyetlerini destekleyici sistemlerin kapasitelerinin artırılması ve AFAD gönüllülük sisteminin kurulması ve yaygınlaştırılması hedeflenmektedir.

## AMAÇ 4

Amaç	A4: Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak								
Hedef	H4.1: Afet ve acil durumlara ilişkin eğitim ve uygulama kapasitesini artırmak								
Sorumlu Birim	Eğitim Dairesi Başkanlığı, Müdahale Dairesi Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği, İyileştirme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planlama ve risk azaltmaya ilişkin hizmet içi eğitim programı sayısının artırılması (PG4.1.1)</li> <li>Tüm hedef gruplara yönelik gerçekleştirilen yüz yüze ve uzaktan eğitimlerin kayıt altına alınacağı, izleme ve değerlendirme yapılacağı portal bilişim altyapısının geliştirilmesi (PG4.1.2)</li> <li>Tatbikat ve eğitim alanlarının kurulması ve geliştirilmesi (PG4.1.3)</li> <li>Başkanlık merkez ve taşra teşkilatı birimlerinin hukuka uygun işlem tesis etmelerinin sağlanması için mevzuat ve emsal davalara işleyerek yılda bir defa eğitim düzenlenmesi (PG4.1.4)</li> <li>İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri'ndeki personele teknik düzeyde eğitim verilmesi (PG4.1.5)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG4.1.1: Yeni oluşturulan hizmet içi eğitim programı sayısı	20	10	12	14	16	18	20	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.1.2: Afet eğitim portalının tamamlanma oranı	20	%20	%60	%100				6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.1.3: Kurulan tatbikat ve eğitim alanı sayısı	20	2		3	4	5	7	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.1.4: Mevzuat ve emsal davalara yönelik düzenlenen eğitim sayısı	20	2	3	4	5	6	7	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.1.5: Eğitim verilecek personel oranı	20		%20	%40	%60	%80	%100	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Taşra teşkilatında hukuk işlerinden sorumlu personelin sürekli değişmesi</li> <li>Ülkede büyük bir afet olayının meydana gelmesi, iş yoğunluğunun artması</li> <li>Satın almanın gerçekleştirilememesi</li> <li>Kısıtlı insan kaynağı</li> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tüm daire başkanlıkları ile iş birliği artırılabilecektir.</li> <li>Yapım sürecinde afet ve acil durum arama ve kurtarma birlik müdürlükleri ile koordineli çalışılacaktır.</li> <li>Hukuk sorumlularının belirlenip haklı gerekçe veya mücbir sebep olmadığı süreçte değiştirilmeyecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	750.000 TL (ED) + 25.000.000 TL (MD) + 250.000 TL (HM) + 2.500.000 TL (İD) = 28.500.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İnsan kaynağı potansiyelinin nitelik ve nicelik açısından yeterliliğinin net olmaması</li> <li>İzleme ve değerlendirme sisteminin yetersizliği</li> <li>İl Müdürlükleri'nin kapasiteleri doğrultusunda uygulayacakları eğitim programlarının net olmaması</li> <li>Afet ve Acil Durum Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri'nde yeterli donanımda tatbikat ve eğitim alanı ihtiyacının bulunması</li> <li>Taşra teşkilatlarında hukukçu ihtiyacının bulunması</li> <li>Hizmet içi eğitim eksikliği</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bölgesel Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezleri'nin ve İl Müdürlükleri'nin eğitim kapasitelerinin belirlenmesi ve uygulanacak eğitim programlarının belirlenmesi (içerik, eğitim ortamı, öğretim yöntemleri, ölçme ve değerlendirme yöntemleri)</li> <li>Personel potansiyelinin nicelik ve nitelik açısından güçlendirilmesi</li> <li>İzleme ve değerlendirme sisteminin tek merkezden takip edilecek bir yapıda kurulması</li> <li>Kurumsal kapasitenin artırılması için diğer birimler tarafından yapılan eğitimlerde de eğitim konusuyla ilgili olan hukuki konuya yer verilmesi</li> </ul>								

## AMAÇ 4

Amaç	A4: Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak								
Hedef	H4.2: Afet ve acil durumlara sivil savunmaya ilişkin toplumsal farkındalık düzeyini artırmak								
Sorumlu Birim	Eğitim Dairesi Başkanlığı, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği, Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mobil Afet ve Acil Durum Simülasyon Aracı ile eğitimlerin gerçekleştirilmesi (PG4.2.1)</li> <li>Afete Hazır Türkiye Projesi'nin sürdürülmesi (PG4.2.2)</li> <li>Afet ve acil durumlara yönelik farkındalık ve bilinç düzeyini artırıcı faaliyetlerin sayısal ve geleneksel medyada yer almasının sağlanması (PG4.2.3)</li> <li>Kurumsal tanıtım amaçlı kampanya filmleri ve diğer materyallerin hazırlanması (PG4.2.4), (PG4.2.5)</li> <li>Sivil savunma uzman ve amirlerine yönelik uygulamalı eğitimlerin verilmesi (PG4.2.6)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG4.2.1: Mobil afet ve acil durum simülasyon tırının ulaştığı kişi sayısı	20	67.776	70.000	80.000	100.000	250.000	450.000	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.2.2: Afete Hazır Türkiye Projesi kapsamında ülke genelinde eğitim verilen kişi sayısı (milyon)	20	11,2	11,7	12,3	13,0	23,8	38,8	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.2.3: AFAD sosyal medya hesaplarının kullanıcı sayısındaki artış oranı	20	146.000	%15	%15	%15	%15	%15	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.2.4: AFAD ile ilgili yayınlanan haber sayısındaki artış oranı	15	26.000	%5	%5	%5	%5	%5	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.2.5: Kurumsal tanıtım amaçlı hazırlanan kampanya filmleri ve diğer materyallerin sayısı	10	50	104	118	132	146	160	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.2.6: Eğitim verilen sivil savunma uzman ve amir sayısı	15	1.500	4.500	7.500	10.500	13.500	16.500	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mobil Afet ve Acil Durum Simülasyon Aracı sayısının yeterli olmaması nedeniyle ülkemizin her bölgesinde aynı anda eğitimlerin yapılamaması ve araçta meydana gelebilecek arızalar</li> <li>Mobil Afet ve Acil Durum Simülasyon Aracı etkinliklerinde katılımcı sayısında azalma</li> <li>Gerçekleştirilen eğitimlerin standart eğitim içeriklerine uygun olarak yürütüldüğünün denetlenememesi ve illerden gelen eğitim verilerinin sağlıklı olmaması</li> <li>Siber saldırılar</li> <li>Sivil savunma uzman ve amirlerine verilecek eğitimlerde hedef kitlenin büyüklüğü ve kısa vadede eğitime alınma güçlüğü</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sosyal medya hesap güvenliği artırılacaktır.</li> <li>Teknik ekibin yeterliliği artırılacaktır.</li> <li>Afet ve acil durumlarda hızlı, doğru ve süreklilik arz eden enformasyon akışı sağlanacaktır.</li> <li>Yapılan faaliyetler kamuoyu ve medya ile paylaşılacaktır.</li> <li>Kamuoyunun ve medyanın farkındalığını arttıracak ve ilgisini çekecek faaliyetler yapılacaktır.</li> <li>Sivil savunma uzman ve amirlerine verilen eğitimler ile personelin gelişimi sağlanacaktır.</li> <li>Kamu ve özel sektör kuruluşlarında sivil savunma hizmetlerinin etkinliği sağlanacaktır.</li> <li>İllerde uzman ve amirlere eğitim verilmesi amacıyla 81 il müdürlüğü personeline AFADEM'de eğitici eğitimi verilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	11.500.000 TL (ED) + 3.000.000 TL (BHİM) + 500.000 TL (SSD) =15.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet ve acil durumlara ilişkin yeterli farkındalığın olmaması ve gerekli hazırlıkların yapılmasında yaşanan eksiklikler</li> <li>Afet ve acil durumlarda sosyal medya üzerinden yaşanan bilgi kirliliğinin önlenmesi</li> <li>Afet ve acil durumlarda internet hizmetinin kesintiye uğradığı durumlarda konvansiyonel medya iletişim araçlarının (telefon, televizyon, gazete vb.) kullanılması</li> <li>Sivil savunma uzman ve amirlerinin eğitim ihtiyacının olması ve hizmet üretmede AFAD ile iletişimin iyileştirilmesi</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mobil afet ve acil durum simülasyon araçlarının teknik bakımının düzenli olarak yapılması</li> <li>Verilen eğitimlere ilişkin kayıtların düzgün bir şekilde kayıt altına alınması</li> <li>Belirli aralıklarla eğitim alınması ve verilmesi</li> <li>Bilgi sistemlerinden teknik destek alınması</li> <li>Sivil savunma uzman ve amirlerinin kayıt altına alınması</li> </ul>								

## AMAÇ 4

Amaç	A4: Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak								
Hedef	H4.3: Afet ve acil durumlarda kamuoyunu doğru şekilde bilgilendirmek ve bilgi kirliliğini önlemek								
Sorumlu Birim	Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği, Eğitim Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları								
Faaliyetler	Medya kuruluşları temsilcileri ile düzenlenen etkinlik sayısının (sempozyum, eğitim vb.) artırılması								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG4.3.1: Medya kuruluşları temsilcileri ile düzenlenen etkinlik sayısı	100	3	7	11	15	19	23	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medyanın tam ve doğru bilgilendirilememesi</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet ve acil durumla ilgili kamuoyuna açık ve şeffaf bilgi vermek.</li> <li>Medyanın afet ve acil durumlarda etik yayın ilkelerini gözeterek hareket etmesi ve ülke olarak afet ve acil durumlardan daha az zararla kurtulmak.</li> <li>Toplumda afet bilincinin oluşabilmesi için eğitim ve bilinçlendirme kampanyalarında medyanın rolünü en üst ve olumlu düzeye çıkarabilmek.</li> <li>AFAD'ın çalışmaları tanıtılacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	210.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medyanın bazı haber içeriklerinde etik ilkelere uymaması</li> <li>Risk azaltma ve hazırlık aşamasında kamuoyunu bilinçlendirici haber yapılmaması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Konusunda yetkin ve deneyimli eğitici personel ihtiyacı</li> <li>AFADEM'den teknik destek ihtiyacı</li> </ul>								

## AMAÇ 4

A4: Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak									
Hedef	H4.4: AFAD gönüllülük sistemini kurmak ve yaygınlaştırmak								
Sorumlu Birim	Gönüllü ve Bağışçı İlişkileri Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları, İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gönüllülük eğitim modüllerinin hazırlanması (PG4.4.1)</li> <li>AFAD gönüllüsü eğitimlerinin düzenlenmesi (PG4.4.2)</li> <li>Kamu spotu hazırlanması (PG4.4.3)</li> <li>Afiş/broşür/tanıtım materyallerinin hazırlanması (PG4.4.4)</li> <li>AFAD gönüllülük portalının geliştirilmesi (PG4.4.5)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG4.4.1: Hazırlanan eğitim modülü sayısı	10	1	5	10	15	20	25	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.4.2: Eğitim alan gönüllü sayısı	30		100.000	450.000	700.000	900.000	1.000.000	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.4.3: Hazırlanan kamu spotu sayısı	5		1					6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.4.4: Dağıtım yapılan broşür/afiş/tanıtım materyali sayısı	15		1.000.000	1.000.000	750.000	500.000	500.000	6 ayda bir	6 ayda bir
PG4.4.5: Portal kullanıcı sayısı	40		100.000	250.000	400.000	500.000	600.000	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gönüllülük bilincinin yeterince yaygınlaştırılmaması</li> <li>Gönüllülük yazılımının tamamlanamaması</li> <li>Paydaşlardan yeterince destek alınamaması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Etkin bir tanıtım ve yaygınlaştırma kampanyası düzenlenecektir.</li> <li>Gençlik ve Spor Bakanlığı ile iş birliği yapılacaktır.</li> <li>Etkin bir izleme faaliyeti gerçekleştirilerek yazılımın zamanında tamamlanması sağlanacaktır.</li> <li>Paydaşlarla sistemin tanıtımı ve iş birliğine yönelik düzenli toplantılar düzenlenecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	45.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Türkiye’de gönüllülükle ilgili genel bir mevzuat ihtiyacının bulunması</li> <li>Gönüllülük konusunda görev alacak personelin eğitime ihtiyaç duyması</li> <li>Gönüllülük sosyal medya hesaplarının etkin bir şekilde kullanılabilmesi için eğitime ihtiyaç duyulması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gönüllülükle ilgili genel ve kapsayıcı bir mevzuatın çıkarılması</li> <li>Gönüllü yönetimi eğitimlerinin yaygınlaştırılması</li> <li>Etkin sosyal medya kullanımına ilişkin eğitimlerin artırılması</li> </ul>								

# STRATEJİK ALAN: Uluslararası Etkililik

## 6.4.5. AMAÇ 5:

### Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak

2016 yılında millî gelirine oranla dünyanın en cömert ülkesi ve aynı zamanda dünyanın en çok insani yardım yapan ikinci ülkesi olan ülkemiz politikalarına ve uygulamalarına en çok katkıda bulunan kurumlardan biri AFAD'dır. AFAD, afet ve acil durum yönetimi alanında üstlenmiş olduğu rol gereği yurt dışında benzer alanlarda faaliyette olan kurum ve kuruluşlara yol gösterme misyonunu

benimsemiştir. Bu çerçevede afet ve acil durum yönetiminde uluslararası alanda standartların belirlenmesinde öncü rol oynamak ve uluslararası alandaki kurumsal varlığı güçlendirici faaliyetleri artırmak hedeflenmektedir.



## AMAÇ 5

Amaç	A5: Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak								
Hedef	H5.1: AFAD'ın uluslararası insani yardım performansını artırmak								
Sorumlu Birim	Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Müdahale Dairesi Başkanlığı								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İnsani yardım ihtiyacı olan ülkelere ve AFAD'ın insani yardımlarına ilişkin hazırlanan raporların yayınlanması (PG5.1.1)</li> <li>İhtiyaç sahibi ülkelere insani yardım sağlanması (PG5.1.2 ve PG5.1.3)</li> <li>İnsani yardımlarda görevli personelin tam teçhizatlı hale getirilmesi (PG5.1.4)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG5.1.1: Yayınlanan insani yardım rapor sayısı	20	8	10	10	10	10	10	6 ayda bir	6 ayda bir
PG5.1.2: Türkiye'den insani yardım talep eden ülkelere yardım sağlanan ülkelerin oranı	40	%20	%25	%25	%30	%30	%35	6 ayda bir	6 ayda bir
PG5.1.3: İnsani yardım kampanya hesaplarında yılbaşında bulunan miktarın kullanım oranı	20	%25	%30	%30	%35	%35	%40	6 ayda bir	6 ayda bir
PG5.1.4: Daire Başkanlığı personelinin insani yardım faaliyetlerine tam teçhizatlı hazır hale getirilmesi oranı	20	%5	%20	%20	%20	%20	%20	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Güvenlik ve sağlık gerekçeleri ile bölgelere intikal edilememesi</li> <li>Lojistik engeller</li> <li>Diplomatik kararlar</li> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Çeşitli paydaşlar ile iş birliği artırılacaktır (Dışişleri Bakanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı, BM, Kızılay, TİKA, STK'lar vb.).</li> <li>İhtiyaç sahibi ülkelere ilişkin ihtiyaç tespiti çalışmaları yapılacaktır.</li> <li>Proje yönetimi becerileri geliştirilecektir.</li> <li>İnsani yardım süreçleri ve sorumluluklar oluşturulacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	1.500.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kapasite geliştirme gerekliliği</li> <li>Nihai kararlarda yaşanan gecikmeler</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Personel kapasitesinin güçlendirilmesi</li> </ul>								

## AMAÇ

<b>Amaç</b>		<b>A5: Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak</b>								
Hedef	H5.2: AFAD'ın uluslararası kurumsal varlığını güçlendirici faaliyetleri arttırmak									
Sorumlu Birim	Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Dairesi Başkanlığı, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği									
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları									
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İş birliği protokolleri imzalamak, uluslararası organizasyonlara ev sahipliği yapmak ve aktif katılım sağlamak, AB projelerine dâhil olmak (PG5.2.1, PG5.2.2, PG5.2.3, PG5.2.4)</li> <li>AFAD'ın düzenlediği uluslararası etkinliklerin medyada yer almasının sağlanması (PG5.2.5)</li> <li>AFAD'ın düzenlediği etkinliklerde AFAD'ın faaliyetlerinin görünürlüğünün artırılması (PG5.2.6)</li> </ul>									
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı	
PG5.2.1: Yeni imzalanan ikili veya çoklu iş birlikleri sayısı (niyet mektubu, mutabakat muhtırası, ortak eylem planı, anlaşma)	20	5	3	3	3	3	3	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG5.2.2: Ev sahipliği yapılan uluslararası organizasyon sayısı	15	6	2	2	2	2	2	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG5.2.3: Konuşmacı/Stant sahibi olarak katılım sağlanan uluslararası konferans/organizasyon sayısı	20	3	3	3	3	3	3	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG5.2.4: Dâhil olunan AB proje sayısı (IPA, CPM, JRC, Erasmus + vb.)	15	1	1	1	2	2	3	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG5.2.5: Uluslararası medya kuruluşlarında yayınlanan haber sayısındaki artış oranı	20	130	% 2	% 2	%2	%2	%2	6 ayda bir	6 ayda bir	
PG5.2.6: Uluslararası kampanyalar ve etkinlikler ile ilgili hazırlanan infografik ve videografik sayısı	10		6	6	6	6	6	6 ayda bir	6 ayda bir	
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Diplomatik kararlar</li> <li>Mali kısıtlamalar</li> <li>Olumsuz haberler</li> </ul>									
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Koordinasyonu artırmak için yurt içi yurt dışı ilişkiler güçlendirilecektir.</li> <li>İmzalanan ikili/çoklu iş birlikleri aktif hale getirilecektir.</li> <li>Yıllık etkinlik takvimleri oluşturulacaktır.</li> <li>Afet ve acil durumlarda hızlı, doğru ve süreklilik arz eden enformasyon akışı sağlanacaktır.</li> <li>Yapılan faaliyetler uluslararası kamuoyu ve medya ile paylaşılacaktır.</li> <li>Uluslararası kamuoyunun ve medyanın farkındalığını arttıracak ve ilgisini çekecek faaliyetler yapılacaktır.</li> <li>AB CPM ile iş birliğini arttırmaya yönelik CECIS'e üye olma yönünde çalışmalar yapılacaktır.</li> </ul>									
Maliyet Tahmini	6.680.000 TL (DİUYD) + 400.000 TL (BHİM) = 7.080.000 TL									
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kapasite geliştirme gerekliliği</li> </ul>									
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Personelin mesleki yabancı dil bilgisinin geliştirilmesi</li> <li>Diplomasi ve etkinlik organizasyonu konularında eğitim alınması</li> <li>Belirli aralıklarla eğitim alınması</li> </ul>									

## AMAÇ 5

Amaç	A5: Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak								
Hedef	H5.3: Uluslararası yetkinlikte çalışanlara sahip olmak								
Sorumlu Birim	Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet ve acil durumlara ilgili uluslararası eğitimlere katılım sağlanması (PG5.3.1)</li> <li>AB eğitimlerine katılım sağlamak (PG5.3.2)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG5.3.1: Daire personelinin uluslararası ilişkiler/insani yardım kapsamında katıldığı eğitim sayısı	50	20	20	20	20	20	20	6 ayda bir	6 ayda bir
PG5.3.2: AB Sivil Koruma Mekanizması eğitimlerine katılım oranı	50	%100	%90	%90	%90	%90	%90	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Diplomatik kararlar</li> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Koordinasyonu artırmak üzere, yurt içi yurt dışı ilişkiler güçlendirilecektir.</li> <li>Yıllık etkinlik takvimleri oluşturulacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	1.500.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kapasite geliştirme gerekliliği</li> <li>Nihai kararlarda yaşanan gecikmeler</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Personelin mesleki yabancı dil bilgisinin geliştirilmesi</li> <li>Diplomasi ve etkinlik organizasyonu konularında eğitim alınması</li> </ul>								

## AMAÇ 5

<b>Amaç</b>		<b>A5: Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak</b>							
Hedef	H5.4: Uluslararası alanda risk azaltma faaliyetlerinde bulunmak								
Sorumlu Birim	Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları								
Faaliyetler	Afete hazırlık ve risk azaltmaya yönelik uluslararası iş birliği faaliyetlerini artırmak								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG5.4.1: Afete hazırlık ve risk azaltmaya yönelik uluslararası iş birliği kapsamında gerçekleştirilen faaliyet sayısı	100	3	5	5	5	5	5	Altı Aylık	Altı Aylık
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uluslararası karar alma süreçlerinde yaşanabilecek gecikmeler</li> <li>Çok paydaşlı bir sistem olması nedeniyle karşılıklı ve koordinasyonda aksaklıkların yaşanması</li> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bilgi ve tecrübe paylaşımı, teknik iş birliği, uzman değişimi gibi yöntemlerle uluslararası iş birliğine dönük farkındalığın artırılması sağlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	2.500.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Balkan ülkeleri tarafından iş birliğine ilişkin taleplerin gelmesi</li> <li>Uluslararası alandaki üyeliklerimizin bulunması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planlama faaliyetlerinin konunun uzmanlarınca çalışılması ve değerlendirilmesinin sağlanması</li> </ul>								

## AMAÇ 5

Amaç	A5: Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak								
Hedef	H5.5: Deprem araştırmaları ile ilgili uluslararası alanda kurumsal varlığı güçlendirmek								
Sorumlu Birim	Deprem Dairesi Başkanlığı								
İř Birliği Yapılacak Birim(ler)	Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Dairesi								
Faaliyetler	Uluslararası deprem merkezleriyle iş birliklerinin geliştirilmesi								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG5.5.1: Uluslararası sismoloji merkezleriyle yapılan yeni iş birlikleri sayısı	50	6	1	1	1	1	1	6 ayda bir	6 ayda bir
PG5.5.2: Uluslararası çalışmalar, projelere, seminer ve çalıştaylara katılım sayısı	50	10	2	2	2	2	2	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İş birliği yapılacak ülkelerin gerekli ilgiyi göstermemesi</li> <li>Gerekli onayların alınamaması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deprem araştırmaları konusunda bölgesel iş birliklerini geliştirilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	500.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deprem gözlemleri konusunda ülke kapasitesinin geliştirilmesi için bölgesel iş birliklerine gerek duyulmaktadır</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deprem gözlemleri konusunda iş birliği için finansal destek</li> <li>İş birliklerinin geliştirilmesine yönelik toplantı çalıştay gibi etkinlikler düzenlenmesi</li> </ul>								

## **STRATEJİK ALAN:**

### **Kurumsal Kapasite**

#### **6.4.6. AMAÇ 6:**

##### **Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak**

AFAD'ın 2013 – 2017 Stratejik Planı'nda tanımlanan amaçlarına bakıldığında "Sürekli gelişen ve öğrenen kurum olmak" amacının yer aldığı görülebilir. Son beş yıl içerisinde büyük yol kat eden kurum, öğrenme ve gelişim ruhunun sürekliliği sayesinde çok sayıda önemli projeye imza atmıştır. Söz konusu yaklaşım, kurumun vazgeçemediği ana unsurlarından biri olup bir sonraki beş yılın planlaması dahilinde gerçekleştirilmesi arzulanan tüm amaçlar için ihtiyaç duyulan kurumsal altyapı gelişiminin sürdürülmesi amaçlanmaktadır.

Bu kapsamda afet ve acil durumlarda görevli personelin kabiliyet ve yeteneklerinin geliştirilmesi, hizmet binalarının fiziksel ve teknik altyapısının iyileştirilmesi, bilgi ve verilere erişimin kolaylaştırılması, bilgi sistemlerinin etkin kullanımının sağlanması, kurumsal bilişim sistemlerinin etkin kullanımının sağlanması, bilgi bütünlüğü ve veri güvenliğinin sağlanması, iç kontrol sürecinin iyileştirilmesi, İnsan Kaynakları Yönetim Sistemi süreçlerinin geliştirilmesi ve KBRN olaylarına yönelik altyapının iyileştirilmesi hedeflenmektedir.

## AMAÇ 6

Amaç		A6: Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak							
Hedef	H6.1: AFAD hizmet binalarının ve sosyal tesislerin fiziksel ve teknik altyapısını iyileştirmek								
Sorumlu Birim	İyileştirme Dairesi Başkanlığı, Eğitim Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü hizmet binalarının ve yönetim merkezlerinin yapılması (PG6.1.1, PG6.1.2)</li> <li>• Polatlı Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi'nin kurulması (PG6.1.3)</li> <li>• Afet Farkındalık Merkezi'nin kurulması (PG6.1.4)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG6.1.1: Yeni hizmet binası sayısı (inşaat)	25	8	15	26	40	58	68	Ayda bir	Ayda bir
PG6.1.2: Yeni hizmet binası sayısı (etüt proje)	25	15	30	48	58	65		Ayda bir	Ayda bir
PG6.1.3: Polatlı Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi'nin kurulma oranı	25		%5	%10	%40	%80	%100	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.1.4: Afet Farkındalık Merkezi tamamlanma oranı	25		%5	%10	%40	%80	%100	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Müteahhit ve müşavir firmalar ile sorunlar yaşanması</li> <li>• Başkanlığımızdan, illerde yapılan yapım işlerinin personel eksikliği nedeni ile yeterince takip edilememesi</li> <li>• Planlama takviminde gecikme yaşanması</li> <li>• Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hizmet binaları Afet Yönetim Merkezi olarak projelendirilecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	2.360.000.000 TL (İD) + 100.000.000 TL (ED) =2.460.000.000 TL* *Polatlı Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi'nin kurulumu için maliyet tahmini eklenmemiştir.								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hedef kitlelerin çokluğu nedeniyle eğitim ve farkındalığa yönelik hizmetlerin yeterli olmaması</li> <li>• Fiziki şartlarda sıkıntı yaşanması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>• İşlerin başkanlığımızda ve yerinde takip edilmesi için teknik personele ihtiyaç duyulması</li> <li>• Merkezlerin kurulumu sırasında yaşanabilecek sorunların tespit edilmesi ve gerekli tedbirlerin alınması</li> </ul>								



## AMAÇ 6

Amaç		A6: Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak							
Hedef	H6.2: KBRN olaylarına yönelik müdahale kapasitesini artırmak								
Sorumlu Birim	Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>KBRN alanında ihtiyaç duyulan araç, gereç ve malzemelerin temin edilmesi (PG6.2.1, PG6.2.2)</li> <li>KBRN ekipmanlarının bakım, onarım ve kalibrasyonlarının basit düzeyde ülkemizde yapılabilmesi amacıyla belirli bölgelerde birimler kurulması (PG6.2.3)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG6.2.1: Hazırlanan KBRN ekipman ihtiyaç listesi ve dağıtım planı sayısı	20		1					6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.2.2: Belirlenen ihtiyaç listesine göre temin edilen ekipman oranı	60			%25	%50	%75	%100	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.2.3: Kurulumu tamamlanan KBRN bakım, onarım ve kalibrasyon birimi sayısı	20		1	2	3			6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>KBRN ekipmanlarının bir kısmının yurt dışından temin edilmesi nedeniyle kur artışının maliyeti artırması</li> <li>Temin edilen ülke ile diplomatik kaynaklı gecikme vb. sorunlar yaşanması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>KBRN alanında ihtiyaç duyulan araç, gereç ve malzemeler tespit edilerek bir ihtiyaç listesi ve dağıtım planı hazırlanacaktır.</li> <li>Belirlenen ihtiyaç listesi doğrultusunda temin yapılarak dağıtım listesine göre dağıtım gerçekleştirilecektir.</li> <li>KBRN ekipmanlarının bakım, onarım ve kalibrasyonunun basit düzeyde ülkemizde yapılabilmesi amacıyla belirli bölgelere bakım, onarım ve kalibrasyon birimleri kurulacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	10.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ülke genelinde mevcut olan KBRN araç, gereç ve malzemelerinin tamamının önceden yapılmış bir risk değerlendirmesi doğrultusunda temin edilmemiş olması</li> <li>KBRN ekipmanlarının bir kısmının miatlı olması nedeniyle düzenli aralıklarla temin yapılması gerekliliği</li> <li>KBRN araç, gereç ve malzemelerinin bakım, onarım ve kalibrasyon işlemlerinin yurt dışında yapılmasının oldukça maliyetli ve sürecin uzun olması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ulusal KBRN envanteri değerlendirilerek KBRN araç, gereç ve malzemelerine yönelik ihtiyacın analiz edilmesi</li> <li>İhtiyaç duyulan araç, gereç ve malzemelerin teknik gereklilikleri belirlenerek temininin yapılması</li> <li>Temin edilen KBRN araç, gereç ve malzemelerinden mümkün olanların bakım, onarım ve kalibrasyonları için ülkemizde kapasite oluşturulması</li> </ul>								

## AMAÇ 6

Amaç		A6: Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak							
Hedef	H6.3: Kurumsal bilişim sistemlerinin geliştirilmesini, etkin kullanımını ve yaygınlaştırılmasını sağlamak								
Sorumlu Birim	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)									
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Merkez ve taşra teşkilatı bünyesindeki sistem ve ağ altyapılarının modernizasyonun sağlanması (PG6.3.1)</li> <li>AFAD Yönetim Bilgi Sistemi modüllerinin geliştirilmesi ve iyileştirilmesi (PG6.3.2)</li> <li>Hukuk Yönetim Sistemi (HYS)'nin İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri'nde yaygınlaştırılarak etkin kullanımının sağlanması (PG6.3.3)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG6.3.1: Envanterdeki toplam cihaz sayısının yenilenme yüzdesi	40		5	10	15	20	25	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.3.2: Kullanıma sunulan ERP modülü sayısı	30	5	7	9	11	13	15	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.3.3: Yazılım sisteminin kurulduğu il sayısı	30		40	81				6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bilişim teknolojisinde meydana gelen ani olasılık dışı gelişmeler ile dış menşeiili ürünlere yönelik politikalarda değişiklikler olması</li> <li>Söz konusu sektörün bol alternatifli olması</li> <li>Mevcut evrakların kaydının yeknesak şekilde yapılamaması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Başkanlığımız merkez ve taşra birimlerinin bilişim altyapısı geliştirilecektir.</li> <li>Kurumumuza özel yazılımlar (ERP) ile iş sürekliliği sağlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	66.550.000 TL (BSHD) + 350.000 TL (HM) = 66.900.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İllerimizde mevcut donanım envanterinin oldukça eski cihazlardan oluşması</li> <li>İllerimizin ve merkez birimlerimizin kurumsal yazılım talepleri bulunması</li> <li>Mevcut evrakların sayısının belirli olmaması ve belirli bir sistematiğe sahip olmaması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Donanım ve yazılım temini ile yazılım geliştirmeye ihtiyaç duyulması</li> <li>Taşra teşkilatında bulunan dava dosyaları da dâhil, sisteme kaydedilecek evrakların sayısının tespit edilmesi</li> <li>Kayıt işlemine başlamadan önce evrakların belirli bir sistematiğe göre dizilmesi ve buna göre kaydın yapılması</li> <li>Kayıt işleminin amaca uygun olması açısından, konuya hâkim personel tarafından yapılması</li> </ul>								

## AMAÇ 6

Amaç		A6: Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak							
Hedef	H6.4: Bilgi bütünlüğü ve veri güvenliğini sağlamak, bilgi güvenliği farkındalığını artırmak								
Sorumlu Birim	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)									
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>ISO 27001 Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi'nin kurulması (PG6.4.1)</li> <li>Bilişim ve siber saldırılara karşı etkin tedbirlerin alınması (PG6.4.2)</li> <li>Güvenlik Operasyon Merkezi'nin kurulması (PG6.4.3)</li> <li>Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi uygulaması kapsamında personele farkındalık eğitimleri verilmesi (PG6.4.4, PG6.4.5)</li> <li>AFAD bilişim sistemlerinin iş sürekliliğinin sağlanması (PG6.4.6)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedef Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG6.4.1: BGYS'nin devreye alındığı daire ve il sayısı	25		1		13		94	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.4.2: Yapılan yük ve sızma test sayısı	20		2	4	6	8	10	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.4.3: Güvenlik operasyon merkezinin tamamlanma oranı	10						%100	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.4.4: BGYS eğitimi alan personel sayısı	10		600	2.400	4.800	6.000		6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.4.5: Kamunet üzerinden veri paylaşımı yapılan kurum sayısı	20	3	5	8	12	16	20	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.4.6: Kullanıma sunulan felaket kurtarma merkezi sayısı	15						1	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bütçe</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kurumsal bilişim altyapısı ve bilgi güvenliği yönetim sistemi kurulacak bilişim destekli iş sürekliliği sağlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	15.750.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gelişen bilişim sektörü yanında getirdiği riskler doğrultusunda güvenlik zorunlu hale gelmiştir.</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>ISO 27001 Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi'nin kurulması</li> <li>Bilişim ve siber saldırılara karşı etkin tedbirlerin alınması</li> <li>Güvenlik Operasyon Merkezi'nin kurulması</li> <li>Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi uygulaması kapsamında personele farkındalık eğitimleri verilmesi</li> <li>AFAD bilişim sistemlerinin iş sürekliliğinin sağlanması</li> </ul>								

## AMAÇ 6

Amaç		A6: Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak							
Hedef	H6.5. Stratejik yönetim ve iç kontrol mekanizmasını iyileştirmek								
Sorumlu Birim	Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Tüm Daire Başkanlıkları								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İç kontrol sistemine uyumun artırılması ve İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı'nın izlenmesi ve değerlendirilmesi (PG6.5.1)</li> <li>Risk Eylem Planı izlenmesi ve değerlendirilmesi (PG6.5.2)</li> <li>Stratejik yönetim ve planlama, iç kontrol sistemi, risk yönetimi ve süreç yönetimi konularında eğitimlerin alınması ve iyi uygulama örneklerinin incelenip, iyileştirme önerilerinin belirlenerek raporlanması (PG6.5.3)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG6.5.1: İç Kontrol Uyum Eylem Planı İzleme Değerlendirme Raporu sayısı	40		2	2	2	2	2	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.5.2: Risk Eylem Planı İzleme Değerlendirme Raporu sayısı	40		2	2	2	2	2	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.5.3: Katılım sağlanan eğitimler ve yerinde incelenmiş iyi uygulama örnekleri sonucunda hazırlanan rapor sayısı	20		1	1	2	2	1	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Birimlerden yeterli desteğin alınamaması sonucu etkin bir iç kontrol mekanizmasının oluşturulamaması</li> <li>Stratejik yönetim araçlarının yeterince benimsenmemesi</li> <li>Kurumsal kültür ve hafızanın yeterince oluşturulamaması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>İç kontrol çalışmaları il müdürlüklerine yayılacaktır.</li> <li>Stratejik yönetim ve planlama, iç kontrol sistemi, risk yönetimi ve süreç yönetimi konularında ve iyi uygulama örnekleri yerinde incelenecektir.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	630.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kurum çalışanları tarafından iç kontrol mekanizması ve araçlarının benimsenmemiş olması</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Eğitim dokümanları</li> <li>İzleme ve değerlendirme sisteminin yöneticilere ve çalışanlara yeterli bilgiyi sunacak bir yapıda oluşturulması</li> </ul>								

## AMAÇ 6

Amaç		A6: Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak							
Hedef	H6.6: Afet yönetiminde karar desteği sağlayacak bilişim sistemlerini geliştirmek								
Sorumlu Birim	Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı								
İş Birliği Yapılacak Birim(ler)	Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı, Deprem Dairesi Başkanlığı, Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı								
Faaliyetler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afet izleme ve yakın gerçek zamanlı uyarı konusunda bilişim sistemlerimize yeni yetenekler kazandırılması (PG6.6.1)</li> <li>Görüntü temini, aktarımı ve işletimi sisteminin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması (PG6.6.2)</li> <li>Kitle tabanlı afet analiz sisteminin kurulması (PG6.6.3)</li> </ul>								
Performans Göstergeleri	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri (2018)	2019	2020	2021	2022	2023	İzleme Sıklığı	Raporlama Sıklığı
PG6.6.1: Afet ve acil durum izleme ve değerlendirme ve/veya uyarı konusunda sistemlere entegre edilen bileşen sayısı	40	0	1	2	3	4	5	6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.6.2: Devreye alınan görüntü aktarım istasyon sayısı	30	7	16	22				6 ayda bir	6 ayda bir
PG6.6.3: Kitle tabanlı afet analiz sistemlerinin kitle havuzu kullanıcı sayısı	30	10	100	250	550	750	1000	6 ayda bir	6 ayda bir
Riskler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Görüntü Aktarım Sistemleri bakım idame işlerinin zamanında yapılamaması</li> <li>Kamu kurum ve kuruluşlarının yakın gerçek zamanlı sensör verilerini toplamaması</li> </ul>								
Stratejiler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uydu ve uzay teknolojilerinin afetlerde kullanımı için geliştirmeler yapılacaktır.</li> <li>Gönüllüler eliyle daha hızlı afet analizleri yapılacaktır.</li> <li>Afetlere yönelik erken uyarı konusunda analiz raporları hazırlanacaktır.</li> </ul>								
Maliyet Tahmini	19.000.000 TL								
Tespitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>Görüntü aktarım istasyonlarının kapsama alanının artmasına ihtiyaç duyulması</li> <li>Kitle tabanlı analiz prototipi hazırlanmış olup, kitlenin artması ile olumlu sonuçlar alınacağı değerlendirilmesi</li> </ul>								
İhtiyaçlar	<ul style="list-style-type: none"> <li>Yakın gerçek zamanlı sensör verileri, uydu görüntüleri (SAR ve optik), web servisleri, ağ altyapısı, donanım altyapısı ve hava araçlarına ihtiyacı</li> </ul>								

## 6.5. Sorumlu Birim Matrisi

### SORUMLU BİRİM MATRİSİ

	STRATEJİK HEDEF VE SORUMLU / YARDIMCI BİRİM İLİŞKİSİ														
	BHİM	BSHD	DD	DHD	DIUIYD	ED	GBİD	HM	ID	MD	PDHD	PRAD	SGD	SSD	il Mdr.
<b>1. Afet ve acil durum yönetiminde koordinasyonun etkinliğini artırmak</b>															
H1.1: Afet yönetiminde standartlaşmayı geliştirmek			S												Y
H1.2: Afet ve acil durum yönetiminde sivil savunma sisteminin etkinliğini arttırmak		Y										Y		S	
H1.3: Afet ve acil durum yönetiminde etkin haberleşme ve iletişim sağlamak		S													Y
H1.4: Afet ve acil durum yönetiminde kullanılacak bilişim sistemlerinin etkinliğini artırmak ve karar desteği sağlamak	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
<b>2. Risk odaklı bütünlük afet yönetim anlayışının benimsenmesini ve tüm sektörlere yerleşmesini sağlamak</b>															
H2.1: Afet risklerini azaltmaya yönelik çalışmaları desteklemek ve yürütmek	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y
H2.2: Afet risklerini belirlemek		Y										S			Y
H2.3: Afet yönetimi destek sistemlerini geliştirmek		Y	S									Y			

## SORUMLU BİRİM MATRİSİ

	STRATEJİK HEDEF VE SORUMLU / YARDIMCI BİRİM İLİŞKİSİ														
	BHİM	BSHD	DD	DHD	DIUIYD	ED	GBİD	HM	ID	MD	PDHD	PRAD	SGD	SSD	İl Mdr.
H2.4: Ülkemizin sığınak politikasını belirlemeye yönelik strateji belgesi hazırlanması								Y	Y			Y		S	Y
H2.5: Deprem bilgilerini güvenilir ve hızlı bir şekilde veren bölgesel bir merkez olmak		Y	S												
3. Afet esnası ve sonrası süreçleri en etkili şekilde yönetmek															
H3.1: Afet ve acil durum bölgelerinde yeniden yapılanma ve iyileştirme süreçlerini geliştirmek									S						Y
H3.2: KBRN yönetim modelini geliştirerek uygulamak								Y				Y		S	
H3.3: Müdahale kapasitesini artırmak									S	S	Y				Y
H3.4: Ülke genelinde ikaz ve alarm (siren) sistemini yaygınlaştırmak		Y												S	
H3.5: Psikososyal hizmetler alanında personelin eğitim vb. ihtiyaçlarının giderilmesini sağlamak									S			Y			Y
H3.6: Türkiye Afet Müdahale Sisteminin işlevliliğini artırmak	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y
4. Toplumsal farkındalığı artırarak afet ve acil durumlara sürekli hazırlıklı olmak															



# SORUMLU BİRİM MATRİSİ

	STRATEJİK HEDEF VE SORUMLU / YARDIMCI BİRİM İLİŞKİSİ														
	BHİM	BSHD	DD	DHD	DIUIYD	ED	GBİD	HM	ID	MD	PDHD	PRAD	SGD	SSD	il Mdr.
H4.1: Afet ve acil durumlara ilişkin eğitim ve uygulama kapasitesini artırmak	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	S	S	S	Y	Y	Y	Y	Y
H4.2: Afet ve acil durumlarda sivil savunmaya ilişkin toplumsal farkındalık düzeyini artırmak	S	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y
H4.3: Afet ve acil durumlarda kamuoyunu doğru şekilde bilgilendirmek ve bilgi kirliliğini önlemek	S	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	
H4.4: AFAD gönüllülük sistemini kurmak ve yaygınlaştırmak	Y	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
<b>5. Uluslararası alanda öncü kuruluşlardan biri olmak</b>															
H5.1: AFAD'ın Uluslararası İnsani Yardım Performansını Arttırmak					S					Y					
H5.2: AFAD'ın Uluslararası Kurumsal Varlığını Güçlendirici Faaliyetleri Arttırmak	S	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	
H5.3: Uluslararası yetkinlikte çalışanlara sahip olmak	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	
H5.4: Uluslararası Alanda Risk Azaltma Faaliyetlerinde Bulunmak	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	Y
H5.5: Deprem araştırmaları ile ilgili uluslararası alanda kurumsal varlığı güçlendirmek			S		Y										
<b>6. Sürekli öğrenen ve gelişen kurum olmak</b>															
H6.1: AFAD hizmet binalarının ve sosyal tesislerin fiziksel ve teknik altyapısını iyileştirmek	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y	S	Y	Y	Y	Y	Y	
H6.2: KBRN olaylarına yönelik müdahale kapasitesinin artırılması		Y												S	
H6.3: Kurumsal bilişim sistemlerinin geliştirilmesini, etkin kullanımını ve yaygınlaştırılmasını sağlamak		S						S							
H6.4: Bilgi bütünlüğü ve veri güvenliğini sağlamak, bilgi güvenliği farkındalığını artırmak		S													
H6.5: Stratejik yönetim ve iç kontrol mekanizmasını iyileştirmek	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	S	Y	Y
H6.6: Afet yönetiminde karar desteği sağlayacak bilişim sistemlerini geliştirmek		S	Y									Y		Y	

## 6.6. Stratejik Planlama Ekibi

Dr. Mehmet GÜLLÜOĞLU  
Hamza TAŞDELEN  
İsmail PALAKOĞLU  
Mustafa ESİN  
Dr. Cemile ÖZTÜRK AKCA  
Merter Bora ERDOĞDU  
Mert IŞIN

*Başkan*  
*Başkan Yardımcısı*  
*Başkan Yardımcısı*  
*Strateji Geliştirme Dairesi Başkanı*  
*Stratejik Yönetim ve Planlama Grup Başkanı*  
*AFAD Uzman Yardımcısı*  
*Çözümleyici*

### Stratejik Plan Çalışması Daire Başkanlıkları Sorumlu Komisyon Üyeleri

Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği Basın Müşaviri Ramazan SEVİNÇ	İrep GÜREL
Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı İrfan KESKİN	Yunus YAVAŞ Volkan ERDEM
Deprem Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı Dr. Murat NURLU	Bekir Murat TEKİN Niyazi Kerem KUTERDEM
Hukuk Müşavirliği I. Hukuk Müşaviri Tuğba ERGİN OKAY	Ömer BOZKURT Taha Yasin ÇAKMAK
İyileştirme Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı Muhammed Mahmut ÖTEGEN	Faruk ÜNLÜ
Müdahale Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı Abdülkadir TEZCAN	Cengiz ÇAĞIRTEKİN Gökтуğ Bayram ÇAMLIDAĞ
Planlama ve Risk Azaltma Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı Yusuf AYSU	Murat BEYHAN Fettah OLCAR Faruk SARI Zeynep PARLAK Gül CERİT
Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı Sadi ERGİN	Ulviye ERSOY Nalan ÖNER
Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı Mustafa ESİN	Şirin POLAT
Personel ve Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı Daire Başkanı Salih ALTINAY	Turgay ÇAKIR

*Çalışma süresince katkılarını esirgemeyen, Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı'nda görevli; Muammer KARAOĞLU, Ramazan AÇIKSÖZ, Sabri C. TOĞRUL, Medine TUNA, Semra GÜNEŞ İŞİN, Özge MIŞE, Makbule YALIN, Gülhanım YILMAZ, Celal M. YEŞİLİNACAR, Eren SEVİM, Cevdet EKEN, İsmail PIRKOCA, Yıldırım GÜVEN, Bekir GÖKMEN, Cengizhan ÇALIŞKAN, Eren DEMİR ve Hakan BENLİ'ye...*

*Ayrıca Stratejik Plan Çalışmaları konusunda görüş ve önerileri ile bize destek veren **tüm mesai arkadaşlarımıza, il müdürlerimize ve tüm paydaşlarımıza** teşekkür ederiz.*

**AFAD**  T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı  
**STRATEJİK PLAN 2019-2023**

# VII. İZLEME VE DEĞERLENDİRME



## 7. İzleme ve Değerlendirme

İzleme ve değerlendirme süreci kanun ve yönetmelikte belirtilen şeffaflık ve hesap verilebilirlik ilkelerinin gereği olarak gerçekleştirilmekte olup idarenin faaliyetlerini sürekli iyileştirmesine, etkinliğini artırmasına katkı sunmaktadır. Ülkemizde, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun yürürlüğe girmesi ile uygulanmaya başlanan çok yıllık bütçeleme, stratejik planlama, performans esaslı bütçeleme ve iç kontrol ve denetim fonksiyonları ile sonuç odaklı yönetime doğru sistemli bir yöneliş başlamıştır. AFAD, kuruluşundan bu yana söz konusu esasları benimsemiş; 2019-2023 Stratejik Planı sürecinde etkili bir izleme ve değerlendirme sistemi kurmuştur. Sistem, Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı'nın geliştirdiği yazılıma entegre edilerek tüm faaliyetlerin takibi aylık olarak yazılım programı ile birlikte yıllık performans değerlendirme ve faaliyet raporları üzerinden gerçekleştirilmiştir.

İzleme süreci, stratejik planın uygulanmasının takip edilmesi ve raporlanması kapsarken; değerlendirme süreci ise, uygulama sonuçlarının amaç ve hedeflere kıyasla ölçülmesi ve söz konusu amaç ve hedeflerin tutarlılık ve uygunluğunun analizidir. 2019-2023 Stratejik Planın izleme ve değerlendirme süreci stratejik planın onaylanması ile başlayacak ve üç aylık, altı aylık, yıllık ve beş yıllık periyotlarda düzenli olarak gerçekleştirilecektir.

Faaliyet bazlı olarak belirlenen performans göstergelerine ulaşım takip edilebilecektir. Hazırlık sürecinde ayrıca izleme ve değerlendirmenin "sonuç göstergeleri" mi yoksa "çıktı göstergeleri" üzerinden mi gerçekleştirileceği ele alınmıştır. Gerek daire başkanlıkları gerekse de üst yönetim ile yapılan değerlendirmede tüm faaliyetler için "sonuç göstergesi"nin belirlenmesinin ve bu göstergelerin değerlendirmesinin çeşitli zorluklara yol açacağı gerekçesiyle tüm faaliyetler için "çıktı göstergesi"nin belirlenmesine karar verilmiştir.

Bu kriterleri esas alan stratejik plan izleme, değerlendirme ve raporlama sürecine ilişkin açıklamalar yan sayfada verilmiştir:

### İzleme Süreci

İzleme, stratejik planda belirtilen faaliyetlere ulaşmada ortaya çıkan eksikliklerin, bu eksiklikler idareye ve stratejik amaçlara ciddi bir zarar vermeden önce tespit edilip düzeltilmesini sağlar. Hedeflere ulaşılmasına yönelik güvence sağlayan izleme sürecinde yapılacak analizler, performans ölçümü ve değerlendirmesi aracılığıyla gerçekleştirilecektir. Stratejik Plan'da beş yıllık olarak planlanan performans göstergelerine ilişkin izleme, verilerin üçer aylık dönemlerle düzenli olarak toplanması ve bilgi sistemleri veri tabanına aktarılması ile gerçekleştirilecektir. Her faaliyet ve proje için belirlenen performans göstergeleri yardımcı daire başkanlığının desteği ile sorumlu daire başkanlığı tarafından izlenecek ve veri tabanına girişi yapılacaktır. Çeyrek dönemler halinde yapılacak izleme, performans göstergelerine ne ölçüde ulaşıldığını, bu performans göstergelerine ilişkin bütçe gerçekleştirmelerinin mevcut durumunu gösterecektir. Yapılacak izleme yıllık hedef değeri (A), izleme dönemindeki gerçekleşme değerini (B) ve elde edilen performansa (B/A) ilişkin sonuçları ortaya koyacaktır. Bu süreçte istenen hedeflerden sapmalar olması halinde de gerekli açıklamalar yapılabilecek, ortaya çıkan riskler doğrultusunda gerekli önlemler ve iyileştirme önerileri alınabilecektir. Yıllık olarak ise her performans göstergesi için birikimli izleme gerçekleştirilecek; nihai olarak yıllık performans değeri takip edilecektir.

## Değerlendirme Süreci

Değerlendirme süreci izleme sürecini tamamlayıcı bir nitelik taşımaktadır. Amaç ve hedeflerin tutarlılık ve uygunluk açısından karşılaştırmalı analizini öngören değerlendirme sürecinde özellikle ilgililik, etkililik, etkinlik, etki ve sürdürülebilirlik kriterleri çerçevesinde değerlendirme yapılacaktır. Performans göstergelerinde yapılan düzenli ölçümler hedef değer ile gerçekleşme değeri arasında bir sapmayı ortaya koyduğu zaman değerlendirme süreci özellikle önem arz etmektedir. Buna göre iç ve dış çevrede meydana gelen değişikliklerin performans göstergelerinde değişim ihtiyacı doğurup doğurmadığı; hedef performans göstergelerine ulaşım düzeyi yeterli değilse diğer yıllardaki hedeflerin revize edilip edilmediği; performans değerlerine ulaşılırken maliyet etkinliğinin sağlanıp sağlanmadığı; performans göstergesinin öngörüldüğü şekilde amaç ve hedeflere ulaşmada istenen etkiyi sağlayıp sağlamadığı; performans göstergelerinin sürdürülmesinde ortaya çıkan risklerin varlığı değerlendirme sürecinin kapsamını ortaya koymaktadır. Stratejik planın değerlendirmesi, izleme süreci çerçevesinde elde edilen birikimli izleme verilerinin Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı'nın yıllık bazda analiz etmesi sonucunda gerçekleştirilecektir.

## Raporlama Süreci

Plan döneminde her üç ayda bir sorumlu daire başkanlıkları tarafından hazırlanacak izleme ve değerlendirme tablo ve raporlarından hareketle, Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı her yılın aralık ayı sonu itibarıyla gerekli analizleri yaparak yıllık izleme ve değerlendirme raporunu hazırlayacaktır. Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı birimlerden gelen performans değerlendirmelerinin doğruluğunu teyit ederek, performans göstergelerinin ölçümü ve değerlendirilmesini, ait olduğu dönem için yapılan faaliyetlerin o yılki bütçeyle uyumu ve elde edilen sonuçların Stratejik Planda önceden belirlenen amaç ve hedeflerle ne derece örtüştüğünü rapor halinde Kurum Başkanına sunacaktır. Kurum Başkanından gelen kararlar doğrultusunda birimlere geri bildirimde bulunulacaktır.

## 2019-2023 STRATEJİK PLANI 2022-2023 DÖNEMİ GÜNCELLEMESİ

2021 Yılı Güncellemesi		Mevcut İfade	Güncellenmiş İfade
Hedef 2.4	Hedef	Ülkemizin sığınak politikasını belirlemeye yönelik strateji belgesi hazırlamak	-
	Performans Göstergesi 1	PG2.4.4: Sığınak farkındalığını artırmak için eğitim ve tanıtım materyali sayısı	-
	Performans Göstergesi Değeri 1	2022: - 2023: -	2022: 10.000 2023: 10.000
Hedef 3.3	Hedef	Müdahale kapasitesini artırmak	-
	Performans Göstergesi 1	PG3.3.2: Arama kurtarma, lojistik ve destek araçlarının tamamlanma oranı	-
	Performans Göstergesi Değeri 1 (Kümülatif)	2022: - 2023: -	2022: %55 2023: %61
	Performans Göstergesi 2	PG3.3.3: Arama kurtarma ekipman ve malzemelerinin tamamlanma oranı	-
	Performans Göstergesi Değeri 2 (Kümülatif)	2022: - 2023: -	2022: %79 2023: %82
	Performans Göstergesi 3	PG3.3.4: Alımı yapılan konteyner sayısı	-
	Performans Göstergesi Değeri 3 (Kümülatif)	2022: - 2023: -	2022: 38 2023: 57
Hedef 3.4	Hedef	Ülke genelinde ikaz ve alarm (siren) sistemini yaygınlaştırmak	-
	Performans Göstergesi 1	PG3.4.3: Basımı yapılan ve dağıtılan eğitim ve tanıtım materyali sayısı	İkaz alarm ile ilgili eğitim ve tanıtım materyali sayısı
	Performans Göstergesi Değeri 1	2022: - 2023: -	2022: 10.000 2023: 10.000
Hedef 4.2	Hedef	Afet ve acil durumlara sivil savunmaya ilişkin toplumsal farkındalık düzeyini artırmak	-
	Performans Göstergesi 1	PG4.2.1: Mobil afet ve acil durum simülasyon tırının ulaştığı kişi sayısı	-
	Performans Göstergesi Değeri 1	2022: 20.000 2023: 20.000	2022: 150.000 2023: 200.000
	Performans Göstergesi 2	PG4.2.2: Afete Hazır Türkiye Projesi kapsamında ülke genelinde eğitim verilen kişi sayısı (milyon)	-
	Performans Göstergesi Değeri 2 (Kümülatif)	2022: 800.000 2023: 900.000	2022: 10.000.000 2023: 15.000.000







**AFAD**

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
**AFET VE ACİL DURUM  
YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI**

Stratejik Plan | 2019-2023

AND







# AFAD



TÜRKİYE CUMHURİYETİ  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

**AFAD** STRATEJİK PLAN  
2019-2023



/ afadbaskanlik

AFAD Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı  
Üniversiteler Mah. Dumlupınar Bulvarı No:159  
Çankaya / ANKARA  
T: 0 312 258 23 23 | F: 0 312 258 23 10  
www.afad.gov.tr

